



Provvedimento n. **1290**

Del 24/12/2020

Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI,  
DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**

Classificazione: 06-11-08 2020/5

---

Oggetto: ACQUISIZIONE DI 250 ORE DI SERVIZI SISTEMISTICI AVANZATI IN AMBIENTE WINDOWS/LINUX FINALIZZATI ALLA MIGRAZIONE DELLE CASELLE DI POSTA ELETTRONICA DEL DOMINIO RACINE ALLA NUOVA PIATTAFORMA TECNOLOGICA REALIZZATA DALLA PROVINCIA DI RAVENNA CON SOFTWARE OPEN SOURCE MEDIANTE RICORSO AL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A. DEL PORTALE CONSIP TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA ED AFFIDAMENTO ALLA DITTA ADIT SOCIETÀ COOPERATIVA CON SEDE LEGALE A RAVENNA - CIG Z922F8101E

## **SETTORE RISORSE FINANZIARIE, UMANE E RETI**

### **IL DIRIGENTE**

RILEVATO che a seguito dell'istruttoria effettuata dal Responsabile del Procedimento emerge quanto segue:

- la Provincia di Ravenna continua ad erogare gratuitamente il servizio di gestione di caselle di posta elettronica per i cittadini del territorio della Provincia di Ravenna (in continuità con il progetto RAvenna Civic Network - Rete Civica dei Comuni e della Provincia di Ravenna ideato nel lontano 1996), accessibili tramite il link <https://secure.racine.ra.it/horde>. L'infrastruttura tecnologica attuale presenta due limiti rilevanti, costituiti dalla ridotta "capienza massima" delle caselle, pari a 200 Mbyte, non più adeguata alle esigenze degli utenti di oggi, e dal protocollo utilizzato (Transport Layer Security 1.0) ormai obsoleto e non più supportato;
- La Provincia di Ravenna pertanto sta provvedendo all'implementazione di una nuova piattaforma tecnologica (realizzata tramite i prodotti open source Postfix, Dovecot, Roundcube, ClamAV, SpamAssassin su server di posta Debian 10; Nginx per reverse proxy web e mail) per la gestione delle caselle di posta del dominio racine.ra.it al fine di effettuare l'upgrade al protocollo TLS 1.2 e di rendere disponibili ai cittadini caselle email di 1 Gbyte;
- L'Ente ha conseguentemente necessità di acquisire 250 ore di servizi sistemistici specialistici erogati da un "Sistemista Senior" finalizzati a fornire supporto specialistico sulla migrazione delle caselle di posta del dominio racine.ra.it dalla attuale piattaforma in uso oramai obsoleta tecnologicamente nonché sul mantenimento della nuova piattaforma realizzata;
- Tale "Sistemista Senior" deve avere una adeguata e comprovata esperienza e conoscenza dei sistemi Windows/Linux/Unix/Virtualizzazione, VPN, Router e Firewall Cisco, Fortinet, Webmail, antivirus, antispam, Internet, Intranet e deve inoltre essere a conoscenza dei prodotti open source esplicitati sopra (utilizzati per l'implementazione della nuova piattaforma);
- la ditta ADIT Società Cooperativa con sede legale a Ravenna (C.F. 02388630390), ha sempre collaborato attivamente con la Provincia di Ravenna sulla manutenzione e sulle nuove implementazioni della

- piattaforma tecnologica che attualmente eroga il servizio di posta di Racine;
- Per garantire la migrazione di quanto attualmente esistente e tenuto conto dello stato dell'attuale configurazione (risultato di anni di interventi ad hoc e per la quale si dispone di una documentazione non completa – per completarla sarebbe necessaria l'analisi della configurazione di tutta la piattaforma in procinto di essere spenta) si ritiene opportuno coinvolgere il suddetto fornitore nelle attività finalizzate alla migrazione e allo spegnimento dell'attuale infrastruttura esistente e all'avvio della nuova piattaforma;
  - l'importo stimato per l'acquisizione del servizio in oggetto per 250 ore è quantificato dalla Provincia in euro 10.600,00 al netto di IVA ed è quindi gestibile mediante affidamento diretto da effettuarsi – data la specifica tipologia merceologica oggetto di acquisizione – esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

CONSIDERATO che per una serie di considerazioni meglio dettagliate nell'istruttoria tecnica del Responsabile del Procedimento conservata in atti, si ritiene opportuno negoziare direttamente con la ditta Adit Società Cooperativa con sede legale a Ravenna sopra citata, avviando sul sistema del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) presente sul portale Consip [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) una trattativa diretta nell'ambito del Bando "Servizi", Categoria merceologica di riferimento "Servizi di System Management";

SI EVIDENZIA, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 192 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, che:

il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire all'Ente il servizio di cui all'oggetto;

la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto, da effettuarsi sul mercato elettronico, ai sensi dell'articolo 1 comma 2 lettera a) del decreto legge n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020 e dell'art. 36 comma 6 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

l'oggetto del contratto è l'acquisizione di 250 ore di servizi sistemistici avanzati in ambiente Windows/Linux finalizzati alla migrazione delle caselle di posta elettronica del dominio Racine alla nuova piattaforma tecnologica realizzata dalla Provincia con software open source;

le clausole essenziali sono meglio specificate nella documentazione inerente il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), che include il Catalogo dei prodotti/fornitori accreditati, i Bandi di Abilitazione per le diverse tipologie merceologiche e corrispondenti capitolati tecnici e condizioni generali di fornitura/contratto, le vigenti regole per l'accesso e l'utilizzo del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, i termini e le condizioni di utilizzo del sistema nonché le relative guide e vademecum e sono state ulteriormente precisate e definite nella richiesta di offerta, che costituisce condizione particolare di contratto ai sensi delle regole del mercato elettronico, inserita nella trattativa diretta;

RIFERITO CHE:

è stato posto a base della trattativa diretta l'importo stimato da ribassare di € 10.600,00 al netto di IVA 22% per il servizio richiesto, dettagliato nell'allegato A), sottoposto alla ditta invitata alla negoziazione tramite il sistema unitamente alla richiesta d'offerta Prot. n. 2020/30532 del 3 dicembre 2020;

è stata espletata la trattativa diretta sul sistema n. 1527836, pubblicata in data 03/12/2020 ed avente termine di presentazione dell'offerta fissata alle ore 18:00 del 09/12/2020;

all'apertura delle buste presentate sul portale dalla ditta invitata, è emerso che la dichiarazione contenente i dati amministrativi (allegato 1) non era stata firmata digitalmente. Pertanto, con prot. n. 31503 del 14/12/2020, la Provincia ha chiesto al fornitore di ritrasmettere tramite PEC tale documento opportunamente sottoscritto, il quale è stato acquisito agli atti con protocollo n. 31530 del 14/12/2020 ad integrazione della documentazione allegata all'offerta riferita alla presente procedura di acquisto (scaricata dal sistema e conservata agli atti con prot. n. 2020/31349 del 12/11/2020);

il prezzo offerto dalla ditta Adit Società Cooperativa per i servizi in oggetto è risultato essere pari a € 10.500,00 oltre IVA;

tale prezzo si considera congruo e vantaggioso per l'Amministrazione tenuto conto dei prezzi di mercato per servizi di analoga tipologia e comparabili caratteristiche tecnico-qualitative;

PRESO ATTO di quanto disposto dal vigente Codice dei Contratti in merito ai controlli (art. 36 commi 6 bis e 6 ter del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.) e quanto disciplinato dalle Linee Guida ANAC. n. 4 vigenti, si è proceduto ad avviare sul fornitore individuato le verifiche sulla veridicità delle dichiarazioni da questo rilasciate in merito all'inesistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i, le quali hanno avuto esito favorevole;

EVIDENZIATO, con riferimento a quanto previsto dal D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della Legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" che non è necessario elaborare il documento unico di valutazione dei rischi di cui all'art. 26, comma 3 del citato decreto legislativo n. 81/2008 per il presente appalto in quanto – per tipologia ed ambito operativo – l'intervento non rientra tra quelli soggetti alla disposizione citata, in quanto trattasi di servizi di carattere intellettuale, come tali privi di rischi da interferenze e di conseguenti oneri specifici per la sicurezza. Pertanto gli oneri relativi alla sicurezza sono quantificati in € 0,00 (zero/00);

PER QUANTO CONCERNE la forma del contratto esso sarà perfezionato su modello predisposto automaticamente sul portale, sottoscritto digitalmente dal dirigente competente (punto ordinante) e caricato sul sito del MEPA;

PRESO ATTO che le Condizioni Generali di contratto del bando MEPA "Servizi" di riferimento varranno a costituire parte integrante del contratto stipulato con il fornitore, ma che su tali prescrizioni prevarranno, in caso di discordanza o incompatibilità, le condizioni particolari di contratto stabilite dalla Provincia nella propria trattativa diretta;

VISTI

il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. (TUEL), con particolare riferimento agli artt. 107, 183 e 192;

il D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici" per quanto applicabile;

il decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 rubricato "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (pubblicato in G.U. n. 178 del 16 luglio 2020) convertito in legge, con modificazioni, con Legge 11 settembre 2020 n. 120, pubblicata in G.U. n. 228 del 14 settembre 2020;

l'art. 1 comma 450 della L. 27/12/2006 n. 296 e s.m.i. relativo all'obbligo di ricorso ai mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

il comma 512 dell'art. 1 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 (Stabilità 2016) relativo agli "acquisti di beni e servizi informatici e di connettività";

le vigenti Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;

le "Regole del sistema di E-procurement della Pubblica Amministrazione" reperibili sul portale Consip [www.acquisinretepa.it](http://www.acquisinretepa.it);

la documentazione inerente Bando MEPA "Servizi" ed in particolare delle Condizioni Generali di contratto applicabili ai Beni e/o Servizi in oggetto, pubblicata sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);

il vigente Regolamento provinciale n. 28 "Attribuzione di competenze e funzioni di rilevanza esterna" con particolare riferimento all'art. 4 inerente le competenze e funzioni dei Dirigenti;

il vigente Regolamento provinciale di contabilità armonizzata (n. 21);

#### VISTI altresì

la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 41 del 19/12/2019 avente ad oggetto "DUP Documento Unico di Programmazione e Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2020-2022 ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000 – Approvazione" e successive variazioni;

l'Atto del Presidente n. 2 del 14/01/2020, relativo all'approvazione del Piano della Performance, Piano esecutivo di gestione, Piano dettagliato degli obiettivi 2020-2022 - esercizio 2020 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2020, e successive variazioni;

#### DATO ATTO

che tra le azioni previste per il raggiungimento dell'obiettivo di PEG/PDO 004102 - Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale è inclusa l'azione 5 "Gestione help desk avanzato di tipo sistemistico" cui è riferibile il presente Provvedimento ed al quale fare fronte, tra le altre, con le risorse di cui al Cap/Art. PEG 10403/040;

RISCONTRATO che non è attiva alcuna convenzione CONSIP per la fornitura di servizi effettivamente comparabili con quelli di cui all'oggetto, alla quale poter eventualmente aderire oppure a cui potere fare riferimento per utilizzarne i parametri di prezzo-qualità nella definizione del presente affidamento, ai sensi dell'art. 26 comma 3 della legge n. 488/1999 e successive modificazioni;

RISCONTRATO, come dettagliatamente evidenziato dall'analisi effettuata dal Responsabile del Procedimento, descritta nella corrispondente relazione istruttoria conservata in atti, che:

- alla data di avvio della presente procedura di acquisto era attivo l'Accordo Quadro Consip per l'affidamento dei Servizi di System Management 2 ma che i servizi di supporto specialistico in esso presenti sono qualificati come servizi opzionali, acquistabili solo in aggiunta a servizi base non di

interesse per l'Ente, e quindi i parametri di prezzo/qualità di tale Accordo non possono essere utilmente utilizzati quali elementi di confronto e riferimento per l'acquisizione in oggetto ai sensi dell'art. 2 comma 225 della L. 191/2009 (finanziaria 2010), come modificato dalla L. 208/2015, art. 1 comma 497;

la vigente Convenzione Intercent-ER per "servizi di IT system management" prevede costi di importo superiore rispetto a quanto la Provincia di Ravenna ha stimato quale costo per giorno/uomo (tenuto conto delle figure professionali richieste per l'erogazione dei servizi in oggetto) sul quale ha calcolato la somma posta a base della propria richiesta e che pertanto l'affidamento del servizio avviene nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006 e s.m.i.;

DATO ATTO che per i servizi in oggetto non sono disponibili prezzi di riferimento di cui all'art. 9 comma 7 del D. L. n. 66 del 24 aprile 2014, neppure a seguito di elaborazione adeguativa di cui al comma 508 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2016 (L. 208/2015) forniti dall'Autorità Nazionale Anticorruzione all'indirizzo [www.anticorruzione.it](http://www.anticorruzione.it) da poter considerare come limite superiore, quale prezzo massimo, per determinare la congruità dell'offerta proposta;

VISTO l'elenco dei beni/servizi da acquisire predisposto dal personale tecnico del Settore Risorse finanziarie, umane e reti / Servizio Sistemi informativi, documentali e servizi digitali allegato sub A) al presente provvedimento, allegato anche alla richiesta di offerta Prot. n. 2020/30532 del 12/3/2020 con cui è stata attivata la trattativa diretta di cui sopra;

DATO ATTO che il CIG assegnato alla presente acquisizione ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. è Z922F8101E;

CONSIDERATO che per l'esecuzione del presente appalto il fornitore dovrà trattare dati personali per conto della Provincia di Ravenna e che pertanto le clausole contrattuali facenti parte della richiesta di offerta sono state integrate del disciplinare allegato 2 alla richiesta medesima e che si è proceduto ad acquisire dalla ditta apposta dichiarazione sulle misure tecnico/organizzative da questa adottate per il rispetto del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo;

DATO ATTO che per la presente procedura di acquisto risultano rispettati i termini stabiliti con Atto del Presidente n. 61/2020 in relazione alla specifica modalità adottata per l'individuazione del contraente (60 giorni calcolati dall'invio della richiesta di offerta sul portale alla determina di aggiudicazione, oltre i termini sospensivi per l'attesa della ricezione dell'offerta) nonché il termine di 2 mesi dall'avvio del procedimento di acquisto definito per gli affidamenti diretti all'art. 1 comma 1, secondo periodo del D. L. n. 76/2020, convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 120/2020;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento, che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

Su proposta del Responsabile del Procedimento

DISPONE

1. DI CONFERMARE, per le motivazioni espresse in premessa e qui richiamate, quanto ad oggi effettuato nell'ambito del procedimento avviato con ricorso al MEPA in ottemperanza all'obbligo di cui al comma 450 dell'art. 1 della L.

296/2006 e s.m.i., di cui alla richiesta di offerta e relativi allegati Prot. n. 2020/30532 del 03/12/2020, come da documentazione conservata agli atti;

2. DI AFFIDARE, preso atto delle condizioni stabilite nel Bando "Servizi" Categoria merceologica "Servizi di System Management", l'erogazione di 250 ore di servizi sistemistici avanzati in ambiente Windows/Linux finalizzati alla migrazione delle caselle di posta elettronica del dominio Racine alla nuova piattaforma tecnologica realizzata dalla Provincia di Ravenna con software open source come meglio dettagliato nell'allegato A), alla ditta ADIT Società Cooperativa con sede in Via Faentina, 106 Ravenna, C.F. - P. IVA: 02388630390 per l'importo di € 10.500,00 oltre IVA ad aliquota del 22%, come da offerta presentata dalla ditta medesima in risposta alla trattativa diretta predisposta dalla Provincia di Ravenna, acquisita agli atti con Prot. n. 2020/31349, da rendersi alle condizioni di cui al Bando citato e secondo le prescrizioni definite dall'Ente nella propria richiesta;
3. CHE la dott.ssa Roberta Fagioli è nominata quale responsabile del procedimento e dei relativi adempimenti ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 5 e 6 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii, nonché Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
4. DI DESIGNARE ADIT Società Cooperativa quale Responsabile del trattamento dei dati personali ai sensi della vigente normativa in materia di privacy per i trattamenti inerenti e conseguenti l'esecuzione del presente appalto, dando atto che essi dovranno essere effettuati, in particolare, in conformità alle prescrizioni inserite nello specifico Disciplinare per il trattamento dei dati, sottoscritto dalla ditta per presa visione e accettazione;
5. DI PERFEZIONARE il rapporto contrattuale mediante caricamento sul portale MEPA del documento di stipula generato dal sistema firmato digitalmente dal dirigente competente (punto ordinante) che con tale ordine accetta l'offerta impegnativa e vincolante che il fornitore invitato ha presentato in risposta alla trattativa diretta attivata dalla Provincia;
6. DI DARE ATTO che alla spesa complessiva di € 12.810,00 (diconsi euro dodicimilaottocentodieci/00) IVA 22% inclusa si farà fronte come segue:
  - quanto a euro 2.562,00 mediante imputazione al Cap./Art. PEG 10403/040 del bilancio 2020-2022, esercizio 2020 che presenta la necessaria disponibilità;
  - quanto a € 10.248,00 mediante imputazione al Cap./Art. PEG 10403/040 del bilancio 2020-2022, esercizio 2021 che presenta la necessaria disponibilità;
7. DI DARE ATTO che la SCADENZA della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

ANNUALITA'	IMPORTO
2020	€ 2.562,00
2021	€ 10.248,00
2022	---
<b>TOTALE</b>	<b>€ 12.810,00</b>

8. DI DARE ATTO che l'acquisizione del servizio in oggetto – effettuata tramite trattativa diretta MEPA Consip - è finalizzata alla realizzazione dell'obiettivo di PEG/PDO 004102 "Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale";

DICHIARA DI DARE CORSO obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art.37 del D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'approvazione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

#### DICHIARA

ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 47 del D.P.R. 445/2000 e s.m.i. e per effetto di quanto disposto dell'art. 26, comma 3 e 3 bis, della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i., consapevole delle sanzioni previste per dichiarazioni mendaci, sotto la propria personale responsabilità,

di aver affidato mediante la presente determinazione alla ditta ADIT Società Cooperativa con sede legale a Ravenna il servizio di erogazione di 250 ore di servizi sistemistici avanzati in ambiente Windows/Linux, finalizzati alla migrazione delle caselle di posta elettronica del dominio Racine alla nuova piattaforma tecnologica realizzata dalla Provincia di Ravenna con software open source, a seguito di trattativa diretta sul MEPA del portale Consip, procedendo autonomamente, in quanto al momento dell'avvio della procedura di acquisto non erano attive convenzioni gestite da Consip S.p.A. aventi ad oggetto servizi effettivamente comparabili con quelli oggetto del presente affidamento e dato che la "Convenzione servizi di IT system management" attivata il 3 settembre 2018 dall'Agenzia regionale Intercent-ER presentava per servizi di analoga qualità parametri di prezzo superiori a quelli presi a riferimento per la definizione dell'importo posto a base della richiesta da cui è scaturito il presente affidamento.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
BASSANI SILVA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

---

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

---

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

---

*(da sottoscrivere in caso di stampa)*

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. \_\_\_\_ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, \_\_\_\_\_



Nome e Cognome \_\_\_\_\_

Qualifica \_\_\_\_\_

Firma \_\_\_\_\_