Provincia di Ravenna
Piazza dei Caduti per la Libertà, 2

Provvedimento n. **881** Del 17/08/2023
Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI, DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**
Classificazione: 03-06-03 2023/13

Oggetto: GIUSTIZIA DIGITALE - SERVIZIO TRIENNALE DI VOLONTARIA GIURISDIZIONE E GESTIONE DELLE OPPOSIZIONI ALLE SANZIONI AMMINISTRATIVE PRESSO IL GIUDICE DI PACE (SET UP E RELATIVE MANUTENZIONI) - AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA S.C.P.A.

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE, RETI E SISTEMI INFORMATIVI

IL DIRIGENTE

VISTI

- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., con particolare riferimento agli artt. 107, 183 e 192;
- il D.Lgs. n. 36/2023;

VISTI altresì

- Il Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) (decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, successivamente modificato e integrato prima con il decreto legislativo 22 agosto 2016 n. 179 e poi con il decreto legislativo 13 dicembre 2017 n. 217);
- la legge regionale della Regione Emilia Romagna n. 11 adottata il 24 maggio 2004 ad oggetto "*Sviluppo regionale della società dell'informazione*" e s.m.i.;

PREMESSO che

con deliberazione del Consiglio provinciale n. 76 del 25 luglio 2006, successivamente integrata con deliberazione del Consiglio provinciale n. 87 del 25 settembre 2007, si è attuato il progetto "Rete privata delle Pubbliche Amministrazioni dell'Emilia Romagna - seconda fase - Reti cittadine (MAN);

con deliberazione della Giunta Regionale n. 1080/2007 del 16 luglio 2007 è stata costituita la società strumentale per azioni per la gestione della rete, denominata "Lepida S.p.A." a totale ed esclusivo capitale pubblico, detenuta al 100% dalla medesima Regione, quale strumento esecutivo e servizio tecnico per l'esercizio delle funzioni e dei compiti di cui alla legge regionale n. 11/2004;

con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 92 del 28 settembre 2010 è stata approvata la partecipazione con una propria quota in Lepida S.p.A;

con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 2 del 21/01/2019 la Provincia ha approvato la convenzione quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società partecipata Lepida, modificata nel frattempo in Società consortile per Azioni a seguito di fusione per incorporazione della società CUP 2000, trasformazione approvata anche dalla Provincia di Ravenna, mediante adozione della Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 34 del 10/09/2018

con deliberazione n. 635 del 26 giugno 2019 di ANAC è stata approvata la domanda di iscrizione della società Lepida S.c.p.A. all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

DATO ATTO che dall'istruttoria effettuata dal Responsabile del procedimento emerge quanto segue:

La "Riforma Cartabia" ha inserito nelle Disposizioni per l'attuazione del Codice di procedura civile il Titolo V-ter rubricato le «Disposizioni relative alla giustizia digitale», composto dal Capo I che comprende l'art. 196 quater, «l'obbligatorietà del deposito telematico di atti e provvedimenti»;

Il comma 3 dell'art. 35 del D.Lgs. 10 ottobre 2022, n. 149 ad oggetto "*Attuazione della legge 26 novembre 2021, n. 206, recante delega al Governo per l'efficienza del processo civile e per la revisione della disciplina degli strumenti di risoluzione alternativa delle controversie e misure urgenti di razionalizzazione dei procedimenti in materia di diritti delle persone e delle famiglie nonché in materia di esecuzione forzata*" ha stabilito che *"«Davanti al giudice di pace, al tribunale per i minorenni, al commissario per la liquidazione degli usi civici e al tribunale superiore delle acque pubbliche, […]. Davanti ai medesimi uffici, le disposizioni previste dal capo I del titolo V-ter delle citate disposizioni per l'attuazione del Codice di procedura civile e disposizioni transitorie, introdotto dal presente decreto, si applicano a decorrere dal 30 giugno 2023 anche ai procedimenti pendenti a tale data. Con uno o più decreti non aventi natura regolamentare il Ministro della Giustizia, accertata la funzionalità dei relativi servizi di comunicazione, può individuare gli uffici nei quali viene anticipato, anche limitatamente a specifiche categorie di procedimenti, il termine di cui al secondo periodo»*; dal 30 giugno 2023 è quindi obbligatorio il deposito telematico degli atti del processo presso gli Uffici del Giudice di Pace, che siano per procedimenti di nuova introduzione che per quelli pendenti;

Al fine di adempiere all'obbligo introdotto relativamente al deposito degli atti, il servizio "Corpo di Polizia Provinciale" ha richiesto al servizio "Sistemi Informativi, documentali e servizi digitali" (di seguito SIDD) di individuare una applicazione informatica idonea a garantire la conformità alle nuove norme emanate in tema di processo civile telematico;

Il servizio SIDD ha provveduto ad effettuare una ricognizione delle soluzioni informatiche ad oggi rinvenibili sul mercato con le seguenti caratteristiche minime:

- disponibilità di un punto di accesso ai servizi resi disponibili dal Processo Civile Telematico (PCT) per poter procedere al deposito degli atti, alla gestione del fascicolo;
- gestione del fascicolo a cura di un "Ufficio", affinché sia condiviso la preparazione del deposito e gli atti susseguenti allo stesso, anche a cura di funzionari interni all'ufficio non necessariamente iscritti nel "Registro Generale degli Indirizzi Elettronici;
- integrazione con il sistema di gestione documentale della Provincia di Ravenna per provvedere in automatico alla registrazione dei documenti nel sistema di protocollo.

Tra le soluzioni informatiche disponibili sul mercato, è stata esaminata anche la soluzione proposta da Lepida S.c.p.A. messa a disposizione per gli enti soci, che presenta le seguenti caratteristiche:

- un Punto d'Accesso (PdA) per l'accesso ai servizi di connessione al portale dei servizi telematici, secondo le regole tecnico-operative riportate nel Decreto DM 44/11 (Lepida, su mandato della Regione Emilia-Romagna - che intende promuovere su tutto il proprio territorio un modello evoluto di servizi di giustizia digitale che si caratterizzi per facilità di accesso, interoperabilità e semplificazione dei processi amministrativi, garantendo una migliore e maggiore efficacia ed efficienza della Pubblica Amministrazione - ha acquisito la struttura tecnologica e ha presentato a fine 2019 la domanda di accreditamento come PdA della Regione e il 1° luglio 2020 ha completato il percorso di accreditamento al Registro nazionale dei PdA ai servizi di giustizia digitale del Ministero di Giustizia)

- fruizione in modalità SAAS di una soluzione applicativa che consente non solo il deposito telematico ma anche la consultazione telematica degli atti (previa registrazione) potendo così prendere visione in tempo reale di atti, provvedimenti, documenti dei singoli procedimenti;

- utilizzando la soluzione informatica in modalità SAAS, i dati sono conservati presso i datacenter di Lepida (così come la maggior parte dei dati della Provincia di Ravenna), garantendo quindi integrità, riservatezza e resilienza dei dati;
- accesso al software per un numero illimitato di utenti aggregati per "ufficio" garantendo in questo modo la visibilità solo dei fascicoli di competenza (es. i fascicoli curati dall'"Ufficio Legale" non possono essere visti dall'Ufficio "Polizia Provinciale");
- dato che non è limitato il numero degli utenti, sarà possibile nei prossimi mesi valutare insieme a Lepida S.c.p.A. e all'Ufficio Legale della Provincia di Ravenna l'opportunità e i benefici derivanti dall'utilizzo di questo software anche per i loro fascicoli (ad oggi l'Ufficio Legale utilizza un altro software); nel caso dall'esito delle analisi scaturisca la volontà di aggiungere anche l'Ufficio Legale, ciò potrà essere fatto senza costi aggiuntivi per la Provincia di Ravenna;
- integrazione con il sistema di gestione documentale in uso presso la Provincia di Ravenna, garantendo quindi la registrazione in automatico dei documenti prodotti.
- servizio di supporto e formazione in fase di avvio, per la configurazione del prodotto e la formazione del personale preposto all'uso; oltre naturalmente ai servizi di assistenza e manutenzione, una volta completato l'avvio.

RILEVATA la piena aderenza della soluzione di Lepida S.c.p.A. alle esigenze della Provincia di Ravenna, è stato richiesto la predisposizione di una offerta per i servizi "Volontaria Giurisdizione" e "Giudice di pace", formulata tenendo conto dei prezzi di listino pubblicati da Lepida all'indirizzo https://www.lepida.net/contratti-listini/listini-scontistiche

CON nota 237291/OUT/GEN del 03//08/2023 pervenuta tramite PEC, acquisita agli atti con PG 2023/22414 Lepida S.c.p.A. ha inviato l'offerta economica per i servizi in oggetto come di seguito specificato:

Servizio	**Canone annuale**	**Costo totale**
Volontaria Giurisdizione primo anno	€ 2.182,11	€ 2.182,11
Volontaria Giurisdizione secondo e terzo anno	€ 1.184,57	€ 2.369,14
Giudice di pace primo anno	€ 2.805,57	€ 2.805,57
Giudice di pace Secondo e terzo anno	€ 1.995,07	€ 3.990,14
	Totale spesa	**€ 11.346,96**

RILEVATO CHE

- l'offerta proposta da Lepida S.c.p.A è congrua, tenuto conto delle esigenze formulate e pienamente soddisfatte dalla soluzione proposta da Lepida S.c.p.A.;
- l'affidamento a Lepida S.c.p.A. dei servizi in oggetto S.c.p.A. rientra nell'ambito delle facoltà della Provincia di Ravenna di avvalersi della propria Società in house, così come regolamentato dall'art. 7 del Codice dei Contratti - D.Lgs. 36/2003.
- non è attiva alcuna convenzione Consip/Intercent-ER per i servizi in oggetto e che pertanto l'affidamento del servizio avviene nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006 e s.m.i.
- non sono disponibili accordi quadro conclusi dalla società Consip S.p.A. a cui potere fare riferimento per l'adozione di parametri di qualità e di prezzo ad essi rapportati ai sensi dell'art. 2 comma 225 della L. 191/2009 (finanziaria 2010), come modificato dalla L. 208/2015, art. 1 comma 497;

- per i servizi in oggetto non sono disponibili prezzi di riferimento di cui all'art.9 comma 7 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014, neppure a seguito di elaborazione adeguativa di cui al comma 508 dell'art. 1 della L. 208/2015, forniti dall'Autorità nazionale anticorruzione da poter considerare come limite superiore, quale prezzo massimo, per determinare la congruità dell'offerta economica proposta dalla società Lepida S.c.p.A.;

per tutto quanto sopra evidenziato risulta opportuno procedere all'adesione all'offerta per i servizi in oggetto proposta da Lepida S.c.p.A.;

RITENUTO che trattandosi di servizi affidati in house non ricorrano gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto o negoziazione messi a disposizione da Consip o dai soggetti aggregatori introdotti per gli approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività dall'art. 1 commi 512 e ss. della L. 208/2015 e s.m.i. (Legge di Stabilità 2016), e che non siano applicabili le previsioni dell'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 in materia di ricorso obbligatorio ai mercati elettronici per gli acquisti sottosoglia, non configurandosi in questo caso un ricorso al mercato, ma l'utilizzo da parte dell'Amministrazione di strumenti propri (in house providing) nell'erogazione dei servizi di interesse e trattandosi di modalità di acquisizione di servizi esplicitamente contemplata dall'art. 7 del D.Lgs. 36/2023.;

PRESO ATTO che

- la società Lepida è soggetta all'applicazione del D.Lgs. 36/2023 ed alle disposizioni di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. negli affidamenti che effettua verso altri operatori economici per la realizzazione dei progetti di infrastrutturazione e per la gestione della rete regionale e correlati servizi;
- conformemente a quanto previsto dall'ANAC nella Delibera n. 556 del 31/05/2017, che ha aggiornato la determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 relativa alle linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari, "Devono ritenersi […] escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti *in house*); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà" e pertanto l'amministrazione è esentata dalla richiesta ed attribuzione del codice CIG;

EVIDENZIATO che non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008 e che non sono previsti oneri specifici per la sicurezza, la cui quantificazione è pertanto pari a zero;

DATO ATTO che la società Lepida S.c.p.A. con sede legale a Bologna in via della Liberazione 15, C.F. 02770891204 a seguito di verifica del DURC on line (valido sino alla data del 05/10/2023) risulta in regola con i versamenti contributivi;

VISTI

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 11 del 27/02/2023"DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023-2025 E BILANCIO DI PREVISIONE TRIENNIO 2023-2025 AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE" e successive modificazioni;

- l'Atto del Presidente n. 33 del 16/03/2023 e successive modificazioni relativo a "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2023-2025 - ESERCIZIO 2023 - APPROVAZIONE", con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2023, che tra le azioni previste per il raggiungimento dell'obiettivo di PEG/PDO 304102 "*Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale*" include l'Azione 3 "*Gestione e manutenzione delle applicazioni gestionali*" cui è riferibile il presente Provvedimento ed al quale fare fronte, con le risorse di cui ai Cap/Art. PEG 10403/035;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento, che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

SU proposta del Responsabile del Procedimento

DISPONE

1. DI AFFIDARE a Lepida S.c.p.A. il servizio triennale di volontaria giurisdizione set up e il servizio triennale di gestione delle opposizioni alle sanzioni amministrative presso il Giudice di pace Set up e relative manutenzioni (così come dettagliatamente descritti negli allegati disponibili sul sito di Lepida S.c.p.A. all'indirizzo https://www.lepida.net/contratti-listini) per un importo totale per il triennio 2023-2025 di € 11.346,96, secondo quanto illustrato e per le motivazioni esplicitate in premessa;
2. CHE la dott.ssa Fagioli Roberta è nominata quale responsabile del procedimento e dei relativi adempimenti ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 5 e 6 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i. nonché Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art 15 del D.lgs. 36/2023;
3. DI PERFEZIONARE il rapporto contrattuale con Lepida S.c.p.A, mediante sottoscrizione dell'offerta indicata in premessa, acquisita agli atti al protocollo generale dell'Ente n. 2023/22414;
4. DI FARE FRONTE alla spesa complessiva di € 11.346,96 (diconsi euro undicimilatrecentoquarantasei) per i servizi in oggetto che saranno resi da Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, via della Liberazione n. 15, CF e P.IVA 02770891204, mediante imputazione al Cap./Art. PEG 10403/035 del bilancio 2023-2025, che presenta la necessaria disponibilità come segue:
   - quanto a € 4.987,68 con riferimento all'esercizio 2023;
   - quanto a € 3.179,64 con riferimento all'esercizio 2024;
   - quanto a € 3.179,64 con riferimento all'esercizio 2025;
5. DARE ATTO che la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

	IMPORTO
2023	€ 4.987,68
2024	€ 3.179,64
2025	€ 3.179,64
TOTALE	**€ 11.346,96**

6. DI DARE ATTO che l'acquisizione del servizio in oggetto è finalizzata alla realizzazione dell'obiettivo di PEG/PDO 304102 "*Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale*";
7. DI DARE ATTO che il canale di acquisizione seguito è il seguente:

   9. RDO tramite richiesta di invio offerte via PEC
8. DI DARE ATTO che è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento, come da atto del Presidente della Provincia n. 78/2022;

DICHIARA DI DARE CORSO agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1 e dall'art. 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i.,;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e s.m.i., è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione;

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni , ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____

Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____