



Provincia di Ravenna

Piazza dei Caduti per la Libertà, 2

Provvedimento n. **246**

Del 03/03/2023

Proponente: **POLIZIA PROVINCIALE**

Classificazione: 16-04-02 2023/2

Oggetto: **AFFIDAMENTO DIRETTO, EX ART. 1 COMMA 2 LETT. A) DELLA L. 120/2020 COME MODIFICATO DALLA L. 108/2021 DI CONVERSIONE DEL D.L. 77/2021, PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA E INSTALLAZIONE NONCHE' DEL SERVIZIO QUINQUENNALE DI MANUTENZIONE, ASSISTENZA E TARATURA DI N. 2 DISPOSITIVI DI CONTROLLO DEL TRAFFICO CON RILEVAMENTO A DISTANZA GESTITI DAL CORPO DI POLIZIA PROVINCIALE, DA INSTALLARSI SULLA STRADA PROVINCIALE N. 13 "BASTIA" - TRATTO DAL KM 8+000 AL KM 11+070 LOCALITA' SAN BERNARDINO NEL COMUNE DI LUGO E SULLA STRADA PROVINCIALE N. 306 "CASOLANA" - TRATTO DAL KM 1+700 AL KM 2+580 NEL COMUNE DI CASTEL BOLOGNESE.**

CIG: 96821971BA.

DETERMINA A CONTRARRE.

**SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE,
RETI E SISTEMI INFORMATIVI**

IL DIRIGENTE

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000 (Testo unico degli enti locali);
- il D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici);
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 27/02/2023 avente ad oggetto: "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023-2025 E BILANCIO DI PREVISIONE TRIENNIO 2023-2025 AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000 -APPROVAZIONE";
- Visto l'atto del Presidente n. 30 del 15/03/2022 avente ad oggetto: "Piano esecutivo di gestione, Piano dettagliato degli obiettivi, Piano della Performance 2022-2024 – Esercizio 2022 – Approvazione";
- Visto l'atto del Presidente n. 147 del 29/12/2022, ad oggetto "DETERMINAZIONI TRANSITORIE PER LA GESTIONE DELL'ESERCIZIO PROVVISORIO 2023 NELLE MORE DELL'APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 E DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2023" con il quale sono state dettate le disposizioni per la gestione delle spese effettuate dal 1 gennaio alla data di approvazione del BILANCIO DI PREVISIONE

nonché da tale data fino dall'approvazione del PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE;

- VISTO il Programma biennale di forniture e servizi approvato dalla Provincia di Ravenna per gli anni 2023-2024;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni (T.U. Enti Locali), nonché l'art. 4 del Regolamento di attribuzione delle competenze e funzioni a rilevanza esterna al Presidente della Provincia, ai Dirigenti e al Segretario Generale;
- l'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 e s.m.i., secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 possono ricorrere alle convenzioni CONSIP o della centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizzano i parametri prezzo qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla legge 145/2018 dispone che: "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]";
- Viste le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), di attuazione del d.lgs. 50/2016, relative a "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge n. 120 del 11/09/2020 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- il D.L. n. 77 del 31/05/2021, convertito in Legge n. 108 del 29/07/2021 recante "governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- l'articolo 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti devono provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli

elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato che:

- con il Decreto del Prefetto di Ravenna prot. fasc. n. 3406/2021/Area III (conservato in atti), la S.P. n. 13 “Bastia”, loc. San Bernardino, dal km. 8+000 al km 11+070 nel Comune di Lugo, viene individuata quale tratto di strada in cui gli organi di polizia stradale di cui all’art. 12, comma 1, del decreto legislativo n. 285/1992 e s.m.i. possono utilizzare o installare dispositivi o mezzi tecnici di controllo del traffico finalizzati al rilevamento a distanza delle violazioni di cui agli artt. 142, 148 e 176 del Codice della Strada senza l’obbligo della contestazione immediata di cui all’art. 200 del C.d.S.;
- con il Decreto del Prefetto di Ravenna prot. fasc. n. 4725/2021/Area III (conservato in atti), la S.P. n. 306 “Casolana” nel Comune di Castel Bolognese, dal km. 1+700 al km 2+580, viene individuata quale tratto di strada nel quale gli organi di polizia stradale di cui all’art. 12, comma 1, del decreto legislativo n. 285/1992 e s.m.i. possono utilizzare o installare dispositivi o mezzi tecnici di controllo del traffico finalizzati al rilevamento a distanza delle violazioni di cui agli artt. 142, 148 e 176 del Codice della Strada senza l’obbligo della contestazione immediata di cui all’art. 200 del C.d.S.;

Visto, inoltre, l’Atto del Presidente della Provincia di Ravenna n. 103 del 29/09/2022 col quale si è proceduto ad approvare la fornitura e l’installazione di n. 2 dispositivi di controllo del traffico con rilevamento a distanza nei tratti di strada in questione;

RILEVATO che, a seguito dell’istruttoria effettuata dal responsabile del Procedimento, è emersa la necessità, per le motivazioni espresse in premessa, di acquisire la fornitura in esame mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a) del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, come modificato dalla L. 108/21 di conversione del D.L. 77/2021, la Provincia di Ravenna ha proceduto ad acquisizione informale di offerte tramite RdO aperta con invito a tutti i Fornitori iscritti al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) abilitati al Bando “Beni” – Settore Merceologico “Attrezzature per il rilevamento e Mezzi di trasporto e parti di ricambio” Categoria merceologica “Attrezzature per il rilevamento assistenza, manutenzione e riparazione-Mepa Beni”, alla data di scadenza per la presentazione dell’offerta;

In particolare:

- Il Responsabile del Procedimento, in data 25/11/2022, ha attivato sul portale Acquistinretepa.it nella sezione dedicata alle negoziazioni sul MEPA, la Richiesta di Offerta n. 3316167, predisponendo la lettera di invito e relativi allegati (rif. prot. 2022 / 31772 del 23/11/2022), seguendo i vari passaggi previsti dalla procedura di acquisto tramite RdO

aggiudicata al prezzo più basso ed invitando tutte le ditte accreditate sul MEPA per il bando/categoria di iscrizione sopra indicati;

- L'importo lordo a base d'asta, soggetto a ribasso, era fissato, complessivamente, ad € 60.000,00 oltre iva al 22%;
- La scadenza per l'invio delle offerte da parte delle ditte, è stata fissata alle ore 12.00 del giorno 02/12/2022;
- entro la scadenza prevista sono risultate pervenute a sistema le offerte presentate n. 4 operatori economici;
- Il giorno 05/12/2022 alle ore 9,30 l'Amministrazione ha proceduto all'apertura delle buste sul sito del MEPA, rispettando la sequenza di operazioni previste nel portale. Si evidenzia che i documenti presentati sono risultati tutti completi e correttamente firmati digitalmente e che le offerte presentate risultavano formalmente valide;
- il RUP, conclusa la valutazione di tutti i file presentati, ha, infine, proceduto a scaricare dal sito i documenti di gara e ad acquisirli agli atti nel fascicolo mediante protocollazione in arrivo (PG 33380, 33382, 33385,33387 del 12/12/2022 conservati agli atti d'ufficio);

L'esame delle offerte degli operatori economici ha messo in evidenza l'esigenza di ampliare l'analisi dell'impatto economico e finanziario della fornitura in oggetto, non già limitandosi al mero acquisto dei dispositivi sopra menzionati, bensì valutando gli effetti generati da tale investimento sul Bilancio dell'ente in una ottica di medio periodo, e, conseguentemente, valutando anche il collegato servizio di manutenzione e taratura periodica degli apparati medesimi in quanto tale attività, oltre ad essere obbligatoria per legge, garantisce il mantenimento in efficienza di apparecchiature che risultano indispensabili per mantenere il presidio nell'attività di contrasto alle velocità pericolose sulle strade provinciali ed evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

Per le motivazioni sopra esposte, il RUP, proseguendo l'indagine di mercato sopra menzionata, ha acquisito, in riferimento al servizio di manutenzione quinquennale degli apparati rilevatori di velocità, i preventivi delle 2 ditte che, in risposta alla RDO aperta su MEPA sopra meglio descritta, avevano presentato le offerte economicamente più competitive ed ha rilevato che la migliore offerta complessiva (fornitura di 2 dispositivi autovelox e relativa manutenzione quinquennale) è risultata essere quella della ditta VELOCAR S.R.L. Via Mazzini, 55/c Castiglione delle Stiviere (MN) P.I. 01926900208; in particolare, il servizio suddetto risulterà a costo zero fino al 11/09/2026 in quanto la manutenzione e assistenza dei dispositivi saranno ricomprese, fino al 11/09/2025, nel contratto attualmente in essere – affidato con determina n. 798/2022 - con la ditta VELOCAR - cui si aggiungono gli ulteriori 12 mesi di garanzia quali parte integrante della fornitura medesima;

A seguito dell'attività istruttoria effettuata dal Responsabile del procedimento e preso atto, pertanto, della necessità di attivare una procedura di affidamento:

- per la fornitura di n. 2 dispositivi di controllo del traffico con rilevamento a distanza nei tratti di strada in questione;
- del servizio quinquennale di manutenzione, assistenza e taratura annuale di n. 2 apparati di rilevamento della velocità (autovelox);

- con opzione per l'eventuale acquisto e del collegato servizio quinquennale di manutenzione di n. 2 ulteriori dispositivi di rilevamento,

visto che l'Atto del Presidente più sopra indicato, oltre a richiamare le ragioni di diritto, le indicazioni e i presupposti di fatto contenuti nei sopra citati Decreti del Prefetto di Ravenna, evidenzia che può derivare un grande contributo all'aumento della sicurezza stradale dalla fornitura e posa in opera, all'interno dei tratti di strada provinciali, di appositi rilevatori di velocità gestiti direttamente dal Corpo di Polizia Provinciale, estremamente visibili agli automobilisti e recanti l'indicazione del limite e della presenza del controllo elettronico della velocità, ottenendo un forte effetto dissuasivo sulla velocità;

Verificato:

- che relativamente al presente servizio non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER (art. 1, comma 449, della L. 296/2006);
- che l'importo dell'affidamento di cui trattasi è superiore ad € 5.000,00 e che quindi ricorre l'obbligo di ricorso ad un mercato elettronico ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (art. 1, comma 450, della L. 296/2006);
- l'art. 1, commi 2 lett. a), della L. n. 120 del 11/09/2020, come modificato dalla L. 108/2021 di conversione del D.L. 77/2021, che consente l'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore ad € 139.000,00;

Dato atto che

- con riferimento all'art. 51, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si precisa il presente appalto non è suddiviso in lotti in ragione del modesto importo, tale da consentire agevolmente già nella sua interezza la partecipazione di micro, piccole e medie imprese, nonché della stretta integrazione di tutte le componenti di cui è composto;
- l'importo complessivo dell'appalto di forniture/servizi di cui all'oggetto ammonta presuntivamente ad € 120.948,00 al netto di iva 22% (di cui Euro 60.474,00 relativi alla fornitura e al relativo servizio di manutenzione quinquennale per i 2 dispositivi oggetto di opzione);

Ritenuto pertanto:

- di indire una procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, commi 2 lett. a), della L. n. 120/2020, come modificato dalla L. 108/2021 di conversione del D.L. 77/2021, finalizzata all'individuazione di un operatore economico a cui affidare il servizio/fornitura di cui trattasi;
- che il servizio predetto è acquisibile sul mercato elettronico gestito da Consip nell'ambito del Bando Beni – Settore Merceologico “Attrezzature per il rilevamento e Mezzi di trasporto e parti di ricambio” – Categoria Merceologica “Attrezzature per il rilevamento assistenza, manutenzione e riparazione-Mepa Beni”;
- di utilizzare, a tal fine, lo strumento della TD messo a disposizione dal MEPA di Consip sulla piattaforma www.acquistinretepa.it;

- di ricorrere, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016, al criterio del prezzo più basso;

Dato atto:

- che in linea con quanto previsto dalle linee guida ANAC n. 4 e dalla giurisprudenza prevalente, nella presente procedura di gara non troverà applicazione il principio di rotazione di cui all'art. 36, comma 1, del D.lgs. 50/2016, in quanto la ditta VELOCAR SRL non figura quale contraente uscente nel precedente affidamento avente ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico.

Dato atto infine:

- che non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008, in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e, di conseguenza, l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero ;
- che è stata individuata, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3, quale Responsabile unico del procedimento (RUP) la Dott.ssa Mazzotti Lorenza.

Verificato che il presente atto è soggetto agli adempimenti di cui all'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e agli art. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

Rilevato che, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 78/2022, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

DETERMINA

- 1) di avviare una procedura di affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1, commi 2 lett. a), della L. n. 120 del 11/09/2020, come modificato dalla L. 108/2021 di conversione del D.L. 77/2021, finalizzata all'affidamento, alla ditta VELOCAR S.R.L. Via Mazzini, 55/c Castiglione delle Stiviere (MN) P.I. 01926900208, della fornitura e del collegato servizio di manutenzione come dettagliati in premessa;
- 2) di impegnare a tal fine la somma di € 30,00 a titolo di contribuzione di gara a carico della stazione appaltante a favore dell'ANAC sul capitolo 10807/090 "Imposte / Tasse e altre prestazioni passive";
- 3) di prenotare la spesa complessiva di € 51.818,28 (IVA 22% inclusa), come di seguito indicato:

| Importo impegnare | da | Cap./art | Oggetto |
|-------------------|----|---|---|
| 51.818,28 | | Cap./art 23405/171 Acquisto di macchinari e attrezzature polizia provinciale del bilancio pluriennale 2023-2025 - esercizio 2023 (inv. 0834) | Fornitura di n. 2 dispositivi di controllo del traffico - autovelox |

finanziato nel seguente modo:

- avanzo vincolato da contrazione di mutui, dando atto della scadenza della spesa secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato

| ANNO | IMPORTO |
|------|-----------|
| 2023 | 51.818,28 |

- 4) di dare atto che si procederà con successivo apposito provvedimento dirigenziale ad assumere il relativo impegno di spesa al cap. 23405/171, subordinato all'avvenuto perfezionamento dell'operazione di devoluzione necessaria all'utilizzo dell'Avanzo Vincolato da contrazione mutui;
- 5) di prendere nota delle spese di manutenzione, assistenza e taratura dispositivi relative agli esercizi 2026, 2027 ammontanti rispettivamente a:
- € 7.320,00 Iva 22% inclusa, per l'annualità 2026;
 - € 14.640,00 Iva 22% inclusa, per l'annualità 2027;

dando atto che si procederà con successivo provvedimento dirigenziale ad assumere i relativi impegni di spesa al cap. 13403/90 "Spese di gestione servizio di Polizia Provinciale"

- 6) di dare atto che la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

| ANNO | IMPORTO |
|--------|-----------|
| 2026 | 7.320,00 |
| 2027 | 14.640,00 |
| TOTALE | 21.960,00 |

- 7) di dare atto:

- che la procedura di gara verrà svolta tramite il sistema telematico MEPA di CONSIP, in conformità a quanto disposto dall'art. 58 del D.lgs. 50/2016;
- che non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008 in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e, di conseguenza, l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero;

- di approvare la documentazione di gara che comprende i seguenti atti, allegati al presente provvedimento e di cui costituiscono parte integrante:
 - Lettera di Trattativa diretta e allegati:
 - a) Scheda tecnica autovelox;
 - b) Capitolato speciale servizio manutenzione;
 - c) DGUE editabile;
 - d) Scheda integrativa offerta economica.

 - che il contratto sarà stipulato con modalità elettronica in forma di scrittura privata non autenticata attraverso la piattaforma telematica di MEPA di CONSIP , ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 35 del Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Ravenna (n. 59);

 - che ai fini della tracciabilità finanziaria di cui alla L.136/2010 è stato acquisito il seguente codice CIG: 96821971BA;

 - che l'affidamento del servizio di cui trattasi è stato previsto nel programma biennale di forniture e servizi 2023-2024 (CUI F00356680397202300004);

 - che l'effettuazione dell'affidamento in oggetto concorre alla realizzazione dell'obiettivo di PEG/PDO n. 234103 "Attività organizzative istituzionali e di educazione stradale" del Servizio Polizia Provinciale a ciò deputato in base all'atto del Presidente in premessa citato;

 - che è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 78/2022;
- 8) di dare corso agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 29 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 50/2016;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente Atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis comma 1 Dlgs 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii. e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 comma 7 del Dlgs 18/08/2000 n. 267.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi

dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e
ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

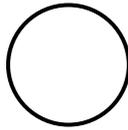
AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____