



Atto del Presidente n. 57

del 12/05/2021

Classificazione: 06-02 2021/3

Oggetto: PROPOSTA DI PARTERNARIATO PUBBLICO PRIVATO PER LA CONCESSIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI TERMICI, ELETTRICI DI PROPRIETA' E/O PERTINENZA PROVINCIALE E RELATIVE OPERE DI RIQUALIFICAZIONE E MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA CPL CONCORDIA SOC. COOP. PER LA DURATA DI ANNI VENTI - VALUTAZIONE FATTIBILITA' DELLA PROPOSTA AI SENSI DELL'ART. 183, COMMA 15 DEL D.LG.S 50/2016.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

VISTO l'art. 1, comma 55, della legge 7 aprile 2014, n. 56 che stabilisce che:

“Il Presidente della Provincia rappresenta l'ente, convoca e presiede il Consiglio Provinciale e l'Assemblea dei Sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto..... omissis”;

VISTO l'art. 9, comma 5, del vigente Statuto della Provincia di Ravenna approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 3 febbraio 2017, il quale recita:

“Il Presidente della Provincia è inoltre competente alla adozione di tutti gli atti riferibili alla funzione di organo esecutivo che non siano riservati dalla legge e dal presente Statuto, al Consiglio ed alla Assemblea dei Sindaci”;

Previa istruttoria svolta dal Responsabile del Procedimento, Ing. Paolo Nobile, con la quale

Si informa

- che è pervenuta alla Provincia di Ravenna una proposta di *project financing* ai sensi dell'art. 183 D.lgs. 50/2016, dalla CPL Concordia Soc. Coop., con sede legale in Concordia s/S (MO), c.f. e p.iva 00154950364, di cui al prot. n. 3466 dell'8 febbraio 2021;

- che la predetta proposta prevede la realizzazione del servizio di gestione e manutenzione degli impianti termici, elettrici di proprietà e/o di pertinenza provinciale e relative opere di riqualificazione e manutenzione straordinaria, al fine di ottenere un miglioramento del comfort ambientale invernale degli immobili gestiti dalla Provincia di Ravenna;

- che il progetto descrive, inoltre, una serie di servizi complementari e/o supplementari (manutenzione impianti termici, manutenzione climatizzazione estiva e manutenzione impianti elettrici), al fine di migliorare e rendere più efficiente ulteriormente l'intera gestione dei diversi livelli di impianto;
- che con comunicazione a mezzo pec di cui al prot. n. 5631 del 2 maggio 2021, la CPL Concordia Soc. Coop. ha provveduto ad integrare la documentazione presentata in sede di proposta di *project financing*, ai sensi dell'art. 183, comma 13 D.lgs. 50/2016, con una polizza fidejussoria provvisoria, di cui all'art. 93 D.lgs. 50/2016;

Si rappresenta

- che il Responsabile del procedimento, anche per il tramite della propria struttura di supporto, ha provveduto ai sensi dell'art. 183, comma 15 D.lgs. 50/2016, alla valutazione della fattibilità della proposta di cui sopra, sotto il profilo amministrativo, tecnico ed economico-finanziario;
- che nella valutazione della fattibilità della proposta si è proceduto anche al vaglio della presenza o meno di un interesse pubblico alla realizzazione dell'opera o del servizio oggetto della proposta di *project financing*, la cui dichiarazione finale è in ultima istanza di competenza dell'organo di governo;

Considerato che

- in esito alla predetta attività istruttoria, il Responsabile del procedimento ha prodotto apposita relazione istruttoria di cui all'Allegato 1, da cui si sono rilevati i seguenti aspetti:

“[...]

- *per quanto riguarda gli aspetti amministrativi e contrattuali: idonea in quanto sono stati presentati i documenti previsti per legge;*
- *per quanto riguarda gli aspetti tecnici: idonea in quanto sono stati presentati i documenti previsti per legge e il progetto possiede le caratteristiche previste dall'art. 23, commi 5 e 6 del D.lgs. 50/2016;*
- *per quanto riguarda gli aspetti economico-finanziari: idonea in tema di sostenibilità finanziaria.*

la proposta presenta un numero modesto di interventi di sostituzione dei generatori in centrale termica in relazione al numero complessivo dei fabbricati esaminati, sintomo del buon lavoro svolto in questi anni dalla Provincia di Ravenna, che sino ad oggi ha gestito in proprio le attività oggetto della proposta di project financing. La gestione dell'impiantistica dei fabbricati di competenza provinciale è sempre stata un costante impegno dell'Amministrazione, la quale possiede al suo interno il necessario know how per la gestione delle forniture di gas naturale e di manutenzione straordinaria degli impianti di riscaldamento, consentendo così un risparmio di spesa rispetto alla scelta dell'esternalizzazione. Recentemente sono state affidate all'esterno, per il tramite di procedure di gara la sola gestione e manutenzione ordinaria delle centrali termiche, nonché la sostituzione di una significativa porzione di superficie di

infissi performanti in termini di riduzione dei consumi energetici. Anche la manutenzione degli impianti elettrici viene condotta in proprio dalla Provincia di Ravenna, permettendo ulteriori risparmi di spesa.

L'Amministrazione intende conseguire un risultato orientato all'efficienza ed economicità dell'azione pubblica, in coerenza con gli obiettivi di qualità dei servizi, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, in particolar modo, in vista dell'arrivo dei fondi europei derivanti dal Next Generation EU e dagli altri strumenti di finanziamento previsti dall'Unione Europea per l'uscita dalla crisi economica dovuta alla pandemia da Covid-19, collegati al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza presentato dall'Italia alla Commissione europea. Le azioni proposte dall'operatore economico potrebbero quindi ben essere effettuate direttamente dalla Provincia, beneficiando di possibili finanziamenti europei per scuole e per la rivoluzione verde e la transizione ecologica, che si ritiene opportuno siano gestite direttamente da parte dell'ente pubblico beneficiario. [...]”;

Preso atto

- delle risultanze dell'istruttoria condotta sulla proposta di cui sopra ed in particolare dalle opportunità nascenti dal Next Generation EU e dagli altri strumenti di finanziamento previsti dall'Unione Europea collegati al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza approvato in data 28 aprile 2021 e trasmesso alla Commissione Europea;
- che l'Amministrazione intende conseguire un risultato orientato all'efficienza ed economicità dell'azione pubblica, in coerenza con gli obiettivi di qualità dei servizi, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- che l'Amministrazione destinataria di una proposta di *project financing*, secondo pacifica giurisprudenza, è dotata di ampia discrezionalità amministrativa, in quanto si tratta di proposta non sollecitata dall'Amministrazione ed anche in caso di valutazione tecnica positiva, non si esclude che si possa addivenire ad un giudizio negativo circa la sussistenza dell'interesse pubblico, valutazione che rientra nella competenza esclusiva dell'Amministrazione (*ex multis*, Cons. Stato, n. 4026/13; n. 2838/13; n. 2418/13; n. 1365/14; n. 4030/2015; n. 1139/2017; n. 820/2019);

Visto

- il D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020, che ha modificato il comma 15 dell'art. 183 D.Lgs. 50/2016, introducendo la possibilità per gli operatori economici di poter presentare alle amministrazioni aggiudicatrici *“proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità, incluse le strutture dedicate alla nautica da diporto, anche se presenti negli strumenti di programmazione approvati dall'amministrazione aggiudicatrice sulla base della normativa vigente”*;

- la delibera ANAC n. 329 del 21 aprile 2021 riguardante la pubblicazione dei provvedimenti finali dei procedimenti di valutazione di fattibilità delle proposte per la realizzazione in concessione di lavori in *project financing*, di cui all'art. 183, comma 15 D.lgs. 50/2016;

Ritenuto

- opportuno, per le considerazioni di cui sopra, procedere alla dichiarazione della non sussistenza del pubblico interesse per la proposta di *project financing*, avente ad oggetto la concessione dei servizi di gestione e manutenzione degli impianti termici, elettrici di proprietà e/p pertinenza provinciale e relative opere di riqualificazione e manutenzione straordinaria presentata dalla CPL Concordia Soc. Coop., con sede legale in Concordia s/S (MO), c.f. e p.iva 00154950364, di cui al prot. n. 3466 dell'8 febbraio 2020 ed integrata con polizza fidejussoria provvisoria, di cui all'art. 93 D.lgs. 50/2016, di cui al prot. n. 5631 del 2 maggio 2021, per quanto sopraesposto;
- che essendo necessario procedere alla valutazione di sussistenza dell'interesse pubblico, la competenza all'adozione del presente Atto è del Presidente della Provincia;

si propone pertanto

DI PRENDERE ATTO delle risultanze della relazione istruttoria del dirigente del Settore Lavori Pubblici , di cui all'Allegato 1;

DI DICHIARARE la non sussistenza dell'interesse pubblico alla proposta di *project financing* avente ad oggetto la concessione dei servizi di gestione e manutenzione degli impianti termici, elettrici di proprietà e/o pertinenza provinciale e relative opere di riqualificazione e manutenzione straordinaria della CPL Concordia Soc. Coop, per la durata di anni venti, di cui al prot. n. 3466 dell'8 febbraio 2020 ed integrata con polizza fidejussoria provvisoria, di cui al prot. n. 5631 del 2 maggio 2021, per quanto sopraesposto;

VISTI

- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazione in L. 120/2020;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 25 gennaio 2021 recante "D.U.P. Documento Unico di Programmazione e Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2021-2023, ai sensi del D.Lgs. n. 267/2000 - Approvazione";

VISTO l'Atto del Presidente n. 21 del 12/02/2021 ad oggetto “Piano della Performance, Piano Esecutivo di gestione, Piano dettagliato degli obiettivi 2021-2023 – Esercizio 2021 – Approvazione”;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del Responsabile del Settore Lavori Pubblici, ai sensi e per gli effetti degli artt. 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni;

VERIFICATO che in merito al presente Atto non sussistono obblighi di pubblicazione ai sensi e per gli effetti di cui al D.lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni, ma che ANAC con la delibera di cui sopra ritiene che non sia esclusa la possibilità di pubblicare i provvedimenti finali dei procedimenti di valutazione di fattibilità nella sotto-sezione di “*Amministrazione Trasparente*” “*Altri contenuti-Dati ulteriori*”;

DISPONE

1. DI PRENDERE ATTO delle risultanze della relazione istruttoria del dirigente del Settore Lavori Pubblici , di cui all'Allegato 1;
2. DI DICHIARARE la non sussistenza dell'interesse pubblico alla proposta di *project financing* avente ad oggetto la concessione dei servizi di gestione e manutenzione degli impianti termici, elettrici di proprietà e/o pertinenza provinciale e relative opere di riqualificazione e manutenzione straordinaria della CPL Concordia Soc. Coop, per la durata di anni venti, di cui al prot. n. 3466 dell'8 febbraio 2020 ed integrata con polizza fidejussoria provvisoria, di cui al prot. n. 5631 del 2 maggio 2021 per i motivi indicati in premessa;
3. DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto ai sensi e per gli effetti di cui al D.lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni nella sotto-sezione di “*Amministrazione Trasparente*” “*Altri contenuti-Dati ulteriori*”, così come indicato da ANAC con delibera n. 329 del 21 aprile 2021;

Inoltre

DICHIARA

Il presente Atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 per quanto riportato all'art. 183, comma 15 del decreto legislativo 50/2016 in relazione alla scadenza del termine perentorio per la verifica di fattibilità;

IL PRESIDENTE
Michele de Pascale
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20, D.L.gs n 82/2005 e ss.mm.ii.)

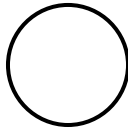
AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23, del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____