



Provvedimento n. **495**

Del 29/05/2020

Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI,
DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**

Classificazione: 06-10-02 2020/6

Oggetto: DETERMINAZIONE DI ACQUISTO DI NUMERO 20 DISPOSITIVI DI FIRMA DIGITALE SMART CARD E LETTORI MEDIANTE RICORSO AL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A. DEL PORTALE CONSIP TRAMITE ORDINE DIRETTO ED AFFIDAMENTO ALLA DITTA INFOCERT SPA CON SEDE A ROMA (RM) - CIG ZCF2D207D6.

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, UMANE E RETI

IL DIRIGENTE

VISTI

- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., con particolare riferimento agli artt. 107,151, 183 e 192;
- il D.Lgs. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni per quanto applicabile;
- il Regolamento Provinciale di Attribuzione di competenze e funzioni di rilevanza esterna (n.28/1999 e s.m.i.), ed in particolare l'art. 4 sulle competenze dirigenziali ;
- il vigente Regolamento Provinciale di Contabilità Armonizzata (n.21 Approvato dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 37 del 28 settembre 2018);

l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 ai sensi del quale:

il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire all'Ente le forniture di cui all'oggetto;

l'oggetto del contratto è l'acquisto di numero 20 dispositivi di firma digitale, smart card e lettori mediante emissione di ordine diretto sul Mercato elettronico della P.A. del portale Consip;

le clausole essenziali sono meglio specificate nella documentazione inerente il Mercato Elettronico sul sito www.acquistinretepa.it, che include il Catalogo dei prodotti/fornitori accreditati, i Bandi di Abilitazione per le diverse tipologie merceologiche e corrispondenti capitolati tecnici e condizioni generali di fornitura/contratto, le vigenti regole per l'accesso e l'utilizzo del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, i termini e le condizioni di utilizzo del sistema nonché le relative guide e vademecum;

il contratto sarà stipulato mediante ordine diretto firmato digitalmente dal dirigente competente (punto ordinante) caricato sul portale quale accettazione di un'offerta al pubblico rivolta mediante il Catalogo sul sito www.acquistinterepa.it ai Punti ordinanti delle Pubbliche Amministrazioni registrate sul portale del MEPA Consip, ai sensi dell'art. 1336 del codice civile.

la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto, da effettuarsi mediante ricorso al mercato elettronico, ai sensi dell'art. 36 comma 2

lettera a) e comma 6 del D.Lgs. 50/2016, dando atto che il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del citato decreto legislativo nonché l'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese sono assicurati mediante lo strumento stesso. La selezione tra le numerose offerte a catalogo pubblicate dagli operatori iscritti al Bando MEPA di interesse sarà effettuata sulla base del criterio del minor prezzo, a parità di condizioni, in considerazione della standardizzazione dei prodotti resi disponibili sul portale del mercato elettronico;

PRESO ATTO

delle vigenti "Regole del sistema di E-procurement della Pubblica Amministrazione" reperibili sul portale Consip www.acquisinretepa.it;

della documentazione inerente il Bando *Servizi* Categoria "*Emissione e rinnovo Certificati di firma/Marca*" ed in particolare delle Condizioni Generali di contratto applicabili ai Beni e/o Servizi in oggetto, pubblicata sul sito www.acquistinretepa.it;

delle offerte pubblicate a catalogo dai fornitori abilitati al Bando di cui al punto precedente disponibili sul sito www.acquistinretepa.it nell'ambito dello strumento "Mercato Elettronico" alla data del 26/05/2020;

VISTI

la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 41 del 19/12/2019 avente ad oggetto "DUP Documento Unico di Programmazione e Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2020-2022 ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000 – Approvazione";

- l'Atto del Presidente n. 2 del 14/01/2020, relativo all'approvazione del Piano della Performance, Piano esecutivo di gestione, Piano dettagliato degli obiettivi 2020-2022 - esercizio 2020 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2020, che tra le azioni previste per il raggiungimento dell'obiettivo di PEG/PDO 004502 "*Gestione dei sistemi e dei servizi documentali dell'ente*" include l'Azione 1 "*Amministrazione e gestione della PEC e del sistema di firma digitale*" cui è riferibile il presente Provvedimento ed al quale fare fronte, tra le altre, con le risorse di cui ai Cap/Art. PEG 10403/040;

PRESO ATTO che in seguito all'istruttoria effettuata dal Responsabile del Procedimento, emerge quanto segue:

- si rende ora necessario acquisire il servizio dettagliato in allegato sub A), per le seguenti motivazioni:

La Provincia di Ravenna con determina dirigenziale 232 del 04/11/2008 ha approvato l'accordo tra la Provincia di Ravenna e la ditta Infocert S.p.a. con sede Legale a Roma per lo svolgimento di attività di ufficio di registrazione e rilascio di servizi di certificazione digitale.

Con le determine nr. 82 del 05/03/2009, 1286 del 14/04/2010 e 2045 del 14/06/2011 la Provincia di Ravenna ha affidato la fornitura di dispositivi smart card e corrispondenti certificati per la firma digitale alla ditta Infocert S.p.a.

Con le determine nr. 4296 del 14/12/2011, nr 3676 del 15/12/2014 e 7 del 04/01/2018 ha rinnovato l'accordo tra la Provincia di Ravenna e la ditta Infocert S.p.a. con sede Legale a Roma per lo svolgimento di attività di ufficio di registrazione e rilascio di servizi di certificazione digitale.

E' pertanto necessario procedere con l'acquisizione di numero 20 dispositivi per l'emissione di smart card ai dipendenti della Provincia di Ravenna.

tenuto conto che trattasi di tipologia estremamente standardizzata del servizio da acquisire, predefinita in tutti suoi elementi in base a quanto indicato in allegato e dell'importo stimato per tale acquisizione, pari a circa € 700,00 oltre IVA, il medesimo è gestibile mediante affidamento diretto;

tenuto conto dell'obbligo di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) o ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure introdotto per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario dall'art. 7 del D.L. 52/2012 "*Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica*", convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 6 luglio 2012, n. 94;

si ritiene conveniente in termini di efficacia, efficienza, economicità e celerità avvalersi per tale acquisizione degli strumenti messi a disposizione dal sistema del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) presente sul portale Consip www.acquistinretepa.it, effettuando preventivamente una ricognizione dei cataloghi disponibili nel MEPA per l'individuazione della ditta cui affidare la fornitura del materiale in oggetto, con il criterio del prezzo più basso;

considerate le modalità di funzionamento e le regole di gestione del MEPA, visti i cataloghi disponibili sul sito www.acquistinretepa.it, si evidenzia che non è necessario procedere mediante richiesta di offerta (RDO), dal momento che tutti i beni necessari sono già presenti nelle offerte a catalogo dei fornitori accreditati e che esse sono valide ed efficaci nei confronti delle potenziali Amministrazioni contraenti a partire dalla pubblicazione del Catalogo sul sito e fino al secondo giorno lavorativo successivo alla loro modifica o eliminazione dal sito stesso. Pertanto la semplice presenza della riga a catalogo deve essere considerata equivalente ad un'offerta al pubblico per il cui perfezionamento è sufficiente un ordine diretto, dato che i beni oggetto dell'offerta sono ritenuti motivatamente idonei alla fornitura del bene o all'erogazione del servizio da acquisire;

Il criterio che si è scelto di applicare per la selezione della ditta affidataria tra tutte quelle che offrono sul MEPA i prodotti richiesti dalla Provincia è illustrato in allegato;

RILEVATO che

in base a quanto specificato in allegato, la ditta che risulta praticare il prezzo più basso a parità di condizioni per i beni oggetto del presente acquisto è la ditta Infocert S.p.A. con sede a Roma (RM); l'ordine diretto a tale ditta per tutti i beni richiesti, dettagliati nell'allegato A), comporta una spesa totale di € 700,00 oltre IVA;

tale prezzo, tenuto conto dei prezzi di mercato, si considera congruo e vantaggioso per l'Amministrazione ed i termini di consegna proposti risultano soddisfacenti per la Provincia: si ritiene perciò opportuno procedere alla predisposizione dell'ordine diretto da inoltrare direttamente sul portale Consip;

ATTESO che, non potendo non tener conto di quanto disposto in merito ai controlli dal vigente Codice dei contratti (art. 32 comma 7 e art. 36 commi 5 e 6 del D. Lgs 50/2016), si ritiene adeguato effettuare le verifiche di legge in forma semplificata in ragione dell'importo esiguo dell'affidamento, dato atto che per l'iscrizione al MEPA i fornitori devono presentare tutte le dichiarazioni per la verifica dell'inesistenza delle cause di esclusione, rinnovate obbligatoriamente con

periodicità semestrale, e che la Consip S.p.A. effettua verifiche a campione della veridicità delle dichiarazioni rese e della sussistenza dei requisiti tecnico-professionali per i fornitori da abilitare ed abilitati al mercato elettronico;

RILEVATA inoltre, con riferimento alla L. 136/2010 e s.m.i. per quanto concerne la tracciabilità dei flussi finanziari, la necessità di acquisire dal fornitore i dati relativi al conto dedicato ed alle generalità dei soggetti autorizzati ad operarvi, e l'opportunità di definire e di comunicare al fornitore - ove possibile inserendolo direttamente in fase di predisposizione dell'ordinativo, in alternativa procedendo tempestivamente alla comunicazione in una fase successiva - il codice CIG (ed eventualmente CUP, ove dovuto) attinenti al presente acquisto;

DATO ATTO che per le finalità sopra indicate, ove i dati del conto dedicato non siano già in possesso dell'Amministrazione e/o non sia possibile procedere ad una comunicazione contestuale dei codici in fase di predisposizione e invio dell'ordine, sarà trasmesso alla ditta affidataria individuata con il criterio indicato in allegato, attraverso il portale del mercato elettronico, oppure tramite fax o PEC ove disponibili, un modello, recante il codice CIG, ed eventualmente CUP, da compilare con i dati amministrativi relativi alle dichiarazioni sostitutive e con l'indicazione delle coordinate da utilizzare per i pagamenti, con la richiesta di trasmetterlo firmato digitalmente dal legale rappresentante della ditta alla casella di PEC Istituzionale della Provincia di Ravenna, specificando che non sarà possibile per l'Amministrazione procedere al pagamento in mancanza di esito positivo delle verifiche previste dalla legge per la liquidazione del saldo. Inoltre alla ditta sarà inviato con le medesime modalità anche il buono d'ordine emesso dalla Provincia, che l'affidataria sarà invitata ad allegare alla fattura emessa per le forniture/i servizi resi;

RELATIVAMENTE a quanto previsto dal D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della Legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" si evidenzia che non è necessario elaborare il documento unico di valutazione dei rischi di cui all'art. 26, comma 3 del citato decreto legislativo n. 81/2008 per il presente appalto in quanto – per tipologia ed ambito operativo – l'intervento non rientra tra quelli soggetti alla disposizione citata, né si prevedono interferenze o particolari costi relativi alla sicurezza. Da ciò deriva l'assenza di oneri specifici per la sicurezza, la cui quantificazione è pertanto pari a zero;

PER QUANTO CONCERNE la forma del contratto esso sarà perfezionato su modello predisposto automaticamente sul portale, sottoscritto digitalmente dal dirigente competente (punto ordinante) e caricato sul sito del MEPA; la sottoscrizione del medesimo da parte del fornitore dei beni è in questo caso sostituita dalla stessa presenza dell'offerta a catalogo MEPA ed il contratto si intenderà concluso e vincolante per entrambe le parti a seguito del solo invio dell'Ordine Diretto firmato digitalmente dal dirigente del settore competente della Provincia di Ravenna;

PRESO ATTO che le Condizioni Generali di contratto di riferimento del bando SERVIZI citato in premessa varranno a costituire parte integrante del contratto stipulato con il fornitore;

DATO atto che il CIG assegnato alla presente procedura di acquisto, anche ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e s.m.i., è ZCF2D207D6 ;

EVIDENZIATO che le verifiche effettuare sulla ditta Infocert S.p.A., C.F. 07945211006 in merito alla regolarità contributiva tramite consultazione del DURC on line, avente validità sino al 07/06/2020, hanno avuto esito favorevole e

che dalla consultazione del casellario ANAC non sono state individuate annotazioni per il codice fiscale 07945211006 ;

RISCONTRATO che,

alla data odierna non è attiva alcuna convenzione CONSIP per la fornitura del servizio effettivamente comparabile con quello di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire oppure a cui potere fare riferimento per utilizzarne i parametri di prezzo-qualità nella definizione del presente affidamento, ai sensi dell'art. 26 comma 3 della legge n. 488/1999 e successive modificazioni;

per il servizio in oggetto non sono disponibili prezzi di riferimento di cui all'art.9 comma 7 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014, neppure a seguito di elaborazione adeguativa di cui al comma 508 dell'art. 1 della L. 208/2015, forniti dall'Autorità nazionale anticorruzione da poter considerare come limite superiore, quale prezzo massimo, per determinare la congruità dell'offerta economica proposta dalla ditta Infocert S.p.A.;

VISTO l'Elenco dei beni da acquisire predisposto dal personale tecnico del Settore Risorse finanziarie, umane e reti / Servizio Sistemi informativi, documentali e servizi digitali allegato sub A) al presente provvedimento, e ritenuto di approvarlo;

PRESO ATTO ed evidenziato che il termine che sarà fissato contrattualmente per il pagamento dei debiti derivanti dall'esecuzione del presente appalto, sulla base di quanto indicato nella descrizione del prodotto offerto a catalogo sul MEPA e riportata nella scheda allegata sub A), è di 30 giorni dal ricevimento di regolari fatture;

RICHIAMATI

- il comma 512 dell'art. 1 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 (Stabilità 2016) che prevede che per gli *“acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche [...] provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip SpA o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”*;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che, a fini istruttori, si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

Su proposta del Responsabile del Procedimento

DETERMINA

1. DI APPROVARE l'elenco dei beni di cui all'oggetto da acquisire sul MEPA Consip con il presente provvedimento, dettagliati nell'allegato sub A), parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. CHE la dott.ssa Roberta Fagioli è nominata quale responsabile del procedimento e dei relativi adempimenti ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 5 e 6 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii. nonché

Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

3. DARE ATTO che ai fini della conclusione del presente procedimento, si terrà conto dei termini indicati come da atto del Presidente della Provincia n. 35/2020, compatibilmente con le caratteristiche della procedura prescelta;
4. DI STABILIRE, il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'economia e delle finanze avvalendosi di Consip S.p.A., utilizzando questo strumento che consente acquisti telematici di beni e servizi basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, per l'individuazione, mediante emissione di ordine diretto, del contraente affidatario, dando atto al contempo che l'acquisizione è assoggettabile alle procedure previste per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro;
5. DI AFFIDARE, preso atto delle condizioni stabilite nel Bando SERVIZI , la fornitura di numero 20 dispositivi di firma digitale, smart card e lettori, come meglio dettagliato nell'allegato A) di cui al punto 1, alla ditta Infocert S.p.A. con sede in Piazza Sallustio, 9 - 00187 Roma (RM) C.F. - P. IVA: 07945211006 per l'importo di € 700,00 oltre IVA, come da offerta pubblicata dalla ditta medesima sul catalogo del MEPA ed alle condizioni di cui al Bando citato;
6. DI PERFEZIONARE il rapporto contrattuale mediante ordine diretto di acquisto (OdA) firmato digitalmente dal dirigente competente (punto ordinante) che con tale ordine accetta l'offerta impegnativa e vincolante del fornitore abilitato, di cui al punto precedente del dispositivo, contenuta nel Catalogo del MEPA per i Beni in oggetto;
7. DI DARE ATTO che l'ordine diretto per i beni di cui all'allegato A), è emesso, inoltrato ed acquisterà efficacia secondo le modalità e con le tempistiche previste dalle Regole di Accesso del Mercato Elettronico citate in premessa e che si procederà a comunicare al fornitore con le modalità indicate in premessa il codice CIG, ed eventualmente il codice CUP ove previsto, attribuito alla presente acquisizione, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e s.m.i.;
8. DI DARE ATTO che alla spesa prevista di € 854,00 (diconsi euro ottocentocinquantaquattro/00) IVA inclusa si farà fronte mediante imputazione all'Art. PEG 10403/040 del bilancio 2020 che presenta la necessaria disponibilità;
9. DARE ATTO che la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sottoriportato:

<i>ANNUALITA'</i>	<i>IMPORTO</i>
2020	€ 854,00
2021	€
2022	€
TOTALE	€ 854,00

10. DI DARE ATTO che l'acquisizione dei beni in oggetto è finalizzata alla realizzazione dell'obiettivo di PEG/PDO 004502 " *Gestione dei sistemi e*

dei servizi documentali dell'ente" - Azione 1 "Amministrazione e gestione della PEC e del sistema di firma digitale";

DICHIARA DI DARE CORSO obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art.37 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 29 "*Principi in materia di trasparenza*" del D. Lgs 50/2016.

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel P.T.P.C.T. 2020-2022 della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'approvazione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

DICHIARA

ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 47 del D.P.R. 445/2000 e s.m.i. e per effetto di quanto disposto dell'art. 26, comma 3 e 3 bis, della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i., consapevole delle sanzioni previste per dichiarazioni mendaci, sotto la propria personale responsabilità;

di aver affidato mediante la presente determinazione la fornitura di numero 20 dispositivi di firma digitale, smart card e lettori alla ditta Infocert S.p.A. con sede a Roma (RM), procedendo autonomamente, in quanto al momento dell'avvio della procedura di acquisto non erano attive convenzioni gestite da Consip S.p.A. / Agenzia regionale Intercent-ER aventi ad oggetto forniture comparabili con quelle/i oggetto del presente affidamento.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____