



Provvedimento n. **660**

Del 22/06/2023

Proponente: **POLIZIA PROVINCIALE**

Classificazione: 06-11 2023/2

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO, EX ART. 1 COMMA 2 LETT. A) DELLA L. 120/2020 COME MODIFICATO DALLA L. 108/2021 DI CONVERSIONE DEL D.L. 77/2021, PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLE ATTIVITÀ DI POLIZIA MUNICIPALE - DITTA SAPIDATA SPA, CON SEDE LEGALE IN ACQUAVIVA, VIA BIAGIO DI SANTOLINO N. 78 - REPUBBLICA DI SAN MARINO (RSM) - CIG 99029615F0.

REVOCA DI PRECEDENTE DETERMINAZIONE N. 619 DEL 12/06/2023.

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE, RETI E SISTEMI INFORMATIVI

IL DIRIGENTE

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000 (Testo unico degli enti locali);
- il D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici);
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 23/02/2023 ad oggetto “DUP Documento Unico di Programmazione e Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2023-2025 ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000 – Approvazione” e successive variazioni;
- l’ Atto del Presidente n. 33 del 16/03/2023 ad oggetto “Piano esecutivo di gestione 2023-2025 – Esercizio 2023 – Approvazione”.
- l’art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni (T.U. Enti Locali), nonché l’art. 4 del Regolamento di attribuzione delle competenze e funzioni a rilevanza esterna al Presidente della Provincia, ai Dirigenti e al Segretario Generale;
- l'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 e s.m.i., secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 possono ricorrere alle convenzioni CONSIP o della centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizzano i parametri prezzo - qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), di attuazione del d.lgs. 50/2016, relative a "Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria,

indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge n. 120 del 11/09/2020 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”;

- il D.L. n. 77 del 31/05/2021, convertito in Legge n. 108 del 29/07/2021 recante “governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

- l’articolo 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 in base al quale prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti devono provvedere all’assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Premesso:

- che il Corpo di Polizia Provinciale gestisce le notifiche dei verbali inerenti le sanzioni amministrative relative alle infrazioni al Codice della Strada;

- che l’implementazione delle postazioni di rilevazione della velocità fisse comporta un considerevole incremento del numero di verbali relativi alle infrazioni al Codice della Strada da notificare a carico dei trasgressori;

- che il servizio di notifica dei verbali relativi alle infrazioni al Codice della Strada accertati a carico dei trasgressori deve essere effettuato in via continuativa e non può essere interrotto stante le tempistiche di notifica delle sanzioni imposte dall’art. 201 Codice della Strada;

Premesso, inoltre che:

- con Provvedimento n. 673 del 12/06/2019 (CIG derivato: n. 7930218EE7) si è disposto di ADERIRE alla convenzione “Gestione Sanzioni Amministrative 3 – Lotto 1” avente ad oggetto “Servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di polizia municipale – Lotto 1” – CIG MASTER n. 69024409AC sottoscritta in data 18/04/2019 tra l’Agenzia Regionale Intercent-ER, con sede legale in Bologna, Viale dei Mille n. 21 e Sapidata Spa, con sede legale in Acquaviva, via Biagio di Santolino n. 78 - Repubblica di San Marino (RSM), iscritta al Registro delle società della Repubblica di San Marino (corrisp. Iscriz. CCIAA) al n. 1541, P.IVA (non presente nella RSM) Codice Operatore Economico SM 6539 – Codice Fiscale 91137650403 mediante Ordinativo di Fornitura su piattaforma di Intercent-ER per il periodo compreso tra il 13 giugno 2019 e il 12 giugno 2023;

- il predetto servizio è regolato, fra l’altro, dalla Convenzione Intercent-ER sopra citata nonché dai relativi documenti del Capitolato tecnico;

- l'articolo 4 "Oggetto" della sopra citata Convenzione stabilisce al punto 4. che "Con l'emissione dell'Ordinativo di Fornitura le Amministrazioni danno origine ad un contratto per l'affidamento dei servizi oggetto di gara di durata pari a 48 mesi dalla loro emissione. Gli Ordinativi di Fornitura possono essere prorogati di ulteriori 6 mesi nelle more della individuazione del nuovo Fornitore da parte dell'Agenzia Regionale Intercent-ER";

Richiamata la propria precedente determinazione n. 619 del 12/06/2023 con la quale si stabiliva di prorogare, per il periodo di 6 mesi con scadenza al 11/12/2023, l'ordinativo di fornitura a valere sulla convenzione "Intercent-ER denominata ""Gestione Sanzioni Amministrative 3 – Lotto 1"" avente ad oggetto "Servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di polizia municipale – Lotto 1" stipulata tra l'Agenzia Intercent-ER e la ditta Sapidata Spa, nelle more della conclusione da parte della centrale di committenza regionale Intercent-ER, delle procedure per l'individuazione del nuovo soggetto fornitore dei servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alla "Polizia Locale 4 – Lotto 1 - Gestione delle sanzioni amministrative relative alle violazioni alle norme del Codice della Strada, leggi e regolamenti comunali", per l'importo complessivo di € 385.132,00 (comprensivo di IVA);

Dato atto che in data 13/06/2023 la Regione Emilia Romagna ha comunicato che con determinazione n. 307 del 04/05/2023 è stata disposta l'aggiudicazione della procedura aperta telematica per l'affidamento dei servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di Polizia Locale 1 lotto 1 a favore del RTI Municipia SPA / I.C.A. Imposte Comunali e Affini SRL ed ha informato, con avviso pubblicato sul sito dell'Agenzia per lo Sviluppo dei Mercati Telematici, che con determinazione n. 398 del 09/06/2023 si è proceduto ad autorizzare ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) del DL n. 76/2020, convertito il L. n. 120/2020, l'esecuzione anticipata delle prestazioni per il lotto 1, con decorrenza dalla data di adozione della stessa determinazione n. 398/2023, consentendo alle Amministrazioni interessate di emettere gli Ordinativi di Fornitura in via d'urgenza, nelle more dell'espletamento delle verifiche del possesso dei requisiti prescritti ai fini della partecipazione alla gara e degli adempimenti per la stipulazione della nuova Convenzione;

Rilevato pertanto che non risulta possibile procedere alla proroga tecnica prevista nella precedente convenzione e di cui alla richiamata determinazione dirigenziale n. 619 del 12/06/2023 in quanto tale facoltà era concessa solo nelle more dell'individuazione da parte di Intercent-ER di un nuovo aggiudicatario del servizio di cui trattasi, e che sorge la necessità di procedere a revocare, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, la predetta determinazione dirigenziale n. 619/2023;

Dato atto inoltre che è intenzione di questo Ente non procedere ad aderire alla nuova Convenzione Intercent-ER in quanto con l'emissione dell'Ordinativo di Fornitura le Amministrazioni interessate danno origine ad un contratto per l'affidamento dei servizi oggetto di gara di durata pari a 48 mesi dalla data degli OdF e in quanto è volontà di questa provincia di procedere con affidamento "in house" a partire dall'anno 2024;

Richiamata quindi la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 25 del 21/10/2020 con la quale si è stabilito tra l'altro:

- Di prendere atto che il modello di gestione della gestione e riscossione delle sanzioni amministrative, applicabile eventualmente anche ad altre entrate minori/tributi di competenza dell'amministrazione provinciale, è *l'in house providing*;
- Di stabilire che con tale deliberazione si adotta l'indirizzo per il formale avvio del procedimento per l'affidamento diretto a Ravenna Entrate SpA (società *in house providing*) della gestione del servizio di gestione e riscossione, anche coattiva, delle sanzioni amministrative riservandone l'implementamento per estensione ad altre entrate minori/tributi di competenza dell'amministrazione provinciale;
- Di avviare, con successivi atti amministrativi, la procedura di recesso di cui alla convenzione che regola l'appalto al gestore del servizio di gestione e riscossione Sapidata, facendo sì che l'attività venga proseguita fino all'effettivo subentro della società *in house* Ravenna Entrate, allora previsto per l'inizio dell'anno 2021 ovvero nel termine successivo più prossimo compatibile con i tempi tecnici necessari;
- Di riservarsi con successivi atti la definizione del nuovo contratto di servizio per la gestione e riscossione, anche coattiva, delle sanzioni amministrative di pertinenza della Provincia e le analisi economiche in tema di dimostrazione dell'efficienza, efficacia ed economicità che potranno essere predisposte, ai sensi di legge, avendo definito il quadro complessivo del nuovo modello organizzativo *in house* tanto per la governance societaria quanto per quella del servizio di gestione delle entrate/tributi e riscossione ;

Rilevato pertanto in base a quanto sopra che questo Ente ha già avviato un percorso per l'adozione del modello *in house providing* quale modello per la gestione della gestione e riscossione delle sanzioni amministrative;

Dato atto che sono attualmente in atto le procedure per la conferma, attraverso apposita deliberazione da adottare da parte del Consiglio Provinciale, dell'adozione del modello organizzativo dell'*in house providing* per la gestione e riscossione delle sanzioni amministrative, applicabile eventualmente anche ad altre entrate minori/tributi di competenza dell'amministrazione provinciale, con chiusura a partire dall'anno 2024 del contratto per lo svolgimento del servizio di gestione e riscossione con la Ditta Sapidata S.p.A., facendo sì che l'attività venga proseguita fino all'effettivo subentro della società *in house* Ravenna Entrate;

Ritenuto, per tutto quanto sopra espresso, nelle more della adozione della deliberazione di Consiglio Provinciale di cui al paragrafo precedente, di procedere ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della L. n. 120/2020 come modificato dalla L. n. 108/2021 di conversione del D.L. n. 77/2021, alla Ditta Sapidata SpA del servizio di gestione delle

sanzioni amministrative relative alle attività di polizia municipale di cui al Lotto 1 della precedente convenzione stipulata tra l'Agenzia Intercent-ER e la ditta Sapidata Spa medesima per il periodo dal 13/06/2023 al 31/12/2023 al fine di garantire il proseguimento dell'attività di cui trattasi, mediante "un contratto ponte" con tale ditta per il periodo suddetto e alle medesime condizioni previste dalla documentazione contrattuale di cui alla precedente convenzione Intercent-ER (convenzione "Lotto 1", capitolato tecnico "Lotto 1", atto di regolamentazione "Lotto 1", offerta tecnica "Lotto 1");

Valutato, sulla scorta della già citata precedente determinazione n. 673/2019, che possano presuntivamente essere inviati al fornitore Sapidata Spa circa 30.000 verbali nel periodo dal 13/06/2023 al 31/12/2023 i quali saranno ripartiti per numero e costo nel seguente modo:

Periodo di riferimento	Data Entry presso fornitore € 0.20 * n. verbali presunti iva esclusa	Stampa atto per notifica € 0.67 * n. verbali presunti IVA esclusa	Spese postali atto giudiziario e non stimate in € 12,00 * n. verbali presunti
dal 13/06/2023 al 31/12/2023	€ 0.20 * 2.500 = € 500,00	€ 0.67 * 30.000= € 20.100,00	€ 12,00 * 30.000= 360.000,00
IVA 22%	€ 110,00	€ 4.422	//////////
TOTALE	€ 610,00	€ 24.522,00	€ 360.000,00

Rilevato, sempre sulla scorta della precedente determinazione n. 673/2019, che:

- le spese postali per atto giudiziario e non, stimate in € 360.000,00, per il periodo compreso tra il 13/06/2023 e il 31/12/2023 non costituiscono valore parte del valore del presente appalto e verranno, come previsto dal Capitolato Tecnico, anticipate dal Fornitore e rimborsate, sulla base delle tariffe vigenti, dai Comandi dietro dettagliata rendicontazione (numero AR, CAN e CAD);
- - pertanto, l'importo presuntivamente quantificato su base storica quale valore del presente affidamento è pari ad € 25.132,00 IVA 22% INCLUSA;
- - l'ammontare complessivo del servizio, con riferimento al periodo semestrale sopra menzionato, è quantificato in €. 385.132,00 (IVA inclusa), quale aggio delle sanzioni presuntivamente riscuotibili, calcolato su base storica;

DATO ATTO inoltre che verrà fatto fronte alla spesa connessa con la proroga di cui trattasi mediante le risorse, pari a € 385.132,00, che risultano già impegnate sul bilancio pluriennale 2023/2025 - esercizio 2023

all'impegno n. 2023/3/1 assunto sul capitolo di spesa 13403/100 "Spese di notifica per sanzioni elevate al Corpo di Polizia Provinciale";

DATO ATTO altresì che:

- il contratto sarà stipulato per scrittura privata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di Consip (scambio di documenti di offerta ed accettazione sottoscritti con firma digitale tra fornitore e soggetto aggiudicatore) e che le condizioni contrattuali sono contenute nella lettera di invito e negli altri allegati al presente atto (convenzione "Lotto 1", capitolato tecnico "Lotto 1", + atto regolamentazione "Lotto 1", offerta tecnica "Lotto 1");

- che non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008, in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e, di conseguenza, l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero;

VERIFICATO che il presente atto è soggetto agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. nonché dall'art. 29 del D.Lgs 50/2016";

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 78/2022, che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa";

DETERMINA

1. DI AFFIDARE, per i motivi di cui in premessa, alla Ditta Sapidata SpA (con sede legale in Acquaviva, via Biagio di Santolino n. 78 - Repubblica di San Marino, iscritta al Registro delle società della Repubblica di San Marino al n. 1541, P.IVA non presente nella RSM), Codice Operatore Economico SM 6539 – Codice Fiscale 91137650403), il servizio di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di polizia municipale di cui al Lotto 1 della precedente convenzione stipulata tra l'Agenzia Intercent-ER e la ditta Sapidata Spa medesima per il periodo dal 13/06/2023 al 31/12/2023 al fine di garantire il proseguimento dell'attività di cui trattasi, mediante "un contratto ponte" con tale ditta per il periodo suddetto e alle medesime condizioni previste dalla documentazione contrattuale di cui alla precedente convenzione Intercent-ER (convenzione "Lotto 1", capitolato tecnico "Lotto 1", atto regolamentazione "Lotto 1", offerta tecnica "Lotto 1"), allegati al presente atto, per l'importo complessivo di € 385.132,00 (comprensivo di IVA), come da schema riportato in premessa;

2. DI DARE ATTO CHE le risorse necessarie per fare fronte alla spesa connessa con l'affidamento di cui trattasi, pari a € 385.132,00

(comprensivo di IVA) risultano già impegnate sul bilancio pluriennale 2023/2025 - esercizio 2023 all'impegno n. 2023/3/1 assunto sul capitolo di spesa 13403/100 "Spese di notifica per sanzioni elevate al Corpo di Polizia Provinciale";

3) DI DARE ATTO inoltre che la suddetta spesa risulta esigibile secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

<i>ANNUALITA'</i>	<i>IMPORTO</i>
2023	385.132,00
<i>TOTALE</i>	385.132,00

4) DI NOMINARE, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3 " Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni, la Dott.ssa Lorenza Mazzotti quale Responsabile unico del procedimento (RUP);

5) DI DARE ATTO:

- che le condizioni contrattuali sono contenute nella documentazione (convenzione "Lotto 1", capitolato tecnico "Lotto 1", atto regolamentazione "Lotto 1", offerta tecnica "Lotto 1") inerente la precedente convenzione stipulata tra l'Agenzia Intercent-ER e la ditta Sapidata Spa oltre che nella lettera di invito e nella "scheda integrativa offerta economica", tutti documenti allegati al presente atto;

- che il contratto sarà stipulato per scrittura privata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di Consip (scambio di documenti di offerta ed accettazione sottoscritti con firma digitale tra fornitore e soggetto aggiudicatore).

- che non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008 in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e, di conseguenza, l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero;

6) di approvare la lettera di invito, la "scheda integrativa offerta economica" e lo schema di DGUE allegati al presente atto, evidenziando che i restanti allegati al medesimo (convenzione "Lotto 1", capitolato tecnico "Lotto 1", atto regolamentazione "Lotto 1", offerta tecnica "Lotto 1") fanno parte della documentazione contrattuale inerente la precedente convenzione stipulata tra l'Agenzia Intercent-ER e la ditta Sapidata Spa;

7) DI DARE ATTO, inoltre, che:

- il CIG attribuito alla presente procedura di affidamento è: CIG 99029615F0;
- che il presente provvedimento è finalizzato alla realizzazione dell'obiettivo PEG/PDO 334102 "Attività Polizia amministrativa" ai sensi dell'Atto del Presidente n. 33 del 16/03/2023 in premessa citato, nelle more dell'approvazione del PEG/PDO – anno 2023;
- che è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento, come da Atto del Presidente della Provincia n. 78/2022;

8) DI REVOCARE, per i motivi di cui in premessa, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990 la propria precedente determinazione n. 619 del 12/06/2023;

DICHIARA DI DARE CORSO agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. nonchè dall'art. 29 del D.Lgs 50/2016";

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel P.T.P.C.T. vigente della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e
ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento, non comportando impegni di spesa, è divenuto esecutivo dalla data di sottoscrizione dello stesso da parte del dirigente del settore/servizio ai sensi dell'articolo 10, comma 1, del vigente regolamento provinciale di attribuzione di competenze.

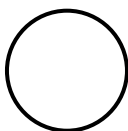
AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____