



Provincia di Ravenna

Piazza dei Caduti per la Libertà, 2

Provvedimento n. 1513

Del 29/12/2023

Proponente: POLIZIA PROVINCIALE

Classificazione: 06-11 2023/3

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1 LETT. B) DEL D. LGS. N. 36/2023 DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE RELATIVE ALLE ATTIVITÀ DI POLIZIA LOCALE PER IL PERIODO DAL 01/01/2024 AL 31/12/2024 - DITTA SAPIDATA SPA, CON SEDE LEGALE IN ACQUAVIVA, VIA BIAGIO DI SANTOLINO N. 78 - REPUBBLICA DI SAN MARINO (RSM) - CIG 99029615F0.

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE, RETI E SISTEMI INFORMATIVI

IL DIRIGENTE

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000 (Testo unico degli enti locali);
- il D.lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.);
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 11 del 23/02/2022 ad oggetto “DUP Documento Unico di Programmazione e Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2023-2025 ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000 – Approvazione” e successive variazioni;
- l’Atto del Presidente n. 33 del 16/03/2023 ad oggetto “Piano esecutivo di gestione 2023-2025 – Esercizio 2023 – Approvazione”.
- l'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 e s.m.i., secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 possono ricorrere alle convenzioni CONSIP o della centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizzano i parametri prezzo qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l’art. 1, comma 450, della legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla legge 145/2018 dispone che: “Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]”;

Richiamati:

- L'art. 50 comma 1 – lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 che prevede che le stazioni appaltanti possano procedere all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- L'art 62 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che prevede che “Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori”;
- L'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Premesso:

- -che il Corpo di Polizia Provinciale gestisce le notifiche dei verbali inerenti le sanzioni amministrative relative alle infrazioni al Codice della Strada;
- che l'implementazione delle postazioni di rilevazione della velocità fisse comporta un considerevole numero di verbali relativi alle infrazioni al Codice della Strada da notificare a carico dei trasgressori;
- che il servizio di notifica dei verbali relativi alle infrazioni al Codice della Strada accertati a carico dei trasgressori deve essere effettuato in via continuativa e non può essere interrotto stante le tempistiche di notifica delle sanzioni imposte dall'art. 201 Codice della Strada;

Dato atto che:

- - con determinazione dirigenziale n. 660 del 22/06/2023, le cui ragioni di diritto e presupposti di fatto si intendono qui integralmente richiamati, si è proceduto all'affidamento diretto, ex art. 1 comma 2 lett. a) della L. 120/2020, come modificato dalla L. 108/2021 di conversione del D.L. 77/2021, alla Ditta Sapidata SpA (con sede in Acquaviva, via Biagio di Santolino n. 78 – Repubblica di San Marino) per il periodo dal 13/06/2023 al 31/12/2023 dei servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di polizia locale di cui al “Lotto 1” della precedente convenzione stipulata tra la Agenzia Intercent-ER e la medesima ditta Sapidata, al fine di garantire il proseguimento dell'attività di cui trattasi, mediante "un contratto ponte" con tale ditta per il periodo suddetto e alle medesime condizioni previste dalla documentazione contrattuale di cui alla precedente convenzione Intercent-ER;
- - con determinazione dirigenziale n. 803 del 28/07/2023 si è proceduto ad aggiudicare all'operatore economico Sapidata il servizio di gestione delle

sanzioni amministrative relative alle attività di polizia municipale di cui al Lotto 1 della precedente convenzione stipulata tra l'Agenzia Intercent-ER e la ditta Sapidata Spa medesima;

Rilevato che si è proceduto a tale affidamento nelle more delle procedure per la conferma dell'adozione del modello organizzativo dell'in house providing per la gestione e riscossione delle sanzioni amministrative attraverso la società in-house Ravenna Entrate, applicabile eventualmente anche ad altre entrate minori/tributi di competenza dell'amministrazione provinciale e quindi per consentire il proseguimento dell'attività in parola fino all'effettivo subentro della medesima società in house;

Dato atto inoltre che con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 28 del 30/06/2023 si è proceduto tra l'altro a:

- confermare il passaggio al modello organizzativo dell'in-house providing per la gestione e riscossione delle sanzioni amministrative, applicabile anche a altre entrate minori / tributi di competenza dell'Amministrazione provinciale
- affidare, a Ravenna Entrate SpA, società in-house providing, il servizio di gestione e riscossione, anche coattiva, delle sanzioni amministrative incluso quelle relative alle violazioni alle norme del codice della strada accertate a carico dei veicoli e/o cittadini stranieri, riservandone l'implementazione per estensione ad altre entrate minori/tributi di competenza dell'amministrazione provinciale, alla valutazione della medesima;

Rilevato che per la gestione del servizio in parola la Società in-house Ravenna Entrate SpA si avvale del sistema gestionale fornito dal RTI Municipia SpA – I.C.A. Imposte Comunali Affini Srl, che è risultato aggiudicatario della procedura aperta, indetta dalla Regione Emilia Romagna / IntercentER – Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici, per l'affidamento dei servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di Polizia Locale 4 lotto 1 (aggiudicazione avvenuta mediante determinazione regionale n. 307 del 04/05/2023);

Rilevato altresì che, nelle more del completamento del passaggio di tutte le funzioni gestionali del servizio di cui trattasi alla Società Ravenna Entrate SpA e nelle more dell'adozione del nuovo sistema gestionale, risulta necessario garantire, anche dopo il 01/01/2024, l'utilizzo e la consultazione del sistema gestionale attualmente in uso alla Polizia Locale di questa Provincia e fornito dalla Ditta Sapidata SpA, al fine di evitare elementi di soluzione di continuità nella gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di Polizia Locale, così come suggerito dalla Società Ravenna Entrate SpA con nota qui trasmessa per le vie brevi in data 13/12/2023;

Visto pertanto il "Progetto per l'affidamento di mesi 12 (dodici) dei servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle violazioni delle norme del codice della strada, leggi e regolamenti comunali" presentato dalla Ditta Sapidata SpA ed assunto al p.g. dell'Ente al n. 36155 del 21/12/2023, che prevede quali

condizioni economiche del servizio offerto il costo di € 1,00 oltre IVA di legge quale compenso unitario per singolo verbale stampato e consegnato per la notificazione postale o notificato a mezzo pec, e così per ogni volta in cui tale operazione dovrà essere ripetuta;

Dato atto che il costo per il servizio di gestione delle sanzioni amministrative relative alle violazioni delle norme del codice della strada, leggi e regolamenti comunali offerto dalla Ditta Sapidata SpA ammonta ad un importo complessivo presunto pari a € 10.000,00 oltre IVA di legge per il periodo considerato (01/01/2024 – 31/12/2024);

Ritenuto pertanto di procedere a affidare alla Ditta Sapida Spa, per il periodo dal 01/01/2024 al 31/12/2024 i servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle violazioni delle norme del codice della strada, leggi e regolamenti comunali, per consentire l'utilizzo del sistema gestionale attualmente in uso al Corpo di Polizia Locale di questo Ente al fine di evitare, come più sopra già esplicitato, interruzioni del servizio che potrebbero inficiare l'operatività e funzionalità della gestione di cui trattasi;

Rilevato, preliminarmente, come la fornitura di cui in oggetto non possa rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Dato atto, con riferimento all'art. 58 commi 1 e 2 del D. Lgs. 36/2023, che il presente appalto non è suddiviso in lotti data l'antieconomicità del "frazionamento" di servizi identici e funzionali ad un unico scopo;

Dato atto:

- che l'affidamento di cui al presente atto sarà sottoposto alla normativa della legge n. 136/2010, artt. 3 e 6 e successive modifiche e integrazioni e che lo scrivente ufficio è responsabile sia delle informazioni ai fornitori relativamente ai conti correnti dedicati che all'assunzione dei codici identificativi di gara e si impegna a riportarlo sui documenti di spesa in fase di liquidazione;
- che si ottempera a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
- che non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008 in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e, di conseguenza, l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero;
- che, ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023, è stata individuata quale Responsabile unico del progetto (RUP) la Dott.ssa Mazzotti Lorenza;
- che il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Verificato che il presente atto è soggetto agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art.37 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 20 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 36/2023;

Rilevato che, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 101/2023, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

DETERMINA

per tutto quanto espresso in premessa

- 1) DI AFFIDARE alla Ditta Sapidata SpA (con sede legale in Acquaviva, via Biagio di Santolino n. 78 - Repubblica di San Marino, iscritta al Registro delle società della Repubblica di San Marino al n. 1541, P.IVA non presente nella RSM), Codice Operatore Economico SM 6539 – Codice Fiscale 91137650403), il servizio di gestione delle sanzioni amministrative relative alle attività di polizia locale periodo dal 01/01/2024 al 31/12/2024 al fine di garantire il proseguimento dell'attività di cui trattasi mediante l'utilizzo del sistema gestionale attualmente in uso al Corpo di Polizia Locale di questa Provincia per il periodo considerato e per evitare, come in premessa esplicitato, interruzioni del servizio che potrebbero inficiare l'operatività e funzionalità della gestione di cui trattasi della gestione dei servizi di cui trattasi;
- 2) CHE la fornitura del servizio di cui trattasi avverrà alle condizioni tecniche ed economiche di cui al "Progetto per l'affidamento di mesi 12 (dodici) dei servizi di gestione delle sanzioni amministrative relative alle violazioni delle norme del codice della strada, leggi e regolamenti comunali" presentato dalla Ditta Sapidata SpA ed assunto al p.g. dell'Ente al n. 36155 del 21/12/2023;
- 3) DI IMPEGNARE la somma di € 10.000,00 oltre IVA di legge per un importo complessivo pari a € 12.200,00, per fare fronte alla spesa connessa con l'affidamento di cui trattasi, sul cap./art. 13403/100 "Spese di notifica per sanzioni elevate al Corpo di Polizia Provinciale" del bilancio pluriennale 2023/2025 - esercizio **2024**;
- 4) DI DARE ATTO inoltre che la suddetta spesa risulta esigibile secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

<i>ANNUALITA'</i>	<i>IMPORTO</i>
2024	12.200,00

<i>TOTALE</i>	12.200,00
---------------	-----------

- 5) DI DARE ATTO che non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008 in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e, di conseguenza, l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero;
- 6) DI DARE ATTO, inoltre:
- che il CIG attribuito alla presente procedura di affidamento è: CIG 99029615F0;
 - che il presente provvedimento è finalizzato alla realizzazione dell'obiettivo PEG/PDO 334102 "Attività Polizia amministrativa" ai sensi dell'Atto del Presidente n. 33 del 16/03/2023 in premessa citato, nelle more dell'approvazione del PEG/PDO – anno 2023;
 - che è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento, come da Atto del Presidente della Provincia n. 101/2023;

DICHIARA DI DARE CORSO agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. nonché dall'art. 29 del D.Lgs 50/2016".

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel P.T.P.C.T. vigente della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e
ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____