



Provvedimento n. **511**

Del 22/04/2024

Proponente: **VIABILITÀ**

Classificazione: 04-12-01 2024/21

Oggetto: INCARICO PER LO SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DEL PIANO DI AZIONE (PA) PER IL QUINQUENNIO 2024-2029 IN RIFERIMENTO AL D.LGS. 194/05 SS.MM.II. (IV FASE) RELATIVAMENTE ALLE INFRASTRUTTURE STRADALI PROVINCIALI CON FLUSSI MAGGIORI DI 3.000.000 DI AUTOVEICOLI/ANNO - AFFIDAMENTO DIRETTO ALL'OPERATORE ECONOMICO F.I.A. FUTURA INDUSTRIA AMBIENTALE DI GILIBERTI FABIO E BERNINI F. S.N.C., CON SEDE A CARPI (MO), AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL DECRETO LEGISLATIVO 31 MARZO 2023, N. 36, TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (ME.PA.) - CIG B11D78B31B.

## SETTORE VIABILITA'

### IL DIRIGENTE

VISTA la relazione del Responsabile Unico del Progetto con la quale

*Si premette*

- che il D.Lgs. 194/2005 ss.mm.ii. recante “Attuazione della direttiva 2002/49/CE relativa alla determinazione del rumore ambientale” prevede l’obbligo per le Società e gli Enti gestori di servizi pubblici di trasporto o delle relative infrastrutture di:

- elaborare le mappature acustiche e le mappe acustiche strategiche per determinare l’esposizione al rumore ambientale;
- elaborare ed adottare i piani di azione atti ad evitare e ridurre il rumore ambientale;
- informare e rendere partecipe il pubblico in merito al rumore ambientale ed ai relativi effetti;

ed, in particolare l’articolo 3 del succitato D.Lgs. n.194/2005, stabilisce nei confronti delle Società e degli Enti gestori di servizi pubblici di trasporto e delle relative infrastrutture l’obbligo di

- elaborare le mappature acustiche per gli assi stradali principali così come definiti all’art. 2, comma 1, lett. b) del predetto Decreto;

*Si considera*

- che la Direttiva UE 2020/367, recepita dalla normativa italiana con Decreto Ministeriale del 14/01/22, ha sostituito l’Allegato III della END stabilendo i metodi di determinazione degli effetti nocivi del rumore;

- che l’Allegato in parola prevede la determinazione per i diversi tratti stradali o aree su cui le strade principali hanno un significativo impatto acustico del numero di individui interessati dai diversi tipi di effetti nocivi (cardiopatologia ischemica, fastidio forte, disturbi gravi del sonno);

- che secondo quanto riportato nel “Regolamento (UE) 2019/1010 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019” i dataset relativi sia alla Mappatura

Acustica che al Piano di Azione devono essere prodotti in conformità con quanto previsto dalla Direttiva 2007/2/CE (INSPIRE) e trasmessi alla Commissione europea, per il tramite del MiTE, attraverso il meccanismo obbligatorio di scambio di informazioni digitali, per la rendicontazione su tutte le dimensioni della direttiva sul rumore ambientale (END), chiamato Reportnet 3.0;

- che ad oggi sono state rilasciate da parte del Ministero le Linee Guida e le Specifiche tecniche per la presentazione dei Piani di Azione approvate con “Decreto Direttoriale 664 del 13 dicembre 2023”;

- che questa Provincia, relativamente agli adempimenti normativi del rumore ambientale prodotto dalle infrastrutture di competenza (rif. D.Lgs. 194/2005 ss.mm.ii.), ha ottemperato a quanto richiesto con l’aggiornamento - inviato a settembre 2022 alla Regione Emilia-Romagna - delle Mappature Acustiche per la fase 4 (infrastrutture stradali provinciali con flussi maggiori di 3.000.000 di autoveicoli/anno per l’anno 2021);

*Tutto ciò premesso*

*si riferisce*

- che risulta necessario procedere all’affidamento di uno specifico Servizio di redazione del Piano di Azione (PA) per il quinquennio 2024-2029, in riferimento al D.Lgs. 194/2005 ss.mm.ii. (IV fase), relativamente alle infrastrutture stradali provinciali con flussi maggiori di 3.000.000 di autoveicoli/anno, per l’importo stimato in Euro 9.000,00, oltre I.V.A. e così per complessivi Euro 10.980,00 - CIG B11D78B31B, spesa a cui si farà fronte con i fondi disponibili all’Art.Peg 11803/055 “*Progettazioni, perizie, incarichi, sopralluoghi, stime, ricerche, indagini e lavori preliminari*” del Bilancio 2024/2026, Esercizio 2024;

*Si informa ancora*

- che per tale affidamento è stato consultato l’elenco degli operatori economici abilitati sul Bando “Servizi” - Categoria di abilitazione “Servizi di monitoraggio ambientale” presenti sul ME.PA., per l’attivazione di Trattativa Diretta;

- che il Servizio Realizzazione nuove infrastrutture viarie e programmazione della Provincia di Ravenna ha predisposto la *Lettera di invito* e il *Foglio condizioni*, che prevede un costo di Euro 9.000,00 oltre I.V.A. e così per complessivi Euro 10.980,00 - CIG B11D78B31B;

- che l’art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall’art. 7, comma 2, del D.L. n. 52/2012 convertito nella Legge n. 94/2012 e dall’art. 1, comma 149, della Legge n. 228/2012, stabilisce che le altre amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

- che l’art. 1 del Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito in Legge n. 135 del 7 agosto 2012 al comma 1 stabilisce che “*i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa.*” ;

- che, prima di attivare un’autonoma procedura, il Dirigente competente deve verificare se il bene o servizio del quale necessita può essere reperito mediante le convenzioni-quadro di CONSIP, di cui all’art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e ss.mm.ii., o altre soluzioni di centralizzazione degli acquisti e, in caso affermativo, deve valutare la convenienza della convenzione quadro e nel caso in cui questa sia verificata comparandola con altre modalità di acquisizione, trasmettere l’atto di adesione alla convenzione;

- che non sono attive, alla data odierna, convenzioni stipulate da CONSIP aventi ad oggetto il servizio predetto;

*Si riferisce*

- che l'art. 17, commi 1 e 2 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, stabilisce che:

*“1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*

*2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.”;*

- che l'art. 49 “Principio di rotazione degli affidamenti” del predetto Decreto Legislativo stabilisce che:

*“1. Gli affidamenti di cui alla presente Parte avvengono nel rispetto del principio di rotazione.*

*2. In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi.*

*3. La stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico. In tale caso il divieto di affidamento o di aggiudicazione si applica con riferimento a ciascuna fascia, fatto salvo quanto previsto dai commi 4, 5 e 6.*

*4. In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.*

*5. Per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata.*

*6. È comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro.”;*

- che l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 stabilisce che:

*“1. Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:*

.....

*b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*

.....”;

- che l'art. 108, comma 1 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 stabilisce che:

*“1. Fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative al prezzo di determinate forniture o alla remunerazione di servizi specifici, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente a quanto previsto dall'allegato II.8, con riguardo al costo del ciclo di vita.”;*

*Si riferisce ancora*

- che considerata l'indifferibilità di procedere all'affidamento del servizio in esame e considerate le modalità di funzionamento e le regole di gestione del ME.PA., visti i cataloghi disponibili sul portale elettronico, si ritiene che sussistano le condizioni per procedere ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, mediante Trattativa Diretta da svolgersi attraverso lo strumento del portale elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA.), con l'operatore economico F.I.A. Futura Industria Ambientale di Giliberti Fabio e Bernini F. S.n.c., con sede a Carpi (MO), Via Lelio Rossi, 33/35 - P.IVA 02357360367, presente sul ME.PA. con il prodotto richiesto sul Bando "Servizi" - Categoria di abilitazione "Servizi di monitoraggio ambientale" - CPV 90715000-2 Servizi di indagine sull'inquinamento;
- che la legge ed i regolamenti provinciali assegnano al dirigente competente la facoltà di avvalersi di professionisti esterni per lo svolgimento del servizio di ingegneria in oggetto;
- che la Società F.I.A. Futura Industria Ambientale di Giliberti Fabio e Bernini F. S.n.c. di Carpi (MO) è stata individuata a seguito di valutazioni di economicità, capacità tecnico-professionale e rapidità operativa in quanto ha già svolto per questa Provincia prestazioni in materia di acustica ed in particolare in ambito di formazione delle mappature acustiche con validità di risultato, dimostrando affidabilità ed idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;
- che il predetto operatore economico ha reso apposita autodichiarazione ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 dalla quale risulta il possesso dei requisiti di ordine generale di cui al Capo II del Codice dei Contratti Pubblici e dei requisiti speciali di cui alla Parte V dell'Allegato II.12 del Codice stesso;

*Premesso inoltre che*

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 52 del 20/12/2023 ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 ai sensi e per gli effetti dell'art. 170, comma 1 e art. 174, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 - Approvazione";

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 54 del 20/12/2023 ad oggetto "Bilancio di Previsione triennio 2024-2026 ai sensi dell'art. 174, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 - Approvazione" e successive variazioni;

VISTO l'Atto del Presidente n. 150 del 22/12/2023 ad oggetto "Piano esecutivo di gestione 2024-2026 - Esercizio 2024 - Approvazione" e successive variazioni;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal Responsabile del procedimento che, a fini istruttori, si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

SU proposta del sottoscritto, Responsabile Unico del Progetto, e Dirigente del Settore Viabilità

#### DISPONE

- DI AVVALERSI di soggetti esterni in possesso dei requisiti di professionalità per lo svolgimento del Servizio di redazione del Piano di Azione (PA) per il quinquennio 2024-2029, in riferimento al D.Lgs. 194/2005 ss.mm.ii. (IV fase), relativamente alle infrastrutture stradali provinciali con flussi maggiori di 3.000.000 di autoveicoli/anno - CIG B11D78B31B, per impossibilità di provvedere con personale di dotazione organica, come accertato dal Responsabile Unico del Progetto;

#### DA' ATTO

- DI AVER AVVIATO il procedimento di cui trattasi con *Lettera di invito e Foglio condizioni*, documenti allegati al presente provvedimento - PG. n. 10314 del 05/04/2024, per lo svolgimento del Servizio di redazione del Piano di Azione (PA)

per il quinquennio 2024-2029, in riferimento al D.Lgs. 194/2005 ss.mm.ii. (IV fase), relativamente alle infrastrutture stradali provinciali con flussi maggiori di 3.000.000 di autoveicoli/anno, per l'importo stimato in Euro 9.000,00, oltre I.V.A. e così per complessivi Euro 10.980,00 - CIG B11D78B31B;

#### APPROVA

- la *Lettera di invito* e il *Foglio condizioni*, ns. PG. n. 2024/10314, per lo svolgimento dell'incarico stesso che prevede un costo di Euro 9.000,00 oltre I.V.A.;

#### DA' ATTO

- DELLA SCELTA DEL CONTRAENTE per l'affidamento del Servizio di redazione del Piano di Azione (PA) per il quinquennio 2024-2029, in riferimento al D.Lgs. 194/2005 ss.mm.ii. (IV fase), relativamente alle infrastrutture stradali provinciali con flussi maggiori di 3.000.000 di autoveicoli/anno, per l'importo stimato in Euro 9.000,00, oltre I.V.A. e così per complessivi Euro 10.980,00 - CIG B11D78B31B, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, scelta espletata tramite attivazione di Trattativa Diretta con l'operatore economico F.I.A. Futura Industria Ambientale di Giliberti Fabio e Bernini F. S.n.c., con sede a Carpi (MO), Via Lelio Rossi, 33/35 - P.IVA 02357360367, nella Piattaforma Elettronica, portale elettronico degli acquisti della Pubblica Amministrazione - [acquistinretepa.it](http://acquistinretepa.it) (ME.PA.), Richiesta di Offerta - Tipologia di RdO: Trattativa Diretta n. 4234452 attivata in data 05/04/2024, ns. PG. n. 2024/10314, data termine per la presentazione dell'offerta 12/04/2024, ore 18:00;

#### DISPONE

- DI APPROVARE l'esito in data 15/04/2024, ns. PG. 2024/11292, della Richiesta di Offerta - Tipologia di RdO: Trattativa Diretta n. 4234452 con l'operatore economico F.I.A. Futura Industria Ambientale di Giliberti Fabio e Bernini F. S.n.c., con sede a Carpi (MO), Via Lelio Rossi, 33/35 - P.IVA 02357360367, esperita sul portale elettronico degli acquisti della Pubblica Amministrazione - [acquistinretepa.it](http://acquistinretepa.it) (ME.PA.);

- DI AFFIDARE all'operatore economico F.I.A. Futura Industria Ambientale di Giliberti Fabio e Bernini F. S.n.c., con sede a Carpi (MO), Via Lelio Rossi, 33/35 - P.IVA 02357360367, l'incarico per lo svolgimento del Servizio di redazione del Piano di Azione (PA) per il quinquennio 2024-2029, in riferimento al D.Lgs. 194/2005 ss.mm.ii. (IV fase), relativamente alle infrastrutture stradali provinciali con flussi maggiori di 3.000.000 di autoveicoli/anno - CIG B11D78B31B, che prevede un costo di Euro 9.000,00 oltre I.V.A. (22%), e così per complessivi Euro 10.980,00, a seguito dell'esito in data 15/04/2024 della Richiesta di Offerta - Tipologia di RdO: Trattativa Diretta n. 4234452 esperita sul portale elettronico degli acquisti della Pubblica Amministrazione - [acquistinretepa.it](http://acquistinretepa.it) (ME.PA.), come da *Foglio condizioni* sottoscritto digitalmente dall'operatore economico in sede di presentazione del *Documento di offerta economica* e conservati agli atti di questa Provincia, ns. PG. n. 2024/11292, con offerta pari all'importo a base d'asta, senza offrire ribasso;

- DI PERFEZIONARE il rapporto contrattuale mediante stipula sul portale ME.PA. e successivo invio del documento di stipula firmato digitalmente dal dirigente competente (punto ordinante) che con tale ordine accetta l'offerta impegnativa e vincolante che il fornitore invitato ha presentato in risposta alla trattativa diretta attivata dalla Provincia;

- DI DARE ATTO che in caso di successivo accertamento da parte di questa Provincia del difetto del possesso dei requisiti prescritti e autodichiarati in capo all'operatore economico si procederà alla risoluzione del contratto e a quant'altro previsto dall'art. 52, comma 2 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, ed al pagamento

del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

- DI FAR FRONTE alla complessiva spesa di Euro 10.980,00, I.V.A. compresa, mediante imputazione all'Art.Peg 11803/055 "Progettazioni, perizie, incarichi, sopralluoghi, stime, ricerche, indagini e lavori preliminari" del Bilancio 2024/2026, Esercizio 2024;

- CHE LA SCADENZA della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

	IMPORTO
2024	Euro 10.980,00
2025	Euro 0,00
2026	Euro 0,00
<b>TOTALE</b>	<b>Euro 10.980,00</b>

- DI DARE ATTO che il presente provvedimento è finalizzato alla realizzazione dell'obiettivo di PEG generale di primo livello n. 418102 "Esecuzione di opere pubbliche e relativi collaudi" del Settore Viabilità, a ciò deputato;

- DI DARE ATTO che, ai fini di una ricognizione sugli acquisti effettuati, il canale di acquisto seguito è il seguente: n. 6. *Trattativa diretta MEPA Consip*;

- DI DARE ATTO che il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, nonché Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, incaricato delle valutazioni contabili relative al suddetto servizio, è il Dott. Ing. NOBILE Paolo;

- DI DARE ATTO che si è verificata l'inesistenza del conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in relazione al personale che interviene nello svolgimento della presente procedura di affidamento;

- DARE ATTO che ai fini della conclusione del presente procedimento, si terrà conto dei termini indicati come da Atto del Presidente della Provincia n. 101/2023, compatibilmente con le caratteristiche della procedura prescelta;

#### ATTESTA

- che il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento, in quanto ricompreso nella sottosezione Rischi Corruttivi del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione.

#### DICHIARA

- di dar corso agli adempimenti relativi alla esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23 e dell'art. 37, del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., e ai sensi dell'art. 20 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023, e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna;

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii..

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
NOBILE PAOLO  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 20 D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

---

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

---

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

---

*(da sottoscrivere in caso di stampa)*

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. \_\_\_\_ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, \_\_\_\_\_



Nome e Cognome \_\_\_\_\_

Qualifica \_\_\_\_\_

Firma \_\_\_\_\_