



Provvedimento n. **1046**

Del 25/10/2021

Proponente: **PROVVEDITORATO**

Classificazione: 06-11-01 2021/1

---

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO, EX ART. 1, COMMA 2, LETT. A) DELLA L. 120/2020 COME MODIFICATO DALLA L. 108/2021 DI CONVERSIONE DEL D.L. 77/2021, IN CONCESSIONE, DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI BEVANDE E ALIMENTI MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI "U.T." DELLA PROVINCIA DI RAVENNA PER LA DURATA DI 5 ANNI - CIG: Z85334EE25

## SETTORE RISORSE FINANZIARIE, UMANE E RETI

VISTI:

- il D.lgs. n. 267/2000 (Testo unico degli enti locali);
- il D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici);
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 25/01/2021 avente ad oggetto: *"D.U.P. DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI FINANZIARI 2021-2023 AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE"*;
- l'Atto del Presidente n. 21 del 12/02/2021 avente ad oggetto: *"PIANO DELLA PERFORMANCE, PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE, PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI 2021/2023 - ESERCIZIO 2021 – APPROVAZIONE"*;
- il Programma biennale di forniture e servizi approvato dalla Provincia di Ravenna per gli anni 2021-2022;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni (T.U. Enti Locali), nonché l'art. 4 del Regolamento di attribuzione delle competenze e funzioni a rilevanza esterna al Presidente della Provincia, ai Dirigenti e al Segretario Generale;
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge n. 120 del 11/09/2020 recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"*;
- la legge 29 luglio 2021, n. 108, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;
- l'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 e s.m.i., secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 possono ricorrere alle convenzioni CONSIP o della centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizzano i parametri prezzo qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla legge 145/2018 dispone che: *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]"*;
- l'art. 1, commi 2 lett. a) e 3, della L. n. 120 del 11/09/2020, come modificato dalla

L. 108/2021 di conversione del D.L. 77/2021, che consente l'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore ad € 139.000,00 tramite determina a contrarre che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016;

- le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), di attuazione del d.lgs. 50/2016, relative a "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Premesso che:

- in data 31/05/2021 è scaduto il contratto di concessione del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici presso le sedi della Provincia di Ravenna, prorogato con determinazioni n. 465 del 07/05/2021 e n. 572 del 08/06/2021, per il tempo strettamente necessario alla conclusione di una nuova procedura di gara e per un periodo non superiore a 4 mesi e, quindi, fino al 30/09/2021;
- con nota prot. 2021/1296 del 18/01/2021 il Liceo Classico "Dante Alighieri" di Ravenna ha chiesto a questa Provincia di individuare un operatore economico a cui affidare il servizio somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici presso la sede e la succursale dell'Istituto medesimo per l'anno scolastico 2021/2022;
- con determinazione n. 592 del 15/06/2021 del Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, Umane e Reti, si è provveduto ad avviare una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'articolo 1, commi 2 lett. b), della L. n. 120 del 11/09/2020, per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici presso le sedi della Provincia di Ravenna (**lotto 1**) e del Liceo Classico "Dante Alighieri" di Ravenna (lotto 2) per una durata di n. 60 mesi;
- per l'espletamento della gara in oggetto, la Provincia di Ravenna si è avvalsa del Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (in seguito: SATER), conforme alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice;
- Per il **LOTTO 1** non sono pervenute offerte sulla piattaforma telematica SATER e si è, quindi, proceduto, con riferimento alle sedi provinciali relative a detto Lotto, a richiedere preventivo a n. 2 ditte, individuate a seguito di un'indagine effettuata sull'elenco di quelle abilitate al mercato Elettronico di SATER alla categoria "Distributori Automatici", ottenendo, in risposta, unicamente l'offerta dell'operatore economico FERRI DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI FERRI MARIA LETIZIA il quale si è reso disponibile ad attivare il servizio suddetto presso gli uffici della Provincia di Ravenna con sede in Piazza Caduti per la Libertà e in via di Roma escludendo, in particolare, le sedi degli Uffici Tecnici di Ravenna Via Mangagnina, 32, Faenza Via Malpighi, 5 e Lugo Via Bedazzo, 38/2;
- Con determinazione n. 878 del 14/09/2021 del Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, Umane e Reti, si è provveduto ad affidare alla ditta FERRI DISTRIBUTORI il servizio in oggetto, per la durata di 5 anni, reputando l'offerta di detto operatore idonea a soddisfare i bisogni dell'Ente, considerate le condizioni generali del mercato che ha mostrato scarso interesse per l'appalto in oggetto come risultato evidente dal fatto che la procedura negoziata, meglio descritta in premessa, è andata deserta per il LOTTO 1.

Considerato che:

- si rende pertanto necessario, al fine di garantire la continuità del servizio, attivare una nuova procedura di affidamento del servizio di cui sopra presso le sedi degli Uffici tecnici della Provincia di Ravenna, meglio descritti nelle suddette Premesse;

Ritenuto:

- di fissare la durata del servizio in n. 60 mesi, decorrenti dalla data del verbale di consegna del servizio;

Dato atto:

- che ai fini dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. 50/2016, il valore della concessione, costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto al netto dell'IVA (art. 167 del D.lgs. 50/2016), è stimato in € 14.725,00 iva esclusa (2.945,00 x 5);

Verificato che:

- il contratto di somministrazione di bevande e di altri prodotti a mezzo di distributori automatici installati in locali pubblici è pacificamente ricondotto dalla giurisprudenza prevalente (ex multis, Consiglio di Stato, 04/09/2012, n. 4682) e da ANAC (delibera 131/2021) nello schema della concessione di servizi;
- ai contratti di concessione si applicano le disposizioni di cui alla Parte III del D. Lgs. n. 50/2016 e, ai sensi dell'articolo 164 del D. Lgs. n. 501/2016 ss.mm.ii., per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella Parte I e nella parte II del Codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione;
- il presente provvedimento è coerente con l'esecuzione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del d. lgs 50/2016 e ss.mm.ii. (di seguito indicato anche come Codice) approvato con Delibera del Consiglio Provinciale n. 18 del 19/07/2021 per il biennio 2021/2022 e la presente acquisizione era prevista nel 2021 (CUI S00356680397202100008);
- l'art. 1, commi 2 e 3, della L. n. 120 del 11/09/2020 come modificato dalla L. 108/2021 di conversione del D.L. 77/2021, consente l'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore ad € 139.000,00 tramite determina a contrarre che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016;
- relativamente al presente servizio non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER (art. 1, comma 449, della L. 296/2006);
- l'importo dell'affidamento di cui trattasi è superiore ad € 5.000,00 e che quindi ricorre l'obbligo di ricorso ad un mercato elettronico ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (art. 1, comma 450, della L. 296/2006);
- trattandosi di concessione di servizi non è possibile utilizzare gli strumenti messi a disposizione del mercato elettronico di Consip in quanto all'interno dei bandi di servizi di Consip è presente la categoria "Servizi di ristorazione" che prevede la sottocategoria "Servizi di gestione distributori automatici /vending machine" che esclude l'utilizzo di tale bando in caso di contratto di concessione;
- la più recente giurisprudenza in materia ([Consiglio di Stato, sez. V, 24.06.2020 n. 4034](#); CGA Regione Sicilia, 24/03/2021 n. 274) ritiene non applicabile alle concessioni di servizi la previsione di cui all'art. 95, comma 10, d.lgs. n. 50 del 2016, secondo cui, nell'offerta economica, l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

Rilevato che:

- è stato richiesto preventivo avente ad oggetto la fornitura, in concessione, del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici presso le sedi degli uffici tecnici di Ravenna, Faenza e Lugo sopra citati, ad una ditta, individuata fra le piccole-medio imprese operanti sul territorio della Provincia di Ravenna, e più precisamente: SDAR DI NALDI MARCO & C. S.N.C.;

Preso atto che:

- l'offerta della ditta SDAR DI NALDI MARCO & C. S.N.C., è risultata essere idonea a soddisfare i bisogni dell'Ente, considerate le particolarmente complesse condizioni generali del mercato, nonché il fatturato totale generato dal servizio per tutta la durata del contratto, meglio definito in premessa;

- l'offerta suddetta non prevede pagamento, da parte del concessionario, di un canone quale corrispettivo per la concessione in esclusiva del servizio di ristoro a mezzo distributori automatici;
- si è proceduto, mediante Richiesta di Offerta su SATER (registro di sistema n. PI318944-21), a definire e formalizzare la proposta contrattuale, al fine del successivo perfezionamento contrattuale sul medesimo mercato elettronico;

Dato atto:

- che è stato predisposto lo schema di DUVRI previsto dall'articolo 26, comma 3, del D. Lgs. 81/2008 e che il costo per i rischi di interferenza risulta pari a zero;
- che l'affidamento di cui al presente atto sarà sottoposto alla normativa della legge n. 136/2010, artt. 3 e 6 e successive modifiche e integrazioni;
- che si procederà ad effettuare le verifiche circa il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Dlgs. 50/2016 di cui al punto 4.2.4 delle Linee guida ANAC n. 4 sopra citate;
- che, divenuta efficace l'aggiudicazione all'esito della verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo alla ditta aggiudicataria, il contratto sarà stipulato per scrittura privata (secondo le regole disciplinanti il Mercato Elettronico del Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER)) mediante perfezionamento della Richiesta di Offerta n. PI318944-21 sopra citata, e che le condizioni contrattuali sono contenute nella lettera di Richiesta di Offerta, nel Capitolato Speciale nonché nella "Scheda integrativa offerta economica - Elenco prodotti e prezzi + canone concessione + tempi installazione" e nell'"Elenco sedi, numero e tipologia dei distributori" allegati alla medesima lettera di Richiesta di Offerta (nostro PG n. 26972 del 15/10/2021 conservato agli atti d'ufficio) ;
- che il contratto dovrà in ogni caso contenere specifiche clausole che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti:
  - a) la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
  - b) l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;
  - c) alla segnalazione all'ANAC, ai sensi dell'art. 80, comma 12, del Codice e all'azione per risarcimento danni oltre alla denuncia per falso all'autorità giudiziaria competente;
- che, in ogni caso, questa Amministrazione provvederà ad effettuare, sulle autodichiarazioni rese dagli operatori economici iscritti sul SATER, idonei controlli ai sensi dell'articolo 71, comma 1, del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445;
- Il servizio non prevede alcun corrispettivo a carico dell'Amministrazione in quanto l'affidatario sarà remunerato dal costo delle consumazioni effettuate dall'utenza; pertanto, nulla sarà dovuto direttamente dall'Amministrazione alla ditta per l'installazione e gestione dei distributori automatici né a titolo di compenso, rimborso, né a qualsiasi altro titolo;

Richiamato l'art. 32, comma 8, del D.lgs. 50/2016, secondo cui, divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto ha luogo entro i successivi 60 giorni, salvo diverso termine previsto dal bando ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario;

Richiamato altresì il comma 10 b) del medesimo articolo, ai sensi del quale il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettere a) e b);

Dato atto:

- che è stato rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 36, comma 1, del D.lgs. 50/2016;

- che il CIG relativo alla presente procedura di affidamento è il seguente:  
Z85334EE25;

Dato atto infine che si è ritenuto di individuare, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3, quale Responsabile unico del procedimento (RUP) la Dott.ssa Paola Rondoni Responsabile dell'U.O. Provveditorato;

VERIFICATO che il presente atto è soggetto agli adempimenti di cui all'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e agli art. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

Rilevato che, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 99/2021, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

#### DETERMINA

- 1) di affidare, per le motivazioni di cui in premessa, alla Ditta SDAR DI NALDI MARCO & C. S.N.C., con sede in Faenza (RA), VIA VITTORI 15, P.IVA 00246410393, in concessione, il servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici, per la durata di 5 anni, presso le sedi degli uffici tecnici della Provincia di Ravenna seguenti:
  - a. Ravenna - Via Mangagnina, 32,
  - b. Faenza - Via Malpighi, 5
  - c. Lugo - Via Bedazzo, 38/2;
- 2) di dare atto che:
  - alla presente procedura non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, del D.lgs. 50/2016 ai sensi del comma 10 b) del medesimo articolo;
  - il contratto verrà stipulato nei tempi e con le modalità indicate in premessa;
  - la concessione ha la durata di 60 mesi (5 anni), con decorrenza dalla data di sottoscrizione del verbale di consegna del servizio;
  - la Provincia di Ravenna, in qualità di concedente, non incasserà canone a titolo di corrispettivo per la concessione in esclusiva del servizio di ristoro a mezzo distributori automatici;
  - il codice CIG della presente procedura di affidamento è il seguente:  
Z85334EE25;
  - il servizio non prevede alcun corrispettivo a carico dell'Amministrazione in quanto l'affidatario sarà remunerato dal costo delle consumazioni effettuate dall'utenza, pertanto, nulla sarà dovuto direttamente dall'Amministrazione alla ditta per l'installazione e gestione dei distributori automatici né a titolo di compenso, rimborso, né a qualsiasi altro titolo;
  - l'affidamento del servizio di cui trattasi è stato previsto nel programma biennale di forniture e servizi 2021-2022 (CUI S00356680397202100008);
  - il presente provvedimento è finalizzato alla realizzazione dell'obiettivo di PEG 108206 (Procedure per l'affidamento e la gestione di contratti di locazione passiva e attiva, concessioni e comodati), ai sensi dell'atto del Presidente n. 21 del 12/02/2021 in premessa citato;
  - è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 99/2021;
- 3) di individuare, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3 *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"*, la Dott.ssa Paola Rondoni Responsabile dell'U.O. Provveditorato, quale Responsabile unico del procedimento (RUP);
- 4) di dare corso agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 29 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 50/2016;
- 5) di disporre, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali e (se previsti) speciali di partecipazione, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, come

previsto dall'articolo 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/20 e, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario, si procederà alla risoluzione del contratto/dell'affidamento e al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente Atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis comma 1 Dlgs 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii. e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 comma 7 del Dlgs 18/08/2000 n. 267.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
Bassani Silva  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

---

Il presente provvedimento, non comportando impegni di spesa, è divenuto esecutivo dalla data di sottoscrizione dello stesso da parte del dirigente del settore/servizio ai sensi dell'articolo 10, comma 1, del vigente regolamento provinciale di attribuzione di competenze.

---

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

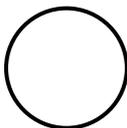
Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

---

*(da sottoscrivere in caso di stampa)*

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. \_\_\_\_ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, \_\_\_\_\_



Nome e Cognome \_\_\_\_\_

Qualifica \_\_\_\_\_

Firma \_\_\_\_\_