



Provincia di Ravenna

Piazza dei Caduti per la Libertà, 2

Provvedimento n. 513

Del 04/06/2020

Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI,  
DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**

Classificazione: 03-06-02 2020/3

---

Oggetto: CONVENZIONE TRA LA PROVINCIA DI RAVENNA E LA SOCIETA' PARTECIPATA LEPIDA S.C.P.A. PER LA RICOGNIZIONE E REGOLAMENTAZIONE DEI PUNTI WIFI DI PROPRIETA' DELL'ENTE UTILIZZATI PER GLI SSID OPERATI DA LEPIDA S.C.P.A.

## SETTORE RISORSE FINANZIARIE, UMANE E RETI

### IL DIRIGENTE

#### VISTI:

Il D.Lgs 165/2001 (TUPI) e ss.mm.ii, il D.lgs n. 267/2000 (TUEL) e ss.mm.ii ed in particolare l'art. 107, nonché il vigente Statuto provinciale con riferimento alle funzioni dei dirigenti;

il Regolamento Provinciale di Attribuzione di competenze e funzioni di rilevanza esterna (n. 28/1999 e s.m.i.), ed in particolare l'art. 4 sulle competenze dirigenziali;

#### VISTI

la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 41 del 19/12/2019 avente ad oggetto "*DUP Documento Unico di Programmazione e Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2020-2022 ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000 – Approvazione*" e successive variazioni;

l'Atto del Presidente n. 2 del 14/01/2020, relativo all'approvazione del Piano della Performance, Piano esecutivo di gestione, Piano dettagliato degli obiettivi 2020-2022 - esercizio 2020 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2020, che tra le azioni previste per il raggiungimento dell'obiettivo di PEG/PDO 004102 "Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale" include l'Azione 4 "Amministrazione, manutenzione e configurazione dei sistemi (Hw e Sw di base e d'ambiente) delle reti, dei servizi di rete e dell'ambiente di accesso alle applicazioni" e che con riferimento all'obiettivo 004103 "Gestione delle rete telematica provinciale" include l'azione 3 "Gestione del servizio Wi-fi indoor e outdoor", obiettivi assegnati al Dirigente del Settore Risorse finanziarie, umane e reti ed ai quali è riferibile il presente Provvedimento;

il Provvedimento del Presidente della Provincia n. 63 del 19/12/2019 ad oggetto "Attribuzione alla Dott.ssa Silva Bassani delle funzioni di dirigente del Settore Risorse finanziarie, umane e reti fino alla data del 31/12/2020";

la legge regionale della Regione Emilia Romagna n. 11 adottata il 24 maggio 2004 ad oggetto "*Sviluppo regionale della società dell'informazione*" e s.m.i.;

#### PREMESSO che

la Regione Emilia Romagna con deliberazione n. 205 del 17 febbraio 2003 ha promosso l'Accordo di programma quadro "*Rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia Romagna – primo stralcio*" prevedendo la creazione, nei territori delle Province di Bologna, Ravenna, Rimini e Forlì – Cesena, di una infrastruttura a banda larga, di proprietà della Regione e degli Enti Locali, per il collegamento di tutte le pubbliche amministrazioni, con un progetto articolato in stralci territoriali e fasi esecutive;

la Provincia di Ravenna ha aderito all'Accordo di Programma quadro di cui al punto precedente con deliberazione consiliare n. 5/16403 del 25 febbraio 2003;

la Regione Emilia Romagna attraverso la L. R. 24 maggio 2004 n. 11 "*Sviluppo regionale della società dell'informazione*" (che persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati) e in virtù dell'accordo sottoscritto sopraccitato:

- ha sostenuto l'investimento per la realizzazione delle rete regionale a banda larga "Lepida" facendosi carico, nella fase iniziale del progetto, dei costi per la gestione e l'erogazione dei servizi di base (connettività, Internet, VPN, ecc.) con l'obiettivo di collegare le pubbliche amministrazioni della Regione, integrando nelle stessa le reti locali già sviluppate e da sviluppare, oltre alle infrastrutture tecnologiche atte ad assicurare la connessione e l'interoperabilità della rete nella trasmissione di dati e nella erogazione dei servizi;
- ha completato la realizzazione della dorsale (infrastruttura di base destinata a veicolare il trasporto delle informazioni) e dei rilegamenti (collegamenti fra la dorsale e un punto del territorio di ogni comune interessato al progetto);
- ha promosso la seconda fase del Progetto di Rete Privata, concernente la realizzazione delle MAN cittadine (collegamenti interni ad un comune, di tutti gli enti interessati alla iniziativa) e la definizione delle condizioni per la gestione delle reti;

la Provincia di Ravenna con deliberazione del Consiglio provinciale n. 76 del 25 luglio 2006, successivamente integrata con deliberazione del Consiglio provinciale n. 87 del 25 settembre 2007 ha approvato lo schema di Convenzione con la Regione Emilia Romagna ed altri Enti per l'attuazione del progetto "*Rete privata delle Pubbliche Amministrazioni dell'Emilia Romagna - seconda fase - Reti cittadine (MAN)*"; con questa adesione, la Provincia di Ravenna e gli altri enti sottoscrittori hanno inteso dotarsi di infrastrutture telematiche di eccellenza ad immediato vantaggio del sistema pubblico, evitando duplicazioni di reti ad uso delle Pubbliche Amministrazioni, razionalizzando e riducendo la spesa per i servizi di telecomunicazione;

per il miglior utilizzo e sfruttamento delle potenzialità della rete, la Regione e gli Enti sottoscrittori si sono quindi impegnati alla costituzione di una società per la proprietà e per la gestione unitaria della rete;

la Giunta della Regione Emilia Romagna, avvalendosi della facoltà conferitale dall'articolo 10 della Legge Regionale n. 11 del 24 maggio 2004, con deliberazione n. 1080/2007 del 16 luglio 2007, ha approvato la costituzione, avvenuta il 1 agosto 2007, della società strumentale per azioni per la gestione della rete, denominata "*Lepida S.p.A.*" a totale ed esclusivo capitale pubblico, detenuta al 100% dalla medesima Regione, quale strumento esecutivo e servizio tecnico per l'esercizio delle funzioni e dei compiti di cui alla legge regionale n. 11/2004;

la Provincia di Ravenna - analogamente agli altri Enti sottoscrittori della predetta convenzione - ha assunto l'impegno, nel rispetto delle normative e vincoli vigenti, di acquisire una partecipazione nella società Lepida S.p.A., sottoscrivendo la Convenzione suddetta, che all'art. 6, comma 2 stabilisce che "*Per l'effetto, nel caso di costituzione della predetta "Società", i Soggetti sottoscrittori si impegnano fin da ora a partecipare alla medesima, nel rispetto delle normative e dei vincoli vigenti e fatta salva la necessaria valutazione ed approvazione da parte dei competenti Organi dello statuto sociale, dei patti parasociali, del piano industriale, ecc. eventualmente necessari ed opportuni*" e con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 92 del 28 settembre 2010 ha approvato la partecipazione con una propria quota in Lepida S.p.A.;

con Deliberazione della Giunta provinciale n. 258 del 30 ottobre 2013 è stata approvata la *Nuova Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della community network Emilia-Romagna*, di durata iniziale sino al 30 giugno 2018 e successivamente rinnovabile per periodi quinquennali, che assegna alla società Lepida S.p.A un ruolo centrale nella gestione delle infrastrutture di

telecomunicazione, nonché nell'erogazione di alcuni servizi specifici inclusi nell'architettura di rete;

con Atto del Presidente n. 59 dell'11 aprile 2019 la Provincia di Ravenna ha approvato lo schema aggiornato della Convenzione tra la Regione Emilia – Romagna e gli Enti regionali aderenti per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della “Community Network Emilia – Romagna”, valida fino al 30 giugno 2023 ed ulteriormente rinnovabile per comune volontà delle parti per periodi quinquennali, nella quale Lepida è definita “strumento operativo, promosso dalla Regione Emilia-Romagna, per la pianificazione, lo sviluppo e la gestione delle infrastrutture di Telecomunicazione dei Soci e degli Enti collegati alla rete Lepida e per l'erogazione di alcuni servizi telematici specifici inclusi nell'architettura di rete. [...]”;

All'articolo 4 comma 2 lettera e) della Convenzione di cui al paragrafo precedente è esplicita quale finalità della convenzione quella di *“incentivare la più ampia valorizzazione ed utilizzo delle infrastrutture ICT ad oggi realizzate in ambito regionale, ivi compresa la rete, le infrastrutture realizzate attraverso il Piano BUL, le infrastrutture di datacenter e il cloud della PA, garantendo continuità a quanto sino ad oggi realizzato ed alle progettualità poste in essere”*;

- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 2 del 21/01/2019 la Provincia ha approvato la convenzione quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società partecipata Lepida, modificata nel frattempo in Società consortile per Azioni a seguito di fusione per incorporazione della società CUP 2000, trasformazione approvata anche dalla Provincia di Ravenna mediante adozione della Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 34 del 10/09/2018;
- lo Statuto di Lepida S.c.p.A. all'articolo 3 rubricato *“Oggetto, attività e scopo consortile”* stabilisce tra le attività previste:
  - la costituzione di un polo aggregatore a supporto dei piani nello sviluppo dell'ICT (Informazione Comunicazione Tecnologia) regionale in termini di progettazione, ricerca, sviluppo, sperimentazione e gestione di servizi e prodotti di ICT, nonché attività di realizzazione;
  - la fornitura di servizi derivanti dalle linee di indirizzo per lo sviluppo dell'ICT e dell'e-government del piano regionale per lo sviluppo telematico, delle ICT e dell'e-government di cui all'Art. 6 della legge regionale n. 11/2004 e relative attuazioni di cui all'Art. 7 della stessa legge;
- L'Agenda Digitale dell'Emilia-Romagna approvata con Delibera dell'Assemblea Legislativa n. 62 del 24 febbraio 2016, con riferimento alla programmazione 2015-2019 ha definito, fra gli altri, quale obiettivo strategico per tutto il territorio regionale la disponibilità di almeno 1 punto di accesso WiFi pubblico, libero e gratuito ogni 1000 abitanti;
- Con Delibera della Giunta Regionale dell'Emilia Romagna n. 137/2017 si è deciso di procedere alla diffusione sul territorio regionale di un nuovo SSID (nome con cui una rete WiFi si identifica per gli utenti) ad accesso libero e gratuito denominato “Emilia Romagna WiFi”, nome successivamente modificato nel 2019 in “Emilia Romagna WiFi wifiprivacy.it” per rendere note, con la massima trasparenza, le modalità di trattamento dei dati personali;
- La realizzazione di questo progetto, comprensivo della gestione dell'infrastruttura e del monitoraggio della qualità del servizio erogato, e che si appoggia sull'infrastruttura della rete Lepida a banda ultra larga, è stata demandata alla società in house Lepida, la quale è l'unico soggetto che può operare gli SSID sopra indicati;
- L'art. 6 del D. Lgs. 259 del 1 agosto 2003 (Codice delle comunicazioni elettroniche) prevede che “Lo Stato, le Regioni e gli Enti locali, o loro associazioni, non possono fornire reti o servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico, se non attraverso società controllate o collegate”;
- Ogni apparato WiFi che eroga servizi di connettività internet rivolti al pubblico necessita di un soggetto con autorizzazione ad operatore pubblico di telecomunicazioni che lo eserciti e che ne sia responsabile;

- La Società Lepida è operatore di telecomunicazioni per reti pubbliche con autorizzazione MAR/14698, oltre che autorizzato alla interconnessione con altre reti ed è iscritta al Registro unico degli Operatori di Comunicazione tenuto da AGCOM con numero 21421;

DATO ATTO che a seguito dell'istruttoria effettuata dal responsabile del Procedimento emerge quanto segue:

- Lepida S.c.p.A. è l'unico operatore degli SSID denominati WISPER ed EmiliaRomagnaWiFi e questa prerogativa non è concessa a nessun operatore terzo;
- Con il PG/2014/38189 del 15/04/2014 la Provincia di Ravenna ha richiesto a Lepida di attivare nelle zone di Ravenna e provincia all'interno di sedi istituzionali della Provincia già coperte dalla rete WiFi "WISPER" l'accesso anche tramite WiFi libero, all'epoca con denominazione "FreeLepida\_ProvinciaRA", richiedendo che il servizio fosse offerto da Lepida agendo in nome per conto della Provincia di Ravenna sfruttando la propria autorizzazione da operatore pubblico.
- Nel corso del 2019 Lepida S.c.p.A. ha predisposto una bozza di convenzione avente l'obiettivo di regolamentare e uniformare a livello regionale la gestione di tutti i punti WiFi collegati alla rete Lepida che, non essendo di proprietà della Società ma degli Enti partecipanti o delle scuole connesse alla rete, necessitano di un mandato di esercizio formale per adempiere alla normativa.
- In concomitanza alla formalizzazione di tale rapporto, si è colta l'occasione anche per consolidare il censimento di tutti i servizi WiFi esistenti presso gli Enti eroganti i servizi WISPER ed EmiliaRomagnaWiFi, mediante l'inclusione in allegato A) alla convenzione di tutti gli Access Point di proprietà dell'Ente, in esercizio o in pianificazione, come estensione della rete WiFi collegata a Lepida;
- Gli apparati di proprietà dell'Ente indicati nell'allegato A, tramite l'adesione alla convenzione, sono configurati con SSID "Emilia Romagna WiFi" usufruendo anche dei servizi resi disponibili da Lepida:
  - a) un sistema centralizzato ridondato per la navigazione WiFi che consente gratuitamente sia la navigazione libera che quella autenticata e che, limitatamente alla navigazione libera, permette di inserire meccanismi di filtraggio siti basati su DNS;
  - b) un pannello di configurazione sul quale è possibile impostare le logiche di filtraggio in termini di white list o black list, in cui è possibile specificare siti e domini ed in cui è possibile utilizzare liste pubbliche per il filtraggio con milioni di siti filtrati secondo logiche condivise;
- In data 18 maggio 2020 Lepida S.c.p.A. ha trasmesso tramite e-mail al Responsabile del procedimento la versione finale della Convenzione chiedendone la sottoscrizione da parte della Provincia di Ravenna, ed in particolare del Dirigente del Settore Risorse finanziarie, umane e reti in qualità di referente;
- Con la sottoscrizione della Convenzione Lepida S.c.p.A. e la Provincia di Ravenna assumono i rispettivi impegni come da allegato sub 1);

VISTO lo schema di accordo che regola i rapporti tra le parti per l'erogazione dei servizi di accesso alla rete internet tramite wifi con SSID operati da Lepida S.c.p.A. mediante punti di accesso di proprietà della Provincia di Ravenna allegato sub 1) al presente provvedimento, denominato "Convenzione per la ricognizione e regolamentazione dei punti WiFi";

DATO ATTO che la durata dell'accordo sarà pari al periodo di persistenza in capo a Lepida di autorizzazioni abilitative per l'esercizio di reti di telecomunicazioni e del periodo di vita dell'infrastruttura in capo all'Ente, fatta salva la facoltà delle parti di recedere in qualsiasi momento mediante comunicazione a mezzo PEC con preavviso di almeno 180 gg.;

PRESO ATTO che eventuali modifiche (sia in aggiunta, sia in diminuzione, nonché per aggiornamento tecnologico dei modelli in uso) degli apparati che costituiscono l'infrastruttura in capo all'Ente e degli SSID elencati nell'allegato A) dovranno essere rilevate e condivise tra le parti a cura dell'Ente entro 3 giorni dalla loro realizzazione senza necessità di procedere ad una nuova approvazione formale del suddetto allegato;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento, che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

SU proposta del responsabile del procedimento

## DISPONE

1. DI APPROVARE lo schema di accordo tra la Provincia di Ravenna e la società in house Lepida S.c.p.A. denominato “Convenzione per la ricognizione e regolamentazione dei punti WiFi”, allegato sub 1) al presente provvedimento per divenirne parte integrante e sostanziale ed il relativo allegato A) che rappresenta la situazione attuale degli apparati dell’Ente e degli SSID su di essi erogati;
2. DI DARE atto che le eventuali modifiche al contenuto dell’allegato A) alla suddetta convenzione saranno, nel rispetto degli accordi con essa assunti tra le parti, tempestivamente apportate a cura del personale a ciò incaricato dalla Provincia di Ravenna senza necessità di specifica approvazione con atto formale;
3. CHE la dott.ssa Fagioli Roberta è nominata quale responsabile del procedimento e dei relativi adempimenti ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 5 e 6 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i.;
4. DI PROCEDERE tempestivamente alla sottoscrizione della Convenzione di cui al punto 1 allegata in schema ed alle conseguenti comunicazioni a Lepida S.c.p.A.;
5. DI DARE ATTO:
  - che dalla firma della Convenzione in oggetto non derivano oneri finanziari diretti per la Provincia di Ravenna;
  - che ogni eventuale spesa per attività conseguenti al presente provvedimento ed alla sua attuazione (quali ad es. spese per l’invio degli apparati presso il fornitore per interventi di manutenzione, acquisto o sostituzione di dispositivi, ecc.), da quantificarsi successivamente mediante eventuale richiesta di appositi preventivi/offerta qualora non inclusi in contratti già in essere per la Provincia di Ravenna, sarà approvata e finanziata con specifico, separato atto;
6. DI DARE ATTO che per la conclusione del presente procedimento si terrà conto del termine stabilito, in ragione della tipologia procedimentale pertinente, come da Atto del Presidente della Provincia n. 35/2020;
7. DI DARE CORSO agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, comma 1, lettera d) del D.Lgs. n. 33/2013.

ATTESTA la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo sin dal momento della sottoscrizione dello stesso da parte del dirigente del Settore proponente o chi ne fa le veci.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
BASSANI SILVA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

---

Il presente provvedimento, non comportando impegni di spesa, è divenuto esecutivo dalla data di sottoscrizione dello stesso da parte del dirigente del settore/servizio ai sensi dell'articolo 10, comma 1, del vigente regolamento provinciale di attribuzione di competenze.

---

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

---

*(da sottoscrivere in caso di stampa)*

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. \_\_\_\_ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, \_\_\_\_\_



Nome e Cognome \_\_\_\_\_

Qualifica \_\_\_\_\_

Firma \_\_\_\_\_