



Provvedimento n. **592**

Del 15/06/2021

Proponente: **PROVVEDITORATO**

Classificazione: 06-11-01 2021/1

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, AI SENSI DELL'ART. 164 DEL D.LGS. N. 50/2016 DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI BEVANDE E ALIMENTI MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI RAVENNA E DEL LICEO CLASSICO "DANTE ALIGHIERI" DI RAVENNA PER LA DURATA DI 5 ANNI - DETERMINA A CONTRARRE

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, UMANE E RETI

IL DIRIGENTE

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000 (Testo unico degli enti locali);
- il D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici);
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 25/01/2021 avente ad oggetto: *"D.U.P. DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI FINANZIARI 2021-2023 AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE"*;
- l'Atto del Presidente n. 21 del 12/02/2021 avente ad oggetto: *"PIANO DELLA PERFORMANCE, PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE, PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI 2021-2023 – ESERCIZIO 2021 – APPROVAZIONE"*;
- il Programma biennale di forniture e servizi approvato dalla Provincia di Ravenna per gli anni 2021-2022;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni (T.U. Enti Locali), nonché l'art. 4 del Regolamento di attribuzione delle competenze e funzioni a rilevanza esterna al Presidente della Provincia, ai Dirigenti e al Segretario Generale;
- l'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 e s.m.i., secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 possono ricorrere alle convenzioni CONSIP o della centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizzano i parametri prezzo qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla legge 145/2018 dispone che: *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla*

soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]”;

- Viste le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), di attuazione del d.lgs. 50/2016, relative a "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge n. 120 del 11/09/2020 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”;
- l'articolo 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti devono provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Premesso che:

- in data 31/05/2021 è scaduto il contratto di concessione del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici presso le sedi della Provincia di Ravenna, prorogato con determinazioni n. 465 del 07/05/2021 e n. 572 del 08/06/2021, per il tempo strettamente necessario alla conclusione di una nuova procedura di gara e per un periodo non superiore a 4 mesi;
- con nota prot. 2021/1296 del 18/01/2021 il Liceo Classico “Dante Alighieri” di Ravenna ha chiesto a questa Provincia di individuare un operatore economico a cui affidare il servizio somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici presso la sede e la succursale dell'Istituto medesimo per l'anno scolastico 2021/2022;

Preso atto, pertanto, della necessità di attivare una procedura di affidamento del servizio di cui sopra presso le sedi della Provincia di Ravenna e presso la sede e la succursale del Liceo Classico “Dante Alighieri” di Ravenna;

Verificato:

- il contratto di somministrazione di bevande e di altri prodotti a mezzo di distributori automatici installati in locali pubblici è pacificamente ricondotto dalla giurisprudenza prevalente (*ex multis*, Consiglio di Stato, 04/09/2012, n. 4682) e da ANAC (delibera 131/2021) nello schema della concessione di servizi;
- ai contratti di concessione si applicano le disposizioni di cui alla Parte III del D. Lgs. n. 50/2016 e, ai sensi dell'articolo 164 del D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella Parte I e nella parte II del Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di

affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione;

- relativamente al presente servizio non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER (art. 1, comma 449, della L. 296/2006);
- l'importo dell'affidamento di cui trattasi è superiore ad € 5.000,00 e che quindi ricorre l'obbligo di ricorso ad un mercato elettronico ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (art. 1, comma 450, della L. 296/2006);
- trattandosi di concessione di servizi non è possibile utilizzare gli strumenti messi a disposizione del mercato elettronico di Consip in quanto all'interno dei bandi di servizi di Consip è presente la categoria "Servizi di ristorazione" che prevede la sottocategoria "Servizi di gestione distributori automatici /vending machine" che esclude l'utilizzo di tale bando in caso di contratto di concessione;
- l'art. 1, commi 2 lett. b), della L. n. 120 del 11/09/2020, modificato dal D.L. 77/2021, che consente l'affidamento tramite procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 D.lgs. 50/2016 di servizi e forniture di importo pari o superiore ad € 139.000,00 fino alle soglie di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016;

Ritenuto:

- di fissare la durata del servizio in n. 60 mesi, decorrenti dalla data del verbale di consegna del servizio;
- di suddividere il servizio in 2 lotti:
 - lotti 1 – sedi uffici Amministrazione Provinciale,
 - lotto 2 – sedi Liceo Classico "Dante Alighieri" di Ravenna;

Preso atto:

- che ai fini dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. 50/2016, il valore della concessione, costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto al netto dell'IVA (art. 167 del D.lgs. 50/2016), è stimato in € 330.000,00, ovvero:
 - € 80.000,00 per il lotto 1;
 - € 250.000,00 per il lotto 2;
- che ai sensi dell'art. 35, comma 1, del D.lgs. 50/2016, la soglia di rilevanza comunitaria per le concessioni è fissata in € 5.350.000,00;

Ritenuto pertanto:

- di indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, commi 2 lett. b), della L. n. 120/2020, finalizzata all'individuazione di un operatore economico a cui affidare in concessione il servizio di cui trattasi;

- di ricorrere, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016, al criterio del prezzo più basso, applicato ai prodotti erogati dai distributori automatici;

Dato atto:

- che con determina n. 330 del 31/03/2021 è stato approvato lo schema di avviso pubblico finalizzato ad raccogliere le manifestazioni di interesse degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata;
- che in data 08/04/2021 il suddetto avviso è stato pubblicato su SATER (il sistema telematico di negoziazione messo a disposizione dalla centrale di committenza regionale Intercent-ER) e sul sito internet della Provincia di Ravenna, per n. 20 giorni;
- che in linea con quanto previsto dalle linee guida ANAC n. 4 e dalla giurisprudenza prevalente, nella presente procedura di gara non troverà applicazione il principio di rotazione di cui all'art. 36, comma 1, del D.lgs. 50/2016, in quanto non sarà operata alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici da invitare alla gara;
- che essendo stata modificata la data di decorrenza del servizio relativamente al Lotto 1 rispetto a quanto indicato nell'avviso di indagine di mercato, sarà consentito di presentare offerta per quel lotto anche agli operatori economici che, in risposta al suddetto avviso, hanno manifestato interesse solo per il Lotto 2.

Verificato che la più recente giurisprudenza in materia ([Consiglio di Stato, sez. V, 24.06.2020 n. 4034](#); CGA Regione Sicilia, 24/03/2021 n. 274) ritiene non applicabile alle concessioni di servizi la previsione di cui all'art. 95, comma 10, d.lgs. n. 50 del 2016, secondo cui, nell'offerta economica, l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

Dato atto infine:

- che è stato predisposto lo schema di DUVRI previsto dall'articolo 26, comma 3, del D. Lgs. 81/2008 e che il costo per i rischi di interferenza sia pari a zero;
- che con determina n. 339 del 31/03/2021 sopra citata è stata individuata, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3, quale Responsabile unico del procedimento (RUP) la Dott.ssa Paola Rondoni;

Verificato che il presente atto è soggetto agli adempimenti di cui all'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e agli art. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

Rilevato che, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 61/2020, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

DETERMINA

- 1) di avviare una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'articolo 1, commi 2 lett. b), della L. n. 120 del 11/09/2020, per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici presso le sedi della Provincia di Ravenna (lotto 1) e del Liceo Classico "Dante Alighieri" di Ravenna (lotto 2) per una durata di n. 60 mesi, come dettagliato in premessa;
- 2) di impegnare a tal fine la somma di € 225,00 a titolo di contribuzione di gara a carico della stazione appaltante a favore dell'ANAC sul capitolo 10807 / 090 "Imposte / Tasse e altre prestazioni passive";
- 3) di dare atto:
 - che la procedura di gara verrà svolta tramite SATER, il sistema telematico di negoziazione messo a disposizione dalla centrale di committenza regionale Intercent-ER, in conformità a quanto disposto dall'art. 58 del D.lgs. 50/2016;
 - che il concessionario dovrà corrispondere alla Provincia, un canone fisso annuale non soggetto a IVA, per ciascuno distributore automatico, di € 300,00 per il Lotto 1 e di € 600,00 per il Lotto 2, per un importo complessivo annuale così determinato:
 - Lotto 1: € 6.300,00 (€ 300,00 x n. 21 distributori);
 - Lotto 2: € 12.000,00 (€ 600,00 x n. 20 distributori)
 - di approvare la documentazione di gara che comprende i seguenti atti, allegati al presente provvedimento e di cui costituiscono parte integrante:
 - Progetto di Servizio ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del Codice;
 - Lettera di invito e allegati:
 - a) DGUE;
 - b) Dichiarazioni integrative al DGUE;
 - c) Schema di piano economico-finanziario;
 - d) "Scheda integrativa offerta economica - Elenco prodotti e prezzi" Lotto 1;
 - e) "Scheda integrativa offerta economica - Elenco prodotti e prezzi" Lotto 2;
 - Capitolato speciale;
 - Elenco sedi, numero e tipologia dei distributori;
 - Schema di Contratto;
 - DUVRI;
 - Matrice dei rischi;
 - che il contratto sarà stipulato con modalità elettronica in forma di scrittura privata non autenticata attraverso la piattaforma telematica di SATER, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.lgs. 50/2016 e

- dell'art. 35 del Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Ravenna (n. 59);
- ai fini della tracciabilità finanziaria di cui alla L.136/2010, sono stati acquistati i seguenti codici CIG :
 - Lotto 1 - CIG 8790801E76
 - Lotto 2 - CIG 8790859E53

 - l'affidamento del servizio di cui trattasi è stato previsto nel programma biennale di forniture e servizi 2021-2022 (CUI S00356680397202100008);
 - l'effettuazione della affidamento in concessione in oggetto concorre alla realizzazione dell'obiettivo di PEG/PDO n. 108206 "Procedure per l'affidamento e la gestione di contratti di locazione passiva e attiva, concessioni e comodati" del Servizio Provveditorato a ciò deputato in base all'atto del Presidente in premessa citato;
 - è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 61/2020;
- 4) di dare corso agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 29 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 50/2016;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

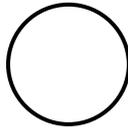
AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____