



Provvedimento n. **1096**

Del 23/11/2020

Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI,  
DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**

Classificazione: 03-06-02 2020/5

---

Oggetto: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA S.C.P.A. DELLA MANUTENZIONE STRAORDINARIA ALLA RETE CITTADINA MAN DEL COMUNE DI LUGO EFFETTUATA NELL' ANNO 2017 - IMPEGNO DI SPESA PER LA QUOTA PARTE SPETTANTE ALLA PROVINCIA DI RAVENNA

## **SETTORE RISORSE FINANZIARIE, UMANE E RETI**

### **IL DIRIGENTE**

#### **VISTI**

il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., con particolare riferimento agli artt. 107, 183 e 192;

il D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;

Le Linee guida n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 235 del 15 febbraio 2017, e successivamente aggiornate al D.Lgs. n. 56/2016 con Delibera dell'Autorità n. 951 del 20 settembre 2017, ad oggetto "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016";

#### **VISTI altresì**

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 41 del 19/12/2019 avente ad oggetto "DUP Documento Unico di Programmazione e Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2020-2022 ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000 – Approvazione" e successive variazioni;

- l'Atto del Presidente n. 2 del 14/01/2020, relativo all'approvazione del Piano della Performance, Piano esecutivo di gestione, Piano dettagliato degli obiettivi 2020-2022 - esercizio 2020 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2020, ed in particolare l'obiettivo di PEG/PDO 004103 "Manutenzione straordinaria MAN" al quale fare fronte con le risorse di cui al Cap/Art. PEG 20405/010 del Bilancio 2020/2022

#### **PREMESSO che:**

la Regione Emilia Romagna con deliberazione n. 205 del 17 febbraio 2003 ha promosso l'Accordo di programma quadro "Rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia Romagna – primo stralcio" prevedendo la creazione, nei territori delle Province di Bologna, Ravenna, Rimini e Forlì – Cesena, di una infrastruttura a banda larga, di proprietà della Regione e degli Enti Locali, per il collegamento di tutte le pubbliche

amministrazioni, con un progetto articolato in stralci territoriali e fasi esecutive;

la Provincia di Ravenna con deliberazione consiliare n. 5/16403 del 25 febbraio 2003 ha aderito a tale Accordo di Programma quadro; la Regione, in virtù dell'accordo sottoscritto, ha sostenuto l'investimento per la realizzazione delle rete "Lepida" facendosi carico, nella fase iniziale del progetto, dei costi per la gestione e l'erogazione dei servizi di base (connettività, Internet, VPN, ecc.);

la stessa Regione, con legge n. 11 del 2004 "Sviluppo Regionale della Società dell'Informazione" ha istituito la rete regionale a banda larga, che ha assunto la denominazione di rete "Lepida" (art. 9), destinata a collegare le pubbliche amministrazioni della Regione, integrando nelle stessa le reti locali già sviluppate e da sviluppare, oltre alle infrastrutture tecnologiche atte ad assicurare la connessione e l'interoperabilità della rete nella trasmissione di dati e nella erogazione dei servizi e che nella stessa legge si indica la possibilità di aprire la rete ad altre Amministrazioni regionali e locali, Enti ed Organizzazioni di diritto pubblico regionale e locali alla erogazione di servizi predisposti dagli Enti o integrati con altri enti nel sistema regionale;

inoltre la Regione ha completato la realizzazione della dorsale (infrastruttura di base destinata a veicolare il trasporto delle informazioni) e dei rilegamenti (collegamenti fra la dorsale e un punto del territorio di ogni comune interessato al progetto) e ha promosso la seconda fase del Progetto di Rete Privata, concernente la realizzazione delle MAN cittadine (collegamenti interni ad un comune, di tutti gli enti interessati alla iniziativa) e la definizione delle condizioni per la gestione delle reti;

la Provincia di Ravenna con deliberazione del Consiglio provinciale n. 76 del 25 luglio 2006, successivamente integrata con deliberazione del Consiglio provinciale n. 87 del 25 settembre 2007 ha approvato lo schema di convenzione con la Regione Emilia Romagna ed altri Enti per l'attuazione del progetto "Rete privata delle Pubbliche Amministrazioni dell'Emilia Romagna - seconda fase - Reti cittadine (MAN)";

con l'adesione alla predetta convenzione, la Provincia di Ravenna e gli altri enti sottoscrittori hanno inteso dotarsi di infrastrutture telematiche di eccellenza ad immediato vantaggio del sistema pubblico, evitando duplicazioni di reti ad uso delle Pubbliche Amministrazioni, razionalizzando e riducendo la spesa per i servizi di telecomunicazione;

per il miglior utilizzo e sfruttamento delle potenzialità della rete, la Regione e gli Enti sottoscrittori si sono quindi impegnati alla costituzione di una società per la proprietà e per la gestione unitaria della rete;

la Giunta della Regione Emilia Romagna, avvalendosi della facoltà conferitale dall'articolo 10 della Legge Regionale n. 11 del 24 maggio 2004, con deliberazione n. 1080/2007 del 16 luglio 2007, ha approvato la costituzione, avvenuta il 1 agosto 2007, della società strumentale per azioni per la gestione della rete, denominata "Lepida S.p.A." a totale ed esclusivo capitale pubblico, detenuta al 100% dalla medesima Regione, quale strumento esecutivo e servizio tecnico per l'esercizio delle funzioni e dei compiti di cui alla legge regionale n. 11/2004;

la Provincia di Ravenna - analogamente agli altri Enti sottoscrittori della predetta convenzione - ha assunto l'impegno, nel rispetto delle normative e vincoli vigenti, di acquisire una partecipazione nella società Lepida S.p.A., sottoscrivendo la Convenzione suddetta, che all'art. 6, comma 2 stabilisce che "Per l'effetto, nel caso di costituzione della predetta "Società", i

Soggetti sottoscrittori si impegnano fin da ora a partecipare alla medesima, nel rispetto delle normative e dei vincoli vigenti e fatta salva la necessaria valutazione ed approvazione da parte dei competenti Organi dello statuto sociale, dei patti parasociali, del piano industriale, ecc. eventualmente necessari ed opportuni” e con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 92 del 28 settembre 2010 ha approvato la partecipazione con una propria quota in Lepida S.p.A;

con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 2 del 21/01/2019 la Provincia ha approvato la convenzione quadro per l’esercizio del controllo analogo congiunto sulla società partecipata Lepida, modificata nel frattempo in Società consortile per Azioni a seguito di fusione per incorporazione della società CUP 2000, trasformazione approvata anche dalla Provincia di Ravenna mediante adozione della Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 34 del 10/09/2018;

con le modalità precisate dalle vigenti Linee Guida ANAC n. 7, la Regione Emilia-Romagna su delega degli altri Enti, tra cui la Provincia di Ravenna, ha provveduto ad effettuare la richiesta di iscrizione all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house anche per conto degli Enti Soci della società in oggetto, che effettuano il controllo analogo congiunto, mediante presentazione di un’unica domanda di iscrizione (protocollo n. 0017151 del 22/02/2018) attraverso il servizio on line predisposto dall’Autorità riferita a tutti i soggetti interessati, integrando successivamente a più riprese le informazioni trasmesse su specifiche richieste formulate dall’ANAC (per la Provincia di Ravenna la comunicazione di interesse è avvenuta nel mese di maggio 2019);

con la comunicazione acquisita agli atti PG/2019/26803 la Regione Emilia Romagna ha informato la Provincia di Ravenna che in data 6 settembre 2019 ANAC ha comunicato che la domanda di iscrizione della società Lepida S.c.p.A. è stata approvata con delibera n. 635 del 26 giugno 2019; con la stessa delibera sono iscritti, oltre alla Regione Emilia Romagna, anche i soci di LEPIDA S.c.p.A. che avevano sottoscritto la convenzione quadro per il controllo analogo, inclusa quindi anche la Provincia di Ravenna;

VISTA la relazione del Responsabile del procedimento nella quale si rappresenta quanto segue:

Il Comune di Lugo dal 03/04/2017 al 30/09/2017 ha svolto lavori di rifacimento di sottoservizi stradali e manto di copertura stradale in LUGO, via BARACCA nel tratto tra l'intersezione con Via Codazzi e quella con Via Sassoli/Viale degli Orsini.

L'intervento “strutturale” si è reso necessario per risolvere problematiche relative sia alle condotte idriche, sia al manto stradale.

Questi lavori hanno reso necessario un intervento di manutenzione straordinaria per tutelare l'infrastruttura in fibra ottica presente nel tratto stradale in argomento, dove è presente parte di fibra che serve sedi del Comune di Lugo e della Provincia di Ravenna, con il coinvolgimento di LEPIDA S.p.A. che, svolgendo ruolo analogo all'amministratore di condominio ha coinvolto tutti gli altri Enti proprietari di fibra ottica per le rispettive percentuali di proprietà.

La Convenzione per l'attuazione del progetto di rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia Romagna - Seconda fase: reti cittadine (MAN) sopraccitata, approvata con deliberazione del Consiglio

provinciale n. 76 del 25 luglio 2006, successivamente integrata con deliberazione del Consiglio provinciale n. 87 del 25 settembre 2007 prevede in particolare:

Art. 9 – Copertura finanziaria

*1. Per la sottorete di pertinenza acquisita in proprietà ai sensi della presente Convenzione, ciascun Soggetto sottoscrittore si impegna a stipulare con la Regione uno specifico contratto relativo alla manutenzione ordinaria e straordinaria ed eventualmente uno ulteriore per la gestione dei servizi di connettività on-net e verso Internet di durata-biennale, secondo le specifiche e il modello di costo descritti negli Allegati tecnici alla presente Convenzione. Ciascun Soggetto sottoscrittore si impegna altresì fin da ora a pagare tempestivamente i compensi che saranno concordati per tale attività.*

Art. 1.1 dell'allegato 6 alla Convenzione

*“ 1.1 - Prestazioni*

*La rete urbana che sarà realizzata secondo il progetto descritto nell'Allegato 1 necessiterà, a regime, di servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria sulle infrastrutture civili e ottiche che la costituiscono.*

.....

*Per manutenzione straordinaria dell'infrastruttura (civile ed ottica) si intendono gli interventi necessari per ripristinare la qualità dei collegamenti ed il rispetto dei parametri trasmessivi, nel caso di guasti, interruzioni, rotture, ecc.*

*Questi interventi potranno, se necessario, comprendere opere di ripristino temporaneo per risolvere tempestivamente il disservizio all'utenza e si concluderanno con il ripristino definitivo dell'infrastruttura, che dovrà essere riportata allo stato iniziale di efficienza e funzionalità.*

*Tutti i soggetti sottoscrittori, sulla base anche degli impegni sottoscritti nella Convenzione (articolo 8), si avvarranno di un unico soggetto manutentore delle infrastrutture, con cui la Regione Emilia-Romagna, in qualità di mandataria, negozierà e stipulerà appositi contratti.”*

che con nota PG 15656 DEL 05/07/2017 Lepida S.p.A ha comunicato il coinvolgimento di reti MAN di proprietà della Provincia di Ravenna nell'intervento sopraccitato in Comune di Lugo e ha inviato l'offerta per la Manutenzione Straordinaria per la quota parte in carico alla Provincia di Ravenna sul costo dell'intervento per Euro 4.612,17 oltre IVA, pari a 14/29 dell'importo totale dei lavori;

In seguito all'offerta di Lepida, per consentire una corretta istruzione del procedimento, sono state chieste in via informale delucidazioni in merito a:

- quantificazione dell'offerta
- modalità di coinvolgimento della Provincia di Ravenna nella manutenzione di cui trattasi
- tempistica e realizzazione dell'intervento di manutenzione straordinaria

A seguito delle delucidazioni fornite ed alla conclusione dei lavori comunicati in via informale dai soggetti coinvolti, il responsabile del procedimento ha ritenuto congrua l'offerta e sono stati stanziati nel bilancio 2020-2022 i fondi per il perfezionamento del contratto di cui all'oggetto.

SPECIFICATO, con riferimento al comma 2 dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, che i servizi oggetto del presente affidamento sono affidati in house alla Società Lepida S.p.A. in quanto gestiti da essa per le motivazioni sopra esplicitate;

RITENUTO che trattandosi di servizi affidati in house non ricorrano gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto o negoziazione messi a disposizione da Consip o dai soggetti aggregatori introdotti dall'art. 1 commi 512 e ss. della L. 208/2015 e s.m.i. (Legge di Stabilità 2016), e che non siano applicabili le previsioni dell'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 in materia di ricorso obbligatorio ai mercati elettronici per gli acquisti sottosoglia, non configurandosi in questo caso un ricorso al mercato, ma l'utilizzo da parte dell'Amministrazione di strumenti propri (*in house providing*) nell'erogazione dei servizi di interesse e trattandosi di modalità di acquisizione di servizi esplicitamente contemplata dagli art. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

PRESO ATTO che

la società Lepida è soggetta all'applicazione del D.Lgs. 50/2016 ed alle disposizioni di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. negli affidamenti che effettua verso altri operatori economici per la realizzazione dei progetti di infrastrutturazione e per la gestione della rete regionale e correlati servizi;

- conformemente a quanto previsto dall'ANAC nella Delibera n. 556 del 31/05/2017, che ha aggiornato la determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 relativa alle linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari, “devono ritenersi [...] escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà” e pertanto l'amministrazione è esentata dalla richiesta ed attribuzione del codice CIG;

DATO ATTO che la società Lepida con sede legale a Bologna in via della Liberazione 15, C.F. 02770891204 a seguito di verifica del DURC on line (valido sino alla data del 12/02/2021) risulta in regola con i versamenti contributivi;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 61/2020, che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

SU proposta del Responsabile del Procedimento

DISPONE

1. DI APPROVARE l'affidamento della manutenzione straordinaria alla rete MAN per tutelare l'infrastruttura in fibra ottica presente nel tratto stradale sul Comune di Lugo in Via Baracca nel tratto tra l'intersezione con Via Codazzi e quella con Via Sassoli/Viale degli Orsini, alla società Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, via della Liberazione n. 15, CF e P.IVA 02770891204, secondo quanto illustrato e per le motivazioni esplicitate in premessa per l'importo di € 4.612,17 oltre IVA;

2. CHE la dott.ssa Fagioli Roberta è nominata quale responsabile del procedimento e dei relativi adempimenti ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 5 e 6 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i. nonché Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
3. DI PERFEZIONARE il rapporto contrattuale con Lepida S.c.p.A, mediante sottoscrizione delle offerte richiamate in premessa, acquisita agli atti al protocollo generale dell'Ente al n. 2017/15656;
4. DI FARE FRONTE alla spesa complessiva di € € 5.626,85 (diconsi euro cinquemilaseicentoventisei/85) IVA 22% inclusa per la manutenzione in oggetto, mediante imputazione al Cap./Art. PEG 20405/010 del bilancio 2020/2022, esercizio 2020, che presenta la necessaria disponibilità (Obiettivo PEG/PDO 004103 " Manutenzione straordinaria MAN");
5. DARE ATTO che la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

	<b>IMPORTO</b>
2020	€ 5.626,85
2021	
2022	
<b>TOTALE</b>	<b>€ 5.626,85</b>

DICHIARA DI DARE CORSO agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1 e dall'art. 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e s.m.i., è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione;

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
BASSANI SILVA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

---

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

---

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

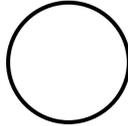
Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

---

*(da sottoscrivere in caso di stampa)*

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. \_\_\_\_ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, \_\_\_\_\_



*Nome e Cognome* \_\_\_\_\_

*Qualifica* \_\_\_\_\_

*Firma* \_\_\_\_\_