



Provvedimento n. **1000**

Del 20/08/2024

Proponente: **PROVVEDITORATO**

Classificazione: 06-06-05 2024/8

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. E) DEL D.LGS. 36/2023, SUDDIVISA IN N. 2 LOTTI, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI BAR-RISTORO INTERNO PER N. 2 ISTITUTI SCOLASTICI DELLA PROVINCIA DI RAVENNA PER LA DURATA DI N. 5 ANNI (DA SETTEMBRE 2024 AL 31/08/2029) DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA.

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE, RETI E SISTEMI INFORMATIVI

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il D.lgs. n. 267/2000 (Testo unico degli enti locali);
- il D.lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- la delibera del Consiglio Provinciale n. 52 del 20/12/2023 ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 ai sensi e per gli effetti dell'art. 170 comma 1 e art. 174 comma 1 del d.lgs. N. 267/2000 – APPROVAZIONE" e successive variazioni;
- La delibera del Consiglio Provinciale n. 54 del 20/12/2023 ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE TRIENNIO 2024-2026 AI SENSI DELL'ART. 174, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE" e successive variazioni;
- L'Atto del Presidente n. 150 del 22/12/2023 ad oggetto "Piano esecutivo di gestione 2024-2026 – Esercizio 2024 – Approvazione" e successive variazioni;
- il Programma triennale di forniture e servizi approvato dalla Provincia di Ravenna per gli anni 2024-2026;
- l'articolo 17, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Premesso che con delibera di Consiglio Provinciale n. 13 del 29/04/2024 è stato approvato, ai sensi dell'art. 15 L. 241/90 e ss.mm., lo schema di accordo tra la Provincia di Ravenna e gli Istituti di Istruzione secondaria superiore per la gestione dei servizi di ristoro all'interno dei locali scolastici;

Dato atto che il suddetto schema di accordo consente agli Istituti scolastici interessati di delegare a questa Provincia le funzioni relative all'intera gestione dei bar e dei distributori automatici di snack e bevande all'interno degli edifici scolastici (programmazione, progettazione, espletamento delle procedure di gara ed esecuzione dei contratti);

Preso atto che i seguenti Istituti scolastici, i cui contratti di concessione relativi alla gestione dei bar scolastici andranno a scadenza il 31/08/2024, hanno aderito all'accordo di cui sopra delegando a questa Provincia le relative funzioni:

- Liceo Scientifico "A. Oriani" - Via Cesare Battisti, 2 - Ravenna
- I.P.S.I.A. "Callegari- Olivetti" - Via Umago, 18 – Ravenna
- Liceo "Torricelli-Ballardini" - Via S. Maria Dell'Angelo 48 – Faenza (RA)

Premesso che:

- con determina a contrarre n.576 del 14/05/2024 era stata indetta una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, commi 1 lett. e), del D.lgs. 36/2023, suddivisa in n. 3 lotti, finalizzata all'individuazione di operatori economici a cui affidare in concessione i servizi di bar-ristoro interno dei 3 suddetti Istituti scolastici;
- sono pervenute solo 2 offerte per il lotto 2 relativo all'affidamento del servizio di ristoro interno dell'Istituto I.P.S.I.A. "Callegari-Olivetti" - Via Umago, 18 – Ravenna e nessuna per i lotti 1 e 3;
- che si rende necessario indire una nuova procedura di gara per poter affidare il servizio anche nei seguenti istituti:

Liceo Scientifico "A. Oriani" - Via Cesare Battisti, 2 - Ravenna

Liceo "Torricelli-Ballardini" - Via S. Maria Dell'Angelo 48 – Faenza (RA)

Verificato che:

- l'affidamento del servizio di gestione di bar scolastici è pacificamente ricondotto dalla giurisprudenza prevalente e da ANAC nello schema della concessione di servizi;
- ai contratti di concessione si applicano le disposizioni di cui alla Parte II del D. Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- relativamente al presente servizio non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER (art. 1, comma 449, della L. 296/2006);

- gli artt. 19 e seguenti del D.lgs. 36/2023 prevedono la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici sottoposti alla disciplina del Codice, che comporta che le fasi di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione vengano gestite mediante piattaforme di approvvigionamento certificate;
- il valore dell'affidamento di cui trattasi, come in seguito dettagliato, è superiore ad € 140.000,00 ma inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, che per le concessioni di servizi è fissata in € 5.538.000,00 (art. 14 del D.lgs. 36/2023);

Ritenuto pertanto:

- di indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, commi 1 lett. e), del D.lgs. 36/2023, suddivisa in n. 2 lotti, finalizzata all'individuazione di operatori economici a cui affidare in concessione i servizi di bar-ristoro interno dei 2 Istituti scolastici sopra indicati.
- che il contratto sarà aggiudicato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 50, comma 4 del D.lgs. 36/2023;
- che ai sensi dell'art. 49, comma 5, del D.lgs. 36/2023, nella presente procedura di gara non troverà applicazione il principio di rotazione, in quanto non sarà operata alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici da invitare alla gara;
- di prevedere, in linea con quanto previsto dall'art. 178 del D.lgs. 36/2023, una durata contrattuale di n. 60 mesi, da settembre 2024 al 31/08/2029;

Dato atto:

- che la procedura di gara verrà svolta tramite SATER, il sistema telematico di negoziazione messo a disposizione dalla centrale di committenza regionale Intercent-ER, in conformità a quanto disposto dagli artt. 19 e seguenti del D.lgs. 36/2023;
- che ai fini dell'art. 14 del D.lgs. 36/2023, il valore complessivo del presente affidamento, riferito cioè a tutti i lotti e costituito dal fatturato totale dei concessionari generato per tutta la durata del contratto al netto dell'IVA (art. 179, comma 1, del D.lgs. 36/2023), è stimato in € **1.057.500,00** come di seguito dettagliato:

Lotto	Istituto scolastico	Canone annuale a base d'asta soggetto a rialzo (al netto di IVA)	Valore concessione (al netto di IVA)

1	Liceo Scientifico "A. Oriani" Ravenna	€ 8.000,00	€ 471.500,00
2	Liceo "Torricelli-Ballardini" Faenza	€ 6.000,00	€ 586.000,00

- che potranno partecipare alla suddetta procedura negoziata gli operatori economici di cui all'art. 65 del D. Lgs. n. 36/2023 che, al momento della presentazione dell'offerta, risulteranno in possesso dei seguenti requisiti:
- assenza dei motivi di esclusione di cui al Capo II (artt. 94 – 98) del D.lgs. n. 36/2013;
- iscrizione nel Registro delle Imprese, per attività pertinenti con quella oggetto della presente procedura di gara;
- possesso dei titoli abilitativi prescritti dalla normativa vigente per l'esercizio dell'attività di somministrazione di bevande e alimenti stabiliti dall'art. 6, della L.R. 26.07.2003 n. 14 "Disciplina dell'esercizio delle attività di somministrazione di alimenti e bevande";

Ritenuto pertanto di approvare i seguenti atti di gara, predisposti dal RUP:

- Progetto di servizio;
- Lettera di invito e relativi allegati:
 - a) Documento di gara unico europeo (DGUE);
 - b) Schema di Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative al DGUE;
 - c) Schema di Dichiarazione del procuratore speciale;
 - d) Scheda integrativa offerta economica - Listino Bar posto a base di gara;
 - e) Schema di piano economico-finanziario (PEF) a cura dell'OE;
- Piano economico-finanziario (PEF) di massima redatto dall'ente;
- Planimetria locali;
- Capitolato speciale;
- DUVRI;
- Matrice dei rischi;
- Schema di Contratto;

- Clausole vessatorie

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Verificato che il presente atto è soggetto agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art.37 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 20 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 36/2023;

Rilevato che, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 101/2023, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che, a fini istruttori, si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

DISPONE

- 1) di avviare una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'articolo 50, comma 1 lett. e) del D.lgs. 36/2023, per l'affidamento in concessione dei servizi di bar-ristoro interno degli Istituti scolastici sopra indicati e come dettagliato in premessa;
- 2) di approvare la seguente documentazione di gara, predisposta dal RUP e allegata alla presente determina, relativa all'affidamento in concessione dei servizi di bar-ristoro interno degli Istituti scolastici di cui in premessa:
 - Progetto di servizio;
 - Lettera di invito e relativi allegati:
 - a) Documento di gara unico europeo (DGUE);
 - b) Schema di Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative al DGUE;
 - c) Schema di Dichiarazione del procuratore speciale;
 - d) Scheda integrativa offerta economica - Listino Bar posto a base di gara;
 - e) Schema di piano economico-finanziario (PEF) a cura dell'OE;
 - Piano economico-finanziario (PEF) di massima redatto dall'ente;
 - Planimetria locali;
 - Capitolato speciale;
 - DUVRI;
 - Matrice dei rischi;
 - Schema di Contratto;
 - Clausole vessatorie

- 3) di impegnare a tal fine la somma di € 660,00 a titolo di contribuzione di gara a carico della stazione appaltante a favore dell'ANAC sul capitolo 10807 / 090 “Imposte / Tasse e altre prestazioni passive”;
- 4) che la spesa complessiva di € 21.150,00 a titolo di incentivi per le funzioni tecniche di cui all’art. 45 del D.lgs. 36/2023, troverà copertura finanziaria con i fondi di cui al Cap./art 10621/040 “*Incentivi per funzioni tecniche per concessioni di servizi*”, e verrà impegnata con successivo provvedimento di aggiudicazione;
- 5) di dare atto che la suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

ANNO	IMPORTO
2024	7.649,95
2025	2.891,74
2026	2.891,74
2027	2.891,74
2028	2.899,66
2029	1.925,17
TOTALE	21.150,00

- 6) di dare atto che gli incentivi per le funzioni tecniche sono stati calcolati in misura pari al 2 per cento dell'importo dei servizi posti a base delle procedure di affidamento, nelle more dell’adozione del regolamento ai sensi dell’art. 45 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- 7) di dare atto che si procederà con successivo provvedimento dirigenziale ad assumere gli accertamenti relativi **ai canoni concessori**, cioè l’importo annuale, oggetto di rialzo in sede di offerta economica, che il concessionario dovrà corrispondere alla Provincia di Ravenna per la gestione del bar-ristoro;
- 8) di approvare l’Avviso pubblico allegato al presente atto (Allegato 1), finalizzato a ricevere manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici per la partecipazione alla procedura di gara negoziata, sottosoglia comunitaria, che verrà indetta dalla Provincia di Ravenna per l’affidamento in concessione dei servizi di bar-ristoro interno degli Istituti scolastici sopra indicati e come dettagliato in premessa;
- 9) di approvare, inoltre, il modulo per la manifestazione di interesse ed Informativa Privacy (Allegato A) allegato al presente atto;
- 10) di pubblicare il predetto avviso ed i relativi allegati sul portale della piattaforma SATER di Intercent-ER, sezione amministrazione trasparente al seguente indirizzo <https://www.provincia.ra.it/Documenti-e-dati/Indagini-di-mercato-e-procedure-negoziato>, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici

dell'ANAC (ex articolo 2 comma 2 dell'allegato II.1 Dlgs 36/2023), nonché all'albo pretorio dell'Ente per almeno 15 (quindici) giorni;

11) di dare atto:

- che la procedura di gara verrà svolta tramite SATER, il sistema telematico di negoziazione messo a disposizione dalla centrale di committenza regionale Intercent-ER in conformità a quanto disposto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023;
- che il contratto sarà stipulato con modalità elettronica in forma di scrittura privata non autenticata attraverso la piattaforma telematica di SATER, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 35 del Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Ravenna (n. 59);
- che l'affidamento del servizio di cui trattasi è stato previsto nel Programma Triennale di Forniture e Servizi 2024-2026 (CUI S00356680397202400013);
- che l'effettuazione dell'affidamento in oggetto è finalizzato alla realizzazione dell'obiettivo di PEG generale di primo livello n. 408206 "Procedure per l'affidamento e la gestione di contratti di locazione passiva e attiva, concessioni e comodati" del Servizio Provveditorato a ciò deputato in base all'atto del Presidente in premessa citato;
- che è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 101/2023;

12) di individuare, ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023, il Dott. Andrea Minghetti, quale Responsabile unico del progetto (RUP);

13) di dare atto che il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

14) di dare corso agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna nonché dall'art. 20 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 36/2023;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nella sottosezione Rischi Corruttivi del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.

267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____