Provincia di Ravenna
Piazza dei Caduti per la Libertà, 2

Provvedimento n. **1139** Del 15/11/2021
Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI, DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**
Classificazione: 06-10-02 2021/5

Oggetto: DETERMINAZIONE DI ACQUISTO E INSTALLAZIONE DI UNA CENTRALE SOSTITUTIVA E DI UN ULTERIORE SENSORE PER LA RILEVAZIONE DI FUMI PER IL SISTEMA ANTINCENDIO DEL CED PROVINCIALE MEDIANTE RICORSO AL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A. DEL PORTALE CONSIP TRAMITE ORDINE DIRETTO ED AFFIDAMENTO ALLA DITTA PERSONAL DATA S.R.L. CON SEDE LEGALE A BRESCIA. CIG Z4F33C2D58

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, UMANE E RETI

IL DIRIGENTE

PRESO ATTO che dall'istruttoria effettuata dal Responsabile del Procedimento, la cui relazione tecnica è conservata in atti, emerge quanto segue:

Nel corso di un intervento di manutenzione del sistema antincendio e controllo degli accessi ubicato nel CED della Provincia di Ravenna è emersa l'opportunità di effettuare i seguenti interventi correttivi finalizzati al miglioramento degli impianti assoggettati alla manutenzione.

Pur osservando che il CED oramai contiene solo gli apparati di connettività per garantire il funzionamento della MAN, anche di soggetti istituzionali esterni, e il funzionamento della LAN per garantire il collegamento delle postazioni di lavoro dell'Ente, è comunque necessario continuare a garantire la sicurezza degli apparati presenti e le migliori condizioni ambientali perché sia tutelato il funzionamento degli stessi.

Per l'approvvigionamento in oggetto si ritiene conveniente rivolgersi direttamente alla ditta Personal Data S.r.l., che sta attualmente erogando il servizio di manutenzione della suddetta infrastruttura del CED in base ad un contratto triennale, per le seguenti motivazioni:

- la ditta titolare del contratto di manutenzione ha sempre svolto il lavoro con tempestività ed efficienza;
- il preventivo stimato dalla ditta Personal Data s.r.l. per la fornitura e relativi servizi oggetto di acquisizione, dell'importo netto di € 3.700,00, si ritiene congruo e vantaggioso per l'amministrazione (la congruità è stata rilevata effettuando una analisi dei prezzi rinvenibili sul MEPA);
- considerato l'importo della fornitura, si ritiene non conveniente dal punto di vista economico ma soprattutto dal punto di vista dell'esecuzione, coinvolgere un altro fornitore che dovrebbe relazionarsi con la Provincia di Ravenna e con la ditta per acquisire tutti gli elementi e i dettagli necessari per procedere poi con l'installazione delle nuove attrezzature fornite nell'ambito del sistema esistente;
- in materia di rotazione degli affidamenti, si evidenzia che l'importo contenuto dell'appalto inferiore a 5.000 Euro e la piena soddisfazione per il servizio fino ad oggi erogato da Personal Data s.r.l., fanno propendere per

dare prevalenza al principio di economicità dell'acquisto rispetto alla scelta di un diverso fornitore, anche tenuto conto del parere n. 1312/2019 espresso dal Consiglio di Stato - Sezione Consultiva per gli Atti Normativi nell'adunanza dell'11/04/2019 in risposta all'ANAC in merito alle Linee guida n. 4; inoltre si evidenzia che l'ambito merceologico proprio del contratto già in essere, relativo a *servizi di manutenzione* e riparazione, tra gli altri, di attrezzature di sicurezza antincendio e antintrusione, differisce dall'oggetto della presente acquisizione, consistente prevalentemente nella *fornitura* e conseguente installazione *di attrezzature/apparati* (centralina e sensore) finalizzate alla prevenzione degli incendi mediante la rilevazione dei fumi, identificati nel sistema di classificazione del Common Procurement Vocabulary da CPV differenti da quello del contratto in essere.

CONSIDERATO che

pur essendo l'importo totale dell'acquisto in oggetto inferiore al limite minimo definito dalla normativa vigente (art. 1 comma 450 della L. 27/12/2006 n. 296 e s.m.i.) per l'obbligatorietà di ricorso ai mercati elettronici per l'acquisizione di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario e dato atto che, come più estesamente esplicitato nell'istruttoria tecnica, benché l'acquisto in oggetto serva a garantire il corretto funzionamento del CED, non si configura come un intervento in ambito ICT, trattandosi di un intervento tecnico sugli elementi interni dell'impianto di sicurezza antintrusione e antincendio (e pertanto non è soggetto ai vincoli sulle modalità di approvvigionamento imposti dal comma 512 dell'art. 1 della L. 208/2015), si ritiene in ogni caso conveniente in termini di efficacia, efficienza, economicità e celerità avvalersi per tale acquisizione degli strumenti messi a disposizione dal sistema del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) presente sul portale Consip www.acquistinretepa.it;

viste le modalità di funzionamento e le regole di gestione del MEPA, effettuata una ricerca nel catalogo disponibile sul sito www.acquistinretepa.it, si evidenzia che non è stato necessario procedere mediante l'avvio di una trattativa diretta o una richiesta di offerta (RDO), potendo reperire quanto necessario nell'ambito delle offerte rese disponibili a catalogo dal fornitore individuato, valide ed efficaci nei confronti delle potenziali Amministrazioni contraenti a partire dalla pubblicazione del Catalogo sul sito e fino al secondo giorno lavorativo successivo alla loro modifica o eliminazione dal sito stesso. Pertanto la semplice presenza della riga a catalogo deve essere considerata equivalente ad un'offerta al pubblico per il cui perfezionamento è sufficiente un ordine diretto, dato che i beni oggetto dell'offerta sono ritenuti motivatamente idonei alla fornitura dei beni e all'erogazione del correlato servizio da acquisire;

TENUTO CONTO che ai sensi della normativa attualmente applicabile (art. 1, comma 2, lettera a) del DL 76/2020 e s.m.i.) per l'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00 la procedura prevista è "*l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici […] e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi […], comunque nel rispetto del principio di rotazione*";

EVIDENZIATO, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., che:

il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di fornire all'Ente i beni/servizi di cui all'oggetto;

l'oggetto del contratto è l'acquisto e installazione di una centrale sostitutiva e di un ulteriore sensore per la rilevazione di fumi per il sistema antincendio nonché lo spostamento di un volumetrico finalizzati al miglioramento degli impianti esistenti a protezione del CED provinciale mediante emissione di ordine diretto sul Mercato elettronico della P.A. del portale Consip;

le clausole essenziali sono meglio specificate nella documentazione inerente il Mercato Elettronico sul sito www.acquistinretepa.it, che include il Catalogo dei prodotti/fornitori accreditati, i Bandi di Abilitazione per le diverse tipologie merceologiche e corrispondenti capitolati tecnici e condizioni generali di fornitura/contratto, le vigenti regole per l'accesso e l'utilizzo del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, i termini e le condizioni di utilizzo del sistema nonché le relative guide e vademecum;

il contratto sarà stipulato mediante caricamento a sistema sul portale del MEPA Consip, quale accettazione dell'offerta contenuta nel Catalogo del Fornitore, dell'ordine diretto correttamente compilato e firmato dal punto ordinante, ai sensi dell'art. 49 delle regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione;

la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto, da effettuarsi mediante ricorso al mercato elettronico, dando atto che il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nonché l'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese sono assicurati mediante lo strumento stesso.

VISTI

- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., con particolare riferimento agli artt. 107, 183 e 192;
- il D.Lgs n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i., per quanto applicabile;
- il decreto legge 16 luglio 2020 n. 76 rubricato "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" convertito in legge, con modificazioni, con Legge 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito in legge con L. 108/2021;
- il Regolamento Provinciale di Attribuzione di competenze e funzioni di rilevanza esterna (n.28/1999 e s.m.i.), ed in particolare l'art. 4 sulle competenze dirigenziali;
- il vigente Regolamento Provinciale di Contabilità Armonizzata (n.21 Approvato dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 37 del 28 settembre 2018);

PRESO ATTO

delle vigenti "Regole del sistema di E-procurement della Pubblica Amministrazione" reperibili sul portale Consip www.acquisinretepa.it;

della documentazione inerente il Bando "Beni", ed in particolare delle Condizioni Generali di contratto applicabili ai Beni e/o Servizi in oggetto, pubblicata sul sito www.acquistinretepa.it

delle offerte pubblicate a catalogo dai fornitori abilitati al Bando di cui al punto precedente disponibili sul sito www.acquistinretepa.it nell'ambito dello strumento "Mercato Elettronico" alla data del 05/11/2021

VISTI

la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 25/01/2021 avente ad oggetto “DUP Documento Unico di Programmazione e Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2021-2023 ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000 – Approvazione” e successive variazioni;

l’Atto del Presidente n. 21 del 12/02/2021, relativo all’approvazione del Piano della Performance, Piano esecutivo di gestione, Piano dettagliato degli obiettivi 2021-2023 - esercizio 2021 e successive variazioni ed in particolate il Piano Esecutivo di Gestione/PDO anno 2021, che tra le azioni previste per il raggiungimento dell’obiettivo di PEG/PDO 104102 - Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale include l’Azione 3 "Acquisizione, gestione e manutenzione delle attrezzature informatiche del CED (server e relativi componenti, dispositivi e apparati, sistemi di raffreddamento, antintrusione e antincendio) " cui è riferibile il presente Provvedimento ed al quale fare fronte, tra le altre, con le risorse di cui al Cap/Art. PEG 20405/075;

RILEVATO che

l'ordine diretto alla ditta Personal Data s.r.l. con sede legale a Brescia per tutti i beni/servizi richiesti, come sopra indicati, comporta una spesa totale di € 3.700,00 oltre IVA;

tale prezzo, tenuto conto dei prezzi di mercato, si considera congruo e vantaggioso per l’Amministrazione ed i termini di consegna proposti risultano soddisfacenti per la Provincia: si ritiene perciò opportuno procedere alla predisposizione dell'ordine diretto da inoltrare direttamente sul portale Consip;

DATO ATTO che ai fini della verifica dei requisiti generali di cui all’art. 80 del Codice dei contratti pubblici per la ditta individuata, ai sensi di quanto suggerito al punto 4.2.2 delle vigenti linee guida ANAC n. 4, si è proceduto a verificare la regolarità contributiva mediante consultazione del DURC on line (avente validità fino al 4 marzo 2022) e ad accertare l’inesistenza di iscrizioni nel casellario ANAC, scaricando contestualmente dal sistema MEPA l’ultima autodichiarazione del fornitore firmata digitalmente presentata in occasione del rinnovo periodico della sua abilitazione ad operare sul portale relativa, tra l’altro, all’inesistenza di situazioni di esclusione di cui al citato art. 80, la cui persistente validità è stata confermata dal fornitore con una nota integrativa acquisita agli atti dalla Provincia con prot. n. 2021/29720;

RILEVATO, con riferimento alla L. 136/2010 e s.m.i. per quanto concerne la tracciabilità dei flussi finanziari, quanto comunicato dal Fornitore in fase di richiesta di abilitazione al MEPA e risultante dalla bozza di ordine predisposta sul portale nel campo *Legge 136/2010: dati rilasciati dal Fornitore ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari*, in relazione al conto dedicato ed ai soggetti delegati ad operare su tale conto, prendendo atto che il fornitore al momento della ricezione dell’ordinativo potrà comunicare all’Amministrazione contraente eventuali variazioni rispetto a quanto precedentemente indicato;

DATO ATTO che in occasione dell’invio dell’ordinativo sul portale alla ditta sarà inviato anche il buono d'ordine emesso dalla Provincia di Ravenna contenente i riferimenti degli impegni assunti per la presente acquisizione, che l'affidataria sarà invitata a citare nella fattura emessa per le forniture/i servizi resi;

PRESO ATTO che le Condizioni Generali di contratto di riferimento del bando BENI citato in premessa varranno a costituire parte integrante del contratto stipulato con il fornitore;

EVIDENZIATO, con riferimento a quanto previsto dal D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della Legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" che in concomitanza con l'invio dell'ordinativo sul portale sarà reso disponibile alla ditta affidataria anche il DUVRI elaborato dalla Provincia per il presente appalto (che oltre alla fornitura del materiale prevede la sua installazione e conseguenti interventi correttivi sugli impianti esistenti), nel quale non si prevedono comunque oneri specifici per la sicurezza, la cui quantificazione è stata definita in € 0,00 (diconsi euro zero/00) per le seguenti motivazioni:

- quale unico rischio di interferenza si individua quello di inalazione del gas di spegnimento presente nella sala CED. Trattandosi di un intervento da realizzarsi proprio sull'impianto di spegnimento stesso, si ritiene che il suddetto rischio sia riconducibile ad un rischio proprio dell'appaltatore, che dovrà comunque provvedere a mettere in sicurezza l'impianto prima di eseguire interventi che possano determinarne l'attivazione accidentale;
- durante l'intervento all'interno della sala CED sarà presente unicamente il personale incaricato dalla ditta. Il personale della Provincia di Ravenna garantirà in ogni caso all'appaltatore la disponibilità telefonica di un incaricato del Servizio Sistemi Informativi, Documentali e Servizi Digitali durante lo svolgimento dell'attività.

DATO atto che il CIG assegnato alla presente procedura di acquisto, anche ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e s.m.i., è Z4F33C2D58;

RILEVATO che alla data odierna:

- non è attiva alcuna convenzione CONSIP per le forniture/i servizi in oggetto, alla quali poter eventualmente aderire oppure a cui potere fare riferimento per utilizzarne i parametri di prezzo-qualità nella definizione del presente affidamento, e che pertanto esso avviene nel rispetto di quanto disposto dall'art. 26 comma 3 della legge n. 488/1999 e successive modificazioni e integrazioni;
- non è attiva alcuna convenzione Intercent-ER per le forniture/i servizi in oggetto e che pertanto l'affidamento del servizio avviene nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006 e s.m.i.;
- non è disponibile alcun Accordo Quadro concluso dalla società Consip S.p.A. al quale potersi riferire per l'adozione di parametri di qualità e di prezzo per i beni/servizi in oggetto ai sensi dell'art. 2 comma 225 della L. 191/2009 (finanziaria 2010), come modificato dalla L. 208/2015, art. 1 comma 497;
- per i beni/servizi in oggetto non sono disponibili prezzi di riferimento di cui all'art. 9 comma 7 del D.L. n. 66/2014, neppure a seguito di elaborazione adeguativa di cui al comma 508 dell'art. 1 della Legge 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) forniti dall'Autorità Nazionale Anticorruzione da potere considerare come limite superiore, quale prezzo massimo, per determinare la congruità dell'offerta economica proposta;

PRESO ATTO ed evidenziato che il termine che sarà fissato contrattualmente per il pagamento dei debiti derivanti dall'esecuzione del presente appalto è di 30 giorni dal ricevimento di regolari fatture;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento, che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

Su proposta del Responsabile del Procedimento

DISPONE

1. DI STABILIRE il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'economia e delle finanze avvalendosi di Consip S.p.A., utilizzando questo strumento che consente acquisti telematici di beni e servizi basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica, per l'individuazione, mediante emissione di ordine diretto, del contraente affidatario, dando atto al contempo che l'acquisizione è assoggettabile alle procedure attualmente previste per affidamenti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 e s.m.i.;
2. DI AFFIDARE, preso atto delle condizioni stabilite nel Bando Beni, la fornitura e installazione di una centrale sostitutiva e di un ulteriore sensore per la rilevazione di fumi per il sistema antincendio, nonché il correlato intervento finalizzato a migliorare il sistema antintrusione del CED della Provincia di Ravenna, come meglio dettagliati nell'istruttoria tecnica conservata in atti, alla ditta Personal Data s.r.l. con sede legale a Brescia in via Orzinuovi 20, C.F. / P. IVA 03050740178 per l'importo di € 3.700,00 al netto di IVA, come da offerta pubblicata dalla ditta medesima sul catalogo del MEPA ed alle condizioni di cui al Bando citato;
3. CHE la Dott.ssa Dott.ssa Roberta Fagioli è nominata quale responsabile del procedimento e dei relativi adempimenti ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 5 e 6 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii. nonché Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
4. DI PERFEZIONARE il rapporto contrattuale mediante ordine diretto di acquisto (OdA) firmato digitalmente dal dirigente competente (punto ordinante) che con tale ordine accetta l'offerta impegnativa e vincolante del fornitore abilitato contenuta nel Catalogo del MEPA per i Beni / Servizi in oggetto;
5. DI DARE ATTO che l'Ordine Diretto per i beni/servizi di cui al presente affidamento è emesso, inoltrato ed acquisterà efficacia secondo le modalità e con le tempistiche previste dalle Regole di Accesso del Mercato Elettronico citate in premessa e che si procederà a comunicare al fornitore in occasione dell'invio dell'ordinativo il codice CIG attribuito alla presente acquisizione, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e s.m.i.;
6. DI DARE ATTO che alla spesa complessivamente prevista di € 4.514,00 (diconsi euro quattromilacinquecentoquattordici/00) IVA 22% inclusa, si farà fronte mediante imputazione al Cap./Art. PEG 20405/075 "Acquisto impianti e attrezzature per sistema informatico provinciale" del bilancio 2021-2023, esercizio 2021 che presenta la necessaria disponibilità, finanziato mediante risparmio entrate correnti;
7. DARE ATTO che la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

ANNUALITA'	*IMPORTO*

2021	€ 4.514,00
2022	---
2023	---
TOTALE	**€ 4.514,00**

8. DI DARE ATTO che l'acquisizione della fornitura / del servizio in oggetto, effettuata mediante ODA MEPA Consip, è finalizzata alla realizzazione dell'obiettivo di PEG/PDO 104102 - Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale;

9. DARE ATTO che è rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento in relazione alla procedura prescelta, come da Atto del Presidente della Provincia n. 99/2021, nonché il termine di 2 mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento di cui all'art. 1 comma 1 del D.L. 76/2020 e s.m.i.;

DICHIARA DI DARE CORSO agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'approvazione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni , ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____

Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____