Provincia di Ravenna
Piazza dei Caduti per la Libertà, 2

Provvedimento n. **711** Del 12/07/2022
Proponente: **POLIZIA PROVINCIALE**
Classificazione: 06-11-07 2022/1

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO, EX ART. 63 COMMA 2 LETT. B) PUNTO 3 DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II., PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO TRIENNALE DI MANUTENZIONE, ASSISTENZA E TARATURA DI N. 6 APPARATI DELLA VELOCITA' VRS EVO-L1 E VRS EVO-R IN GESTIONE AL CORPO DI POLIZIA PROVINCIALE.

DETERMINA A CONTRARRE

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, UMANE E RETI

IL DIRIGENTE

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000 (Testo unico degli enti locali);
- il D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici);
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 7 del 23/02/2022 avente ad oggetto: "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2022-2024 E BILANCIO DI PREVISIONE TRIENNIO 2022-2024 AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000 -APPROVAZIONE";
- l'Atto del Presidente n. 30 del 15/03/2022 avente ad oggetto: “Piano esecutivo di gestione, Piano dettagliato degli obiettivi, Piano della Performance 2022-2024 – Esercizio 2022 – Approvazione”;
- che al Centro di Responsabilità n. 34 CORPO DI POLIZIA PROVINCIALE è stato istituito un apposito capitolo di spesa "Attività organizzative e istituzionali";
- il Programma biennale di forniture e servizi approvato dalla Provincia di Ravenna per gli anni 2022/2023;
- l’art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni (T.U. Enti Locali), nonché l’art. 4 del Regolamento di attribuzione delle competenze e funzioni a rilevanza esterna al Presidente della Provincia, ai Dirigenti e al Segretario Generale;
- l'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 e s.m.i., secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 possono ricorrere alle convenzioni CONSIP o della centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizzano i parametri prezzo qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l’articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla legge 145/2018 dispone che: “*Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure* […] ”;

- Viste le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), di attuazione del d.lgs. 50/2016, relative a "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- l'articolo 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti devono provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Premesso:

- che con provvedimento del Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, Umane e Reti n. 979 del 05/09/2019 si è disposto di AFFIDARE il servizio triennale di manutenzione, assistenza e taratura annuale di n. 4 apparati di rilevamento della velocità (autovelox) denominati "VRS-EVO-L1" e di n. 1 apparato di rilevamento della velocità (autovelox) denominato "VRS-EVO-R", tutti in dotazione al Corpo di Polizia Provinciale, per la durata di anni 3 e precisamente dal 12 settembre 2019 all'11 settembre 2022, alla ditta VELOCAR S.R.L. Via Mazzini, 55/c Castiglione delle Stiviere (MN) P.I. 01926900208;
- che con provvedimento del Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, Umane e Reti n. 316 del 26/03/2021 si è disposto di affidare alla Ditta Velocar Srl con sede in Castiglione delle Stiviere, Via Mazzini n. 55/c, P.IVA 01926900208, la fornitura e l'installazione di un dispositivo di controllo del traffico con rilevamento a distanza, modello VRS-EVO-R installato sulla Strada Provinciale n. 118 ""Umbro -Casentinese – Romagnola – Tratto Dismano", Località Borgo Faina, nel Comune di Ravenna – km 3+850 – direzione Ravenna;

Considerato che i servizi di manutenzione, assistenza e taratura annuale degli apparati di rilevamento della velocità (n. 4 apparati modello "VRS-EVO-L1" e n. 1 apparato modello "VRS-EVO-R" in dotazione al Corpo di Polizia Provinciale) oggetto dei provvedimenti sopra richiamati scadono l'11 settembre 2022;

Considerato, inoltre:

- che la manutenzione e la taratura degli apparati di rilevamento della velocità è obbligatoria per legge per mantenere il presidio nell'attività di contrasto alle velocità pericolose sulle strade provinciali al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente in quanto la sua mancanza pregiudicherebbe il normale svolgimento delle attività del Corpo di Polizia Provinciale;
- che con nota p.g. n. 15901/2022, agli atti di questa Provincia, la ditta Velocar s.r.l. dichiara di essere l'unico ed esclusivo soggetto abilitato su tutto il territorio nazionale agli interventi manutentivi hardware e software sui dispositivi misuratori di velocità e documentatori di infrazioni semaforiche denominati "VRS-EVO-L1" e "VRS-EVO-R" essendo, la stessa ditta, produttrice e detentrice dei Decreti di omologazione ministeriale e dei diritti sui software a corredo;
- che, pertanto, il servizio di manutenzione, assistenza e taratura degli apparati di rilevamento della velocità denominati "VRS-EVO-L1" e "VRS-EVO-R" è gestito in regime di esclusiva dalla ditta VELOCAR S.R.L. di Castiglione delle Stiviere (MN) anche in forza di quanto disposto, ai sensi dell'art. 45 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 - Nuovo Codice della Strada, dal Decreto Dirigenziale prot. 4708 del 01/08/2016 Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - DIPARTIMENTO PER I TRASPORTI, LA NAVIGAZIONE, GLI AFFARI GENERALI ED IL PERSONALE - DIREZIONE GENERALE PER LA SICUREZZA STRADALE ;

Preso atto, pertanto, della necessità di attivare una procedura di affidamento del servizio di cui sopra.

Verificato, alla luce dell'esito istruttorio:

- che relativamente al presente servizio non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER (art. 1, comma 449, della L. 296/2006);
- che l'importo dell'affidamento di cui trattasi è superiore ad € 5.000,00 e che quindi ricorre l'obbligo di ricorso ad un mercato elettronico ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (art. 1, comma 450, della L. 296/2006);
- che l'art. 63, commi 2 lett. b), punto 3 del D.Lgs. 50/2016 consente l'affidamento tramite procedura negoziata senza bando quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;
- che non ci sono, oggi, soluzioni alternative ragionevoli che consentano ad altri operatori del settore di garantire le prestazioni oggetto del presente provvedimento, se non causando l'inevitabile spegnimento degli apparecchi per un periodo non compatibile con l'azione dissuasiva delle condotte pericolose e la conseguente interruzione del servizio e delle attività di controllo della velocità.

Dato atto che:

- il servizio avrà la durata di 36 mesi, e precisamente dal 12 settembre 2022 all'11 settembre 2025 per tutti gli apparati autovelox ad esclusione dell'apparato VRS-EVO-R matricola 461, la cui commessa scade 45 gg prima delle altre e per il quale il servizio avrà durata di 37 mesi con decorrenza dal 28/07/2022, al fine di unificare le scadenze di tutti i dispositivi.
- con riferimento all'art. 51, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si precisa che il presente appalto non è suddiviso in lotti data l'antieconomicità del "frazionamento" di servizi identici e funzionali ad un unico scopo;
- l'importo complessivo dell'appalto di servizi di cui all'oggetto ammonta presuntivamente ad € 151.900,00 iva esclusa;

Ritenuto pertanto:

- di indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando, ai sensi dell'art. 63, commi 2 lett. b), punto 3 del D.Lgs. 50/2016, finalizzata all'affidamento servizio triennale di manutenzione, assistenza e taratura annuale di n. 4 apparati di rilevamento della velocità (autovelox) denominati "VRS-EVO-L1" e di n. 2 apparati di rilevamento della velocità (autovelox) denominati "VRS-EVO-R", tutti in dotazione al Corpo di Polizia Provinciale, per la durata di anni 3 e precisamente dal 12 settembre 2022 all'11 settembre 2025 (ad eccezione dell'apparato VRS-EVO-R matricola 461 per la durata di 37 mesi con decorrenza dal 28/07/2022) , alla ditta VELOCAR S.R.L. Via Mazzini, 55/c Castiglione delle Stiviere (MN) P.I. 01926900208;
- che il servizio predetto è acquisibile sul mercato elettronico gestito da Consip nell'ambito del Bando Beni – Settore Merceologico "Attrezzature per il rilevamento e Mezzi di trasporto e parti di ricambio" – Categoria Merceologica "Attrezzature per il rilevamento assistenza, manutenzione e riparazione-Mepa Beni";
- di utilizzare, a tal fine, lo strumento *della Trattativa Diretta* messo a disposizione dal MEPA di Consip sulla piattaforma www.acquistinretepa.it;

Dato atto:

- che in linea con quanto previsto dalle linee guida ANAC n. 4 e dalla giurisprudenza prevalente, nella presente procedura di gara non troverà applicazione il principio di rotazione di cui all'art. 36, comma 1, del D.lgs. 50/2016, in virtù del carattere di esclusività, come sopra meglio motivato e documentato, del servizio in oggetto;
- che non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008, in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e, di conseguenza, l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero ;
- che è stata individuata, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3, quale Responsabile unico del procedimento (RUP) la Dott.ssa Mazzotti Lorenza;

Verificato che il presente atto è soggetto agli adempimenti di cui all'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e agli art. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

Rilevato che, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 99/2021, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

DETERMINA

1) di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando, ai sensi dell'art. 63, commi 2 lett. b), punto 3 del D.Lgs. 50/2016, finalizzata all'affidamento, alla ditta VELOCAR S.R.L. Via Mazzini, 55/c Castiglione delle Stiviere (MN) P.I. 01926900208, del servizio triennale di manutenzione, assistenza e taratura annuale di n. 4 apparati di rilevamento della velocità (autovelox) denominati "VRS-EVO-L1" e di n. 2 apparati di rilevamento della velocità (autovelox) denominati "VRS-EVO-R", in dotazione al Corpo di Polizia Provinciale, per la durata di anni 3 e precisamente dal 12 settembre 2022 all'11 settembre 2025 per tutti gli apparati autovelox ad esclusione dell'apparato VRS-EVO-R matricola 461, la cui commessa scade 45 gg prima delle altre e per il quale il servizio avrà durata di 37 mesi con decorrenza dal 28/07/2022, al fine di unificare le scadenze di tutti i dispositivi;

2) di impegnare a tal fine la somma di € 225,00 a titolo di contribuzione di gara a carico della stazione appaltante a favore dell'ANAC sul capitolo 10807 / 090 "Imposte / Tasse e altre prestazioni passive" bilancio 2022;

3) di prenotare la spesa complessiva di € 185.318,00 iva 22% inclusa, come di seguito indicato:

Importo da impegnare	Cap./art	Oggetto
31.598,00	13403/90	"Spese di gestione servizio di Polizia Provinciale" – bilancio 2022
61.488,00	13403/90	"Spese di gestione servizio di Polizia Provinciale" – bilancio 2023
61.488,00	13403/90	"Spese di gestione servizio di Polizia Provinciale" – bilancio 2024

4) di prendere nota delle spese relative all'esercizio 2025 ammontanti a:

- € 30.744,00 sul cap. 13403/90 "Spese di gestione servizio di Polizia Provinciale".

5) di dare atto:
- che la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

ANNO	IMPORTO
2022	31.598,00
2023	61.488,00
2024	61.488,00
2025	30.744,00
TOTALE	**185.318,00**

6) di approvare la documentazione di gara che comprende i seguenti atti, allegati al presente provvedimento e di cui costituiscono parte integrante:

· Lettera di trattativa diretta e allegati:
  a) DGUE editabile;
  b) Capitolato speciale;

7) di dare atto:

- che la procedura di gara verrà svolta tramite MEPA di CONSIP, in conformità a quanto disposto dall'art. 58 del D.lgs. 50/2016;

- le condizioni contrattuali sono contenute nella lettera di Trattativa Diretta (Allegato A) al presente provvedimento), nelle "Condizioni generali di Contratto", nel "Capitolato d'Oneri" e nel "Capitolato tecnico" del bando Mepa "Beni" - Settore Merceologico "Attrezzature per il rilevamento e Mezzi di trasporto e parti di ricambio" – Categoria Merceologica "Attrezzature per il rilevamento assistenza, manutenzione e riparazione-Mepa Beni";

- che non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008 in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e, di conseguenza, l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero ;

- che il contratto sarà stipulato con modalità elettronica in forma di scrittura privata non autenticata attraverso la piattaforma telematica di MEPA di CONSIP , ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 35 del Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Ravenna (n. 59);

- ai fini della tracciabilità finanziaria di cui alla L.136/2010 è stato acquisito il seguente codice CIG;

- l'affidamento del servizio di cui trattasi è stato previsto nel programma biennale di forniture e servizi 2022/2023 (CUI S00356680397202200027);

- l'effettuazione dell'affidamento in concessione in oggetto concorre alla realizzazione dell'obiettivo di PEG/PDO n. 234103 "Attività organizzative istituzionali e di educazione stradale" del Servizio Polizia Provinciale a ciò deputato in base all'atto del Presidente in premessa citato;

- è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 99/2021;

8) di dare corso agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 29 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 50/2016;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente Atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis comma 1 Dlgs 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii. e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 comma 7 del Dlgs 18/08/2000 n. 267.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni , ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____

Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____