



Provvedimento n. 217

Del 03/03/2021

Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI,  
DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**

Classificazione: 03-06-02 2021/2

---

Oggetto: ADESIONE ALLA RETE RADIOMOBILE REGIONALE ERRETRE OFFERTA DA LEPIDA SCPA E APPROVAZIONE DEL CONTRATTO RELATIVO AL SERVIZIO DI UTILIZZO PER IL BIENNIO 2021-2022

## SETTORE RISORSE FINANZIARIE, UMANE E RETI

### IL DIRIGENTE

#### PREMESSO CHE

- la Regione Emilia-Romagna, con delibere di Giunta Regionale n. 631/2002 e n. 317/2003, ha appaltato e realizzato una rete radiomobile regionale a standard TETRA, denominata ERretre o R3 - Rete Radiomobile Regionale;
- tale rete è in esercizio dal 1 luglio 2008 e la Regione Emilia-Romagna, che ne ha sostenuto tutte le spese di investimento, nel corso del 2009 ha conferito la rete ERretre a Lepida S.p.A.;

RILEVATO che a seguito all'istruttoria effettuata dal Responsabile del procedimento, emerge quanto segue

L'adesione alla rete radiomobile Regionale ERretre offerto da Lepida ScpA consente la realizzazione di servizi coordinati con altri Corpi di Polizia Locale attraverso la realizzazione di un sistema di comunicazione integrato digitale di tipo Tetra.

Il sistema sarà realizzato attraverso la digitalizzazione della centrale operativa e degli apparati radio di comunicazione per migliorare la gestione delle emergenze transitando dall'attuale sistema analogico al sistema tetra.

Questo porterà ad un miglioramento della qualità delle trasmissioni radio di tutti gli apparati aumentando la copertura del territorio e ad una integrazione con tutti gli altri sistemi di comunicazioni nelle situazioni di emergenza e di servizi coordinati per collaborazioni con la polizia locale del Comune di Ravenna e la Polizia Locale della Provincia di Forlì-Cesena.

Il passaggio alla Rete Radiomobile Regionale (ERretre) per i servizi di emergenza nella Regione Emilia-Romagna rappresenta un obiettivo di fondamentale importanza per realizzare una struttura efficiente, capace di uniformare i servizi degli Enti Locali e di armonizzare lo sviluppo del territorio.

#### PREMESSO inoltre che:

la Regione Emilia Romagna con deliberazione n. 205 del 17 febbraio 2003 ha promosso l'Accordo di programma quadro "Rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia Romagna – primo stralcio" prevedendo la creazione, nei territori delle Province di Bologna, Ravenna, Rimini e Forlì – Cesena, di una infrastruttura a banda larga, di proprietà della Regione e degli Enti Locali, per il collegamento di tutte le pubbliche amministrazioni, con un progetto articolato in stralci territoriali e fasi esecutive;

la Provincia di Ravenna con deliberazione consiliare n. 5/16403 del 25 febbraio 2003 ha aderito a tale Accordo di Programma quadro; la Regione, in virtù dell'accordo

sottoscritto, ha sostenuto l'investimento per la realizzazione delle rete "Lepida" facendosi carico, nella fase iniziale del progetto, dei costi per la gestione e l'erogazione dei servizi di base (connettività, Internet, VPN, ecc.);

la stessa Regione, con legge n. 11 del 2004 "Sviluppo Regionale della Società dell'Informazione" ha istituito la rete regionale a banda larga, che ha assunto la denominazione di rete "Lepida" (art. 9), destinata a collegare le pubbliche amministrazioni della Regione, integrando nelle stessa le reti locali già sviluppate e da sviluppare, oltre alle infrastrutture tecnologiche atte ad assicurare la connessione e l'interoperabilità della rete nella trasmissione di dati e nella erogazione dei servizi e che nella stessa legge si indica la possibilità di aprire la rete ad altre Amministrazioni regionali e locali, Enti ed Organizzazioni di diritto pubblico regionale e locali alla erogazione di servizi predisposti dagli Enti o integrati con altri enti nel sistema regionale;

per il miglior utilizzo e sfruttamento delle potenzialità della rete, la Regione e gli Enti sottoscrittori si sono quindi impegnati alla costituzione di una società per la proprietà e per la gestione unitaria della rete;

la Giunta della Regione Emilia Romagna, avvalendosi della facoltà conferitale dall'articolo 10 della Legge Regionale n. 11 del 24 maggio 2004, con deliberazione n. 1080/2007 del 16 luglio 2007, ha approvato la costituzione, avvenuta il 1 agosto 2007, della società strumentale per azioni per la gestione della rete, denominata "Lepida S.p.A." a totale ed esclusivo capitale pubblico, detenuta al 100% dalla medesima Regione, quale strumento esecutivo e servizio tecnico per l'esercizio delle funzioni e dei compiti di cui alla legge regionale n. 11/2004;

la Provincia di Ravenna - analogamente agli altri Enti sottoscrittori della predetta convenzione - ha assunto l'impegno, nel rispetto delle normative e vincoli vigenti, di acquisire una partecipazione nella società Lepida S.p.A., sottoscrivendo la Convenzione suddetta, che all'art. 6, comma 2 stabilisce che "Per l'effetto, nel caso di costituzione della predetta "Società", i Soggetti sottoscrittori si impegnano fin da ora a partecipare alla medesima, nel rispetto delle normative e dei vincoli vigenti e fatta salva la necessaria valutazione ed approvazione da parte dei competenti Organi dello statuto sociale, dei patti parasociali, del piano industriale, ecc. eventualmente necessari ed opportuni" e con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 92 del 28 settembre 2010 ha approvato la partecipazione con una propria quota in Lepida S.p.A;

con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 2 del 21/01/2019 la Provincia ha approvato la convenzione quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società partecipata Lepida, modificata nel frattempo in Società consortile per Azioni a seguito di fusione per incorporazione della società CUP 2000, trasformazione approvata anche dalla Provincia di Ravenna mediante adozione della Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 34 del 10/09/2018;

con le modalità precisate dalle vigenti Linee Guida ANAC n. 7, la Regione Emilia-Romagna su delega degli altri Enti, tra cui la Provincia di Ravenna, ha provveduto ad effettuare la richiesta di iscrizione all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house anche per conto degli Enti Soci della società in oggetto, che effettuano il controllo analogo congiunto, mediante presentazione di un'unica domanda di iscrizione (protocollo n. 0017151 del 22/02/2018) attraverso il servizio on line predisposto dall'Autorità riferita a tutti i soggetti interessati, integrando successivamente a più riprese le informazioni trasmesse su specifiche richieste formulate dall'ANAC (per la Provincia di Ravenna la comunicazione di interesse è avvenuta nel mese di maggio 2019);

con la comunicazione acquisita agli atti PG/2019/26803 la Regione Emilia Romagna ha informato la Provincia di Ravenna che in data 6 settembre 2019 ANAC ha comunicato che la domanda di iscrizione della società Lepida S.c.p.A. è stata approvata con delibera n. 635 del 26 giugno 2019; con la stessa delibera sono iscritti, oltre alla Regione Emilia Romagna, anche i soci di LEPIDA S.c.p.A. che avevano sottoscritto la convenzione quadro per il controllo analogo, inclusa quindi anche la Provincia di Ravenna;

VISTA l'offerta economica presentata da Lepida ScpA con nota PG 31589 del 15/12/2020 per € 3.899,80 oltre IVA annui specificando che il costo pro-capite è di Euro 0,10 ( IVA compresa ) per 389.980 abitanti, ma per le Province il costo contrattualizzato pro-capite è ridotto del 90% qualora agiscano direttamente come Ente;

SENTITO il servizio Polizia Provinciale in ordine all'imputazione della spesa, in quanto trattasi di servizio predisposto dal Servizio Sistemi informativi, documentali e servizi digitali, ma che andrà a impattare sull'attività del Servizio Polizia Provinciale (obiettivo PEG/PDO134103 "Attività organizzative, istituzionali e di educazione stradale")

RITENUTO di aderire alla rete radiomobile regionale ERrete e di affidare il servizio di utilizzo ERrete 2021-2022 alla Società Lepida ScpA con sede in Via della Liberazione, 15 – Bologna – P.I. 02770891204, per l'importo di €. 3.899,80 oltre IVA annui per un totale di 7.799,6 oltre IVA per il biennio 2021-2022;

SPECIFICATO, con riferimento al comma 2 dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, che i servizi oggetto del presente affidamento sono affidati in house alla Società Lepida S.p.A. in quanto gestiti da essa per le motivazioni sopra esplicitate;

RITENUTO che trattandosi di servizi affidati in house non ricorrano gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto o negoziazione messi a disposizione da Consip o dai soggetti aggregatori introdotti dall'art. 1 commi 512 e ss. della L. 208/2015 e s.m.i. (Legge di Stabilità 2016), e che non siano applicabili le previsioni dell'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 in materia di ricorso obbligatorio ai mercati elettronici per gli acquisti sottosoglia, non configurandosi in questo caso un ricorso al mercato, ma l'utilizzo da parte dell'Amministrazione di strumenti propri (*in house providing*) nell'erogazione dei servizi di interesse e trattandosi di modalità di acquisizione di servizi esplicitamente contemplata dagli art. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

PRESO ATTO che

la società Lepida è soggetta all'applicazione del D.Lgs. 50/2016 ed alle disposizioni di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. negli affidamenti che effettua verso altri operatori economici per la realizzazione dei progetti di infrastrutturazione e per la gestione della rete regionale e correlati servizi;

- conformemente a quanto previsto dall'ANAC nella Delibera n. 556 del 31/05/2017, che ha aggiornato la determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 relativa alle linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari, "devono ritenersi [...] escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà" e pertanto l'amministrazione è esentata dalla richiesta ed attribuzione del codice CIG;

DATO ATTO che la società Lepida con sede legale a Bologna in via della Liberazione 15, C.F. 02770891204 a seguito di verifica del DURC on line (valido sino alla data del 12/06/2021) risulta in regola con i versamenti contributivi;

VISTI

- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., con particolare riferimento agli artt. 107, 183 e 192;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;
- Le Linee guida n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 235 del 15 febbraio 2017, e successivamente aggiornate al D.Lgs. n. 56/2016 con Delibera dell'Autorità n. 951 del 20 settembre 2017, ad oggetto "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante

affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016";

VISTI altresì

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 25/1/2021 ad oggetto: “DUP DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI FINANZIARI 2021-2023 AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE”
- l’Atto del Presidente n. 21 del 12/02/2021, relativo all’approvazione del Piano della Performance, Piano esecutivo di gestione, Piano dettagliato degli obiettivi 2021-2023 - con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2021, che tra le azioni previste per il raggiungimento dell’obiettivo di PEG/PDO 134103 “Attività organizzative, istituzionali e di educazione stradale” include l’Azione 20 "Prestazioni di servizi Polizia Provinciale – Spese di gestione servizio di Polizia Provinciale" cui è riferibile il presente Provvedimento ed al quale fare fronte, in accordo con il Servizio Polizia Provinciale, con le risorse di cui ai Cap/Art. PEG 13403/090;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 61/2020, che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

SU proposta del Responsabile del Procedimento

#### DISPONE

1. DI ADERIRE alla rete radiomobile regionale ERrete offerta da Lepida Scpa;
2. DI AFFIDARE il servizio di utilizzo per il biennio 2021-2022 alla società Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, via della Liberazione n. 15, CF e P.IVA 02770891204, secondo quanto illustrato e per le motivazioni esplicitate in premessa per l’importo di € 3.899,80 annui oltre IVA;
3. CHE la dott.ssa Fagioli Roberta è nominata quale responsabile del procedimento e dei relativi adempimenti ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 5 e 6 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i. nonché Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
4. DI PERFEZIONARE il rapporto contrattuale con Lepida S.c.p.A, mediante sottoscrizione dell’offerta richiamata in premessa, acquisita agli atti al protocollo generale dell’Ente al n. 2020/31589;
5. DI FARE FRONTE alla spesa complessiva di € 9.515,52 (diconsi euro novemilacinquecentoquindici/52) IVA 22% inclusa, in accordo con il Servizio Polizia Provinciale, mediante imputazione al Cap./Art. PEG 13403/090 “Spese di gestione Corpo di Polizia Provinciale” del bilancio 2021/2023, che presenta la necessaria disponibilità;
6. DARE ATTO che la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

	<b><i>IMPORTO</i></b>
2021	€ 4.757,76
2022	€ 4.757,76
2023	
<b><i>TOTALE</i></b>	<b>€ 9.515,529.515,52</b>

DICHIARA DI DARE CORSO agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1 e dall'art. 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e s.m.i., è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione;

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
BASSANI SILVA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

---

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

---

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

---

*(da sottoscrivere in caso di stampa)*

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. \_\_\_\_ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, \_\_\_\_\_



Nome e Cognome \_\_\_\_\_

Qualifica \_\_\_\_\_

Firma \_\_\_\_\_