



Provincia di Ravenna

Piazza dei Caduti per la Libertà, 2

Provvedimento n. **448**

Del 27/04/2022

Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI,
DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**

Classificazione: 03-06-02 2022/3

Oggetto: ACQUISIZIONE DEI SERVIZI CNER (ANACNER E ADRIER) OFFERTI DA LEPIDA
SCPA PER IL TRIENNIO 2022-2024

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, UMANE E RETI

VISTI

- ⌘ il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., con particolare riferimento agli artt. 107, 183 e 192;
- ⌘ il D.Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni;
- ⌘ Le Linee guida n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 235 del 15 febbraio 2017, e successivamente aggiornate al D.Lgs. n. 56/2016 con Delibera dell'Autorità n. 951 del 20 settembre 2017, ad oggetto "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016";

RILEVATO che dall'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento emerge quanto segue:

- ⌘ con Legge Regionale n. 11 del 2004 "Sviluppo Regionale della Società dell'Informazione" è stata istituita la rete regionale a banda larga, che ha assunto la denominazione di rete "Lepida" (art. 9), destinata a collegare le pubbliche amministrazioni della Regione
- ⌘ la Provincia di Ravenna con deliberazione del Consiglio provinciale n. 76 del 25 luglio 2006, successivamente integrata con deliberazione del Consiglio provinciale n. 87 del 25 settembre 2007 ha approvato lo schema di convenzione con la Regione Emilia Romagna ed altri Enti per l'attuazione del progetto "Rete privata delle Pubbliche Amministrazioni dell'Emilia Romagna - seconda fase - Reti cittadine (MAN)" con la quale la Provincia di Ravenna e gli altri enti sottoscrittori hanno inteso dotarsi di infrastrutture telematiche di eccellenza ad immediato vantaggio del sistema pubblico;
- ⌘ con delibera della Giunta Regionale n. 1080/2007 del 16 luglio 2007 è stata costituita la società strumentale per azioni per la gestione della rete, denominata "Lepida S.p.A." a totale ed esclusivo capitale pubblico, per l'esercizio delle funzioni e dei compiti di cui alla legge regionale n. 11/2004

- ✂ la Provincia di Ravenna con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 92 del 28 settembre 2010 ha approvato la partecipazione con una propria quota in Lepida S.p.A;
- ✂ con Deliberazione della Giunta provinciale n. 258 del 30 ottobre 2013 è stata approvata la *Nuova Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della community network Emilia-Romagna*, di durata iniziale sino al 30 giugno 2018, rinnovata fino al 30 giugno 2023 con Atto del Presidente n. 59 dell'11 aprile 2019
- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 2 del 21/01/2019 la Provincia ha approvato la convenzione quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società partecipata Lepida S.p.A., modificata nel frattempo in Società consortile per Azioni a seguito di fusione per incorporazione della società CUP 2000, trasformazione approvata anche dalla Provincia di Ravenna mediante adozione della Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 34 del 10/09/2018;
- l'affidamento a Lepida S.c.p.A. del servizio di accesso alla rete "Lepida" (che include servizi di connettività, di manutenzione e gestione dell'infrastruttura e dei connessi servizi digitali resi attraverso tale rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia Romagna) rientra nell'ambito delle facoltà della Provincia di Ravenna di avvalersi della propria Società in house, così come regolamentato dagli artt. 5 e 192 del vigente Codice dei Contratti - D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto indicato al punto 9.2 delle Linee Guida ANAC n. 7;
- ANAC con delibera n. 635 del 26 giugno 2019 ha approvato la domanda di iscrizione della società Lepida S.c.p.A. all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, domanda presentata dalla Regione Emilia Romagna in data 22/02/2018 anche per conto degli Enti soci. Con la stessa delibera sono iscritti, oltre alla Regione Emilia Romagna, anche i soci di LEPIDA S.c.p.A. che avevano sottoscritto la convenzione quadro per il controllo analogo, inclusa quindi anche la Provincia di Ravenna;
- ✂ con nota trasmessa con Prot. 21E212/OUT/GEN del 28/12/2021 ricevuta via PEC in data 28/12/2021 ed acquisita agli atti dalla Provincia con protocollo n. 34361 del 28/12/2021, Lepida S.c.p.A. ha inviato l'offerta economica per i servizi Servizi CNER (ANACNER, AdriER) per il biennio 2022-2024, prevedendo un costo annuo a carico della Provincia di Ravenna pari a € 1.327,41 IVA inclusa;
 - ANA-CNER ("Sistema interoperabile di accesso ai dati anagrafici della popolazione residente dell'Emilia-Romagna") è un servizio con una architettura articolata su due livelli (un nodo centrale ed nodi periferici); il nodo centrale è installato presso Lepida S.c.p.A. e su di esso si trova il portale web cui gli utenti accedono, attraverso credenziali FedERa, per effettuare le interrogazioni;
 - ADRIER: è la piattaforma di accesso ai dati del Registro delle Imprese tenuto dalle Camere di Commercio italiane gestita e mantenuta presso Lepida S.c.p.A. che consente ai servizi applicativi delle Pubbliche Amministrazioni l'accesso alle informazioni aggiornate delle imprese di tutto il territorio nazionale attingendo in tempo reale dalla banca dati nazionale Registro Imprese (nel caso della Provincia di Ravenna il sistema che gestisce il protocollo informatico è già integrato con l'accesso alla piattaforma in oggetto);

⌘ per tutto quanto sopra evidenziato risulta opportuno procedere all'affidamento dei servizi descritti negli allegati al presente provvedimento;

⌘ SPECIFICATO, con riferimento al comma 2 dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, che i servizi oggetto del presente affidamento sono affidati in house alla Società Lepida S.p.A. in quanto gestiti da essa per le motivazioni sopra esplicitate;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 23/02/2022 avente ad oggetto: "D.U.P. DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI FINANZIARI 2022-2024 AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE "

VISTO l'Atto del Presidente n. 30 del 15/03/2022, relativo a "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE, PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI, PIANO DELLA PERFORMANCE 2022-2024 - ESERCIZIO 2022 – APPROVAZIONE"

VISTI in particolare gli obiettivi di PEG/PDO assegnati al Dirigente del Settore Risorse finanziarie, umane e reti:

204102 - Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale

Azione 10 - Acquisizione dell'accesso a basi dati di rilievo per l'attività amministrativa ed ai quali è riferibile il presente provvedimento, al quale fare fronte con le risorse di cui al Cap./Art. PEG 10403/041 del bilancio 2022-2024, esercizio 2022, che presenta la necessaria disponibilità

SPECIFICATO, con riferimento al comma 2 dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, che i servizi oggetto del presente affidamento sono affidati in house alla Società Lepida S.p.A. in quanto gestiti da essa per le motivazioni sopra esplicitate;

RITENUTO che trattandosi di servizi affidati in house non ricorrano gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto o negoziazione messi a disposizione da Consip o dai soggetti aggregatori introdotti per gli approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività dall'art. 1 commi 512 e ss. della L. 208/2015 e s.m.i. (Legge di Stabilità 2016), e che non siano applicabili le previsioni dell'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 in materia di ricorso obbligatorio ai mercati elettronici per gli acquisti sottosoglia, non configurandosi in questo caso un ricorso al mercato, ma l'utilizzo da parte dell'Amministrazione di strumenti propri (*in house providing*) nell'erogazione dei servizi di interesse e trattandosi di modalità di acquisizione di servizi esplicitamente contemplata dagli art. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

PRESO ATTO che

⌘ la società Lepida è soggetta all'applicazione del D.Lgs. 50/2016 ed alle disposizioni di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. negli affidamenti che effettua verso altri operatori economici per la realizzazione dei progetti di infrastrutturazione e per la gestione della rete regionale e correlati servizi;

- conformemente a quanto previsto dall'ANAC nella Delibera n. 556 del 31/05/2017, che ha aggiornato la determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 relativa alle linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari, "devono ritenersi [...] escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie

strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà" e pertanto l'amministrazione è esentata dalla richiesta ed attribuzione del codice CIG;

RILEVATO che alla data odierna:

- ✂ non è attiva alcuna convenzione CONSIP per i servizi in oggetto e che pertanto l'affidamento della fornitura/servizio avviene nel rispetto di quanto disposto dall'art. 26, comma 3, della Legge n. 488/1999 e s.m.i.;
- ✂ non è attiva alcuna convenzione Intercent-ER per i servizi in oggetto e che pertanto l'affidamento della fornitura/servizio avviene nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006 e s.m.i.
- ✂ non sono disponibili accordi quadro conclusi dalla società Consip S.p.A. a cui potere fare riferimento per l'adozione di parametri di qualità e di prezzo ad essi rapportati ai sensi dell'art. 2 comma 225 della L. 191/2009 (finanziaria 2010), come modificato dalla L. 208/2015, art. 1 comma 497;
- ✂ per i servizi in oggetto non sono disponibili prezzi di riferimento di cui all'art.9 comma 7 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014, neppure a seguito di elaborazione adeguativa di cui al comma 508 dell'art. 1 della L. 208/2015, forniti dall'Autorità nazionale anticorruzione da poter considerare come limite superiore, quale prezzo massimo, per determinare la congruità dell'offerta economica proposta dalla società Lepida S.c.p.A.;

EVIDENZIATO che con riferimento al D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della Legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" non è necessario elaborare il documento unico di valutazione dei rischi di cui all'art.26, comma 3 del citato decreto legislativo n. 81/2008 perché trattasi di un servizio di natura intellettuale e quindi – per tipologia e ambito operativo – l'intervento non rientra tra quelli soggetti alla disposizione citata e che non sono previsti oneri specifici per la sicurezza, la cui quantificazione è pertanto pari a zero;

DATO ATTO che la società Lepida con sede legale a Bologna in via della Liberazione 15, C.F. 02770891204 a seguito di verifica del DURC on line (valido sino alla data del 09/06/2022) risulta in regola con i versamenti contributivi;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 99/2021, che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

SU proposta del Responsabile del Procedimento

DISPONE

1. DI APPROVARE l'affidamento dei servizi CNER (ANACNER, ADRIER) (così come descritti negli allegati disponibili sul sito di Lepida S.c.p.A. all'indirizzo <http://www.lepida.it/contratti>) ed allegati al presente atto sub b1), b2), per un importo totale per il triennio 2022-2024 di € 3.982,23 IVA 22% inclusa secondo quanto illustrato e per le motivazioni esplicitate in premessa;
2. CHE la dott.ssa Fagioli Roberta è nominata quale responsabile del procedimento e dei relativi adempimenti ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 5 e 6 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i. nonché Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

3. DI PERFEZIONARE il rapporto contrattuale con Lepida S.c.p.A, mediante sottoscrizione dell'offerta richiamata in premessa, acquisita agli atti al protocollo generale dell'Ente al n. 2021/34361;
4. DI FARE FRONTE alla spesa complessiva di € 3.982,23 (diconsi Euro tremilanovecentoottantadue/23) IVA 22% inclusa per i servizi in oggetto che saranno resi da Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, via della Liberazione n. 15, CF e P.IVA 02770891204, mediante imputazione al Cap./Art. PEG 10403/041 del bilancio 2022-2024 (204102 - Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale Azione 10 - Acquisizione dell'accesso a basi dati di rilievo per l'attività amministrativa), che presenta la necessaria disponibilità come segue:
- quanto a € 1.327,41 con riferimento all'esercizio 2022;
 - quanto a € 1.327,41 con riferimento all'esercizio 2023;
 - quanto a € 1.327,41 con riferimento all'esercizio 2024;
5. DARE ATTO che la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

	IMPORTO
2022	€ 1.327,41
2023	€ 1.327,41
2024	€ 1.327,41
TOTALE	€ 3.982,23

DICHIARA DI DARE CORSO agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1 e dall'art. 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e s.m.i., è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione;

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e
ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

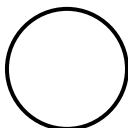
AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____