



Provvedimento n. **1515**

Del 12/12/2024

Proponente: **VIABILITÀ**

Classificazione: 11-15-02 2024/40

Oggetto: INTERVENTI OCCORRENTI PER LA MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE PROVINCIALI E RELATIVE PERTINENZE - ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI VIGILANZA METEOROLOGICA, PRONTA REPERIBILITÀ, PREVENZIONE GHIACCIO E RIMOZIONE NEVE SULLA RETE STRADALE PROVINCIALE DEGLI AMBITI TERRITORIALI DI RAVENNA E LUGO (AREA PIANURA) E FAENZA (AREA MONTANA) - ANNUALITÀ 2024-2025, AL FINE DI GARANTIRE LA SICUREZZA DELLA CIRCOLAZIONE LUNGO LE STRADE MEDESIME - AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO A OPERATORI ECONOMICI DIVERSI PRESENTI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI RAVENNA, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL DECRETO LEGISLATIVO 31 MARZO 2023, N. 36, TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (ME.PA.).

SETTORE VIABILITÀ

IL DIRIGENTE

D'ORDINE del Responsabile Unico del Progetto, Ing. Paolo NOBILE, individuato ai sensi dell'art. 15 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, che

ha rappresentato

- che per proseguire nella puntuale e costante manutenzione delle strade provinciali e delle relative pertinenze, al fine di perseguire il prioritario obiettivo di garantire la sicurezza della circolazione nelle strade medesime, si rende necessario garantire la transitabilità della rete stradale provinciale in occasione di eventi meteorologici avversi, quali neviccate e/o gelate, servizio da garantire per la stagione invernale;

- che il servizio suddiviso nei tre ambiti territoriali di Ravenna, Lugo (Area pianura) e Faenza (Area montana), garantisce un puntuale presidio del territorio, un migliore controllo dell'attività svolta, efficacia operativa, una maggiore tempestività degli interventi, la riduzione degli spostamenti dei singoli mezzi, e consente sicure economie di scala e risparmi economici nella gestione del servizio stesso;

- che il "Servizio di vigilanza meteorologica, pronta reperibilità, prevenzione ghiaccio e rimozione neve sulla rete stradale provinciale per le stagioni invernali 2024-25, 2025-26 e 2026-27" - CUI S00356680397202400015 - CPV 90620000-9, dell'importo complessivo di Euro 840.000,00 su tre annualità risulta essere inserito nel Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 52 del 20 dicembre 2023 recante "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 ai sensi e per gli effetti dell'art.170, comma 1 e art.174, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 - Approvazione" e successive variazioni;

- che gli eventi alluvionali e franosi che hanno interessato il territorio della provincia di Ravenna dal 17 settembre 2024 e dal 17 ottobre 2024 hanno comportato attività impreviste ed imprevedibili connesse alla riapertura delle strade che non hanno consentito di redigere nei tempi necessari la documentazione per espletare una procedura negoziata;

ha riferito

- che l'individuazione degli operatori economici a cui affidare il servizio predetto non può prescindere dalla reale collocazione sul territorio dei singoli soggetti, avendo cura di affidare il servizio a quei soggetti che possono garantire la presenza della sede dell'attività o di una sede operativa, in cui ricoverare i mezzi e le attrezzature da impiegare in un raggio di non oltre 10 km dalle strade provinciali interessate dai singoli percorsi da compiere;

- che tale individuazione degli operatori economici non può prescindere dalla disponibilità delle adeguate attrezzature meccaniche (spargisale, spartineve, lame, ecc..) necessarie ad eseguire il servizio a perfetta regola d'arte, oltre che dalla adeguata esperienza, fiducia ed affidabilità, dimostrata nell'espletamento negli ultimi cinque anni di servizi analoghi per questa Provincia o per altre amministrazioni pubbliche dotate di una rete stradale di almeno 200 km;

- che il Responsabile Unico del Progetto, ha individuato gli operatori economici distinti per ambito territoriale di svolgimento del servizio predetto, tra quelli presenti sul territorio, con i requisiti prescritti, che offrono garanzia di economicità in rapporto alla qualità del servizio prestato, perfetta conoscenza del territorio e della rete di competenza provinciale, capacità tecnico-professionali e dotazione tecnica adeguata a quanto richiesto, rispetto dei tempi e delle condizioni pattuite, dimostrato in prestazioni analoghe già svolte per il Settore Lavori Pubblici, nelle scorse stagioni;

Tutto ciò premesso

si considera

- che l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7, comma 2, del D.L. n. 52/2012 convertito nella Legge n. 94/2012 e dall'art. 1, comma 149, della Legge n. 228/2012, stabilisce che le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

- che l'art. 1 del Decreto-Legge 6 luglio 2012, n. 95 convertito in Legge n. 135 del 7 agosto 2012 al comma 1 stabilisce che *“i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa.”*;

- che, prima di attivare un'autonoma procedura, il Dirigente competente deve verificare se il bene o servizio del quale necessita può essere reperito mediante le convenzioni-quadro di CONSIP, di cui all'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e ss.mm.ii., o altre soluzioni di centralizzazione degli acquisti e, in caso affermativo, deve valutare la convenienza della convenzione quadro e nel caso in cui questa sia verificata comparandola con altre modalità di acquisizione, trasmettere l'atto di adesione alla convenzione;

- che non sono attive, alla data odierna, convenzioni stipulate da CONSIP aventi ad oggetto il servizio predetto;

Si riferisce

- che l'art. 17, commi 1 e 2 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, stabilisce che:

“1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.”;

- che l'art. 49 "Principio di rotazione degli affidamenti" del predetto Decreto Legislativo stabilisce che:

"1. Gli affidamenti di cui alla presente Parte avvengono nel rispetto del principio di rotazione.

2. In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi.

3. La stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico. In tale caso il divieto di affidamento o di aggiudicazione si applica con riferimento a ciascuna fascia, fatto salvo quanto previsto dai commi 4, 5 e 6.

4. In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.

5. Per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata.

6. È comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro.";

- che l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 stabilisce che:

"1. Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:

.....

b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

.....";

- che l'art. 108, comma 1 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 stabilisce che:

"1. Fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative al prezzo di determinate forniture o alla remunerazione di servizi specifici, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente a quanto previsto dall'allegato II.8, con riguardo al costo del ciclo di vita.";

Si riferisce ancora

- che considerata l'indifferibilità di procedere all'affidamento dell'incarico in esame e considerate le modalità di funzionamento e le regole di gestione del ME.PA., visti i cataloghi disponibili sul portale elettronico, si è proceduto ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, mediante attivazione di Trattativa Diretta attraverso lo strumento del portale elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA.), con gli operatori economici presenti sul ME.PA. con il prodotto richiesto - Catalogo: Bando "Servizi" - Categoria "Pulizia delle strade e servizi invernali";

- che il Responsabile Unico del Progetto, ha individuato gli operatori economici individuati all'*Allegato 1)* distinti per ambito territoriale di svolgimento del servizio predetto, tra quelli presenti sul ME.PA., con i requisiti prescritti, che offrono garanzia di economicità in rapporto alla qualità del servizio prestato, perfetta conoscenza del territorio e della rete di competenza provinciale, capacità

tecnico-professionali e dotazione tecnica adeguata a quanto richiesto, rispetto dei tempi e delle condizioni pattuite, dimostrato in prestazioni analoghe già svolte per questa Provincia nelle scorse stagioni;

- che i predetti operatori economici hanno reso apposita autodichiarazione ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 dalla quale risulta il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale di cui al Capo II e al Capo III del Codice dei Contratti Pubblici;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 52 del 20/12/2023 ad oggetto “Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 ai sensi e per gli effetti dell’art. 170, comma 1 e art. 174, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 – Approvazione”;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 54 del 20/12/2023 ad oggetto “Bilancio di Previsione triennio 2024-2026 ai sensi dell’art. 174, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 - Approvazione” e successive variazioni;

VISTO l’Atto del Presidente n. 150 del 22/12/2023 ad oggetto “Piano esecutivo di gestione 2024-2026 - Esercizio 2024 - Approvazione” e successive variazioni;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal Responsabile del procedimento che, a fini istruttori, si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

SU proposta del sottoscritto, Responsabile Unico del Progetto, e Dirigente del Settore Viabilità

DA’ ATTO

- DI AVER AVVIATO n. 8 affidamenti tramite attivazione di *Trattativa Diretta* e relativi allegati, *Disciplinare prestazionale e Modulo offerta prezzi unitari*, sulla Piattaforma Elettronica Portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione - acquistinretepa.it (Me.PA), per lo svolgimento del Servizio di vigilanza meteorologica, pronta reperibilità, prevenzione ghiaccio e rimozione neve sulla rete stradale provinciale degli Ambiti territoriali di Ravenna e Lugo (Area pianura) e Faenza (Area montana) - Annualità 2024-2025, al fine di garantire la sicurezza della circolazione lungo le strade medesime, per l’importo massimo previsto in Euro 73.972,00 oltre IVA (22%) e così per complessivi Euro 90.245,84, con gli operatori economici elencati nell’*Allegato 1*) al presente provvedimento;

APPROVA

- gli schemi di *Disciplinare prestazionale, Allegato 2*) al presente provvedimento, inviati a ciascuno operatore economico individuato, sulla base del percorso assegnato, per lo svolgimento del Servizio predetto;

DA’ ATTO

- DELLA SCELTA DEL CONTRAENTE per l’affidamento del Servizio di vigilanza meteorologica, pronta reperibilità, prevenzione ghiaccio e rimozione neve sulla rete stradale provinciale degli Ambiti territoriali di Ravenna e Lugo (Area pianura) e Faenza (Area montana) - Annualità 2024-2025, per l’importo massimo previsto in Euro 73.972,00 oltre IVA (22%) e così per complessivi Euro 90.245,84 mediante affidamento diretto, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, determinato mediante ribasso sull’importo unitario della tariffa oraria per ogni tipologia di servizio, rispetto ai valori unitari indicati nell’elenco prezzi posto a base di gara, scelta espletata tramite attivazione di trattativa diretta attraverso lo strumento del portale elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA.), con gli operatori economici individuati all’*Allegato 1*) al presente provvedimento, presenti sul ME.PA. ed abilitati al Bando “Servizi” - Categoria “Pulizia delle strade e servizi invernali” - CPV 90620000-9 Servizi di sgombero neve;

DISPONE

- DI APPROVARE l'esito delle procedure, espletate mediante Trattativa Diretta, nella Piattaforma Elettronica Portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione - acquistinretepa.it (Me.PA), con il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'importo unitario della tariffa oraria per ogni tipologia di servizio, rispetto ai valori unitari indicati nell'elenco prezzi posto a base di gara, del Servizio di vigilanza meteorologica, pronta reperibilità, prevenzione ghiaccio e rimozione neve sulla rete stradale provinciale degli Ambiti territoriali di Ravenna e Lugo (Area pianura) e Faenza (Area montana) - Annualità 2024-2025, dell'importo di Euro 73.745,80 oltre IVA, come da prospetto *Allegato 1)* al presente provvedimento;

- DI AFFIDARE agli operatori economici indicati nell'*Allegato 1)* al presente provvedimento, il servizio predetto, per gli importi contrattuali indicati a fianco di ciascun operatore economico e relativo CIG, per un importo complessivo di Euro 89.969,88 IVA compresa, tenuto conto che l'importo ivi indicato è *presunto* in quanto formato per ciascun operatore economico dalla tariffa oraria, con il ribasso da ciascuno offerto, e da un ingaggio di importo variabile sulla base delle ore prestate come da disciplinare d'incarico sottoscritto in sede di offerta da ciascun operatore economico;

- DI DARE ATTO che il servizio predetto deve essere eseguito dagli operatori economici di cui all'*Allegato 1)* ai prezzi, patti e condizioni sottoscritti dagli stessi e indicati nei documenti di offerta, conservati agli atti di questa Provincia;

- DI PERFEZIONARE il rapporto contrattuale mediante stipula sul portale Me.PA e successivo invio del documento di stipula firmato digitalmente dal dirigente competente (punto ordinante) che con tale ordine accetta l'offerta impegnativa e vincolante che il fornitore invitato ha presentato in risposta alla trattativa diretta attivata dalla Provincia;

- DI DARE ATTO che in caso di successivo accertamento da parte di questa Provincia del difetto del possesso dei requisiti prescritti e autodichiarati in capo all'operatore economico si procederà alla risoluzione del contratto e a quant'altro previsto dall'art. 52, comma 2 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, ed al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

- DI IMPEGNARE la spesa complessiva di Euro 89.969,88 come riportato nell'*Allegato 1)* al presente provvedimento, all'Art. Peg 11803/200 "Spese per noleggi vari piano neve" del Bilancio 2024-2026, come segue:

- per Euro 23.500,00 sull'Esercizio 2024, e
- per Euro 66.469,88 sull'Esercizio 2025;

- CHE la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

	IMPORTO	
2024	Euro	23.500,00
2025	Euro	66.469,88
2026	Euro	0,00
TOTALE	Euro	89.969,88

- DI DARE ATTO che si provvederà ad aggiornare contestualmente alla prossima variazione di bilancio l'importo del presente servizio inserito nel Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 - CUI S00356680397202400015, approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 52 del 20 dicembre 2023 recante "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 ai sensi e per gli effetti dell'art.170, comma 1 e art.174, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 - Approvazione" e successive variazioni;

- DI DARE ATTO che il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, è l'Ing. Paolo NOBILE;

- DI INDIVIDUARE quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, ai sensi dell'art. 114 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, incaricato delle valutazioni contabili relative ai suddetti servizi, per gli Ambiti territoriali di Ravenna e Lugo (Area pianura) la geom. Alessandra ALTERI e per l'Ambito territoriale di Faenza (Area montana) il geom. Roberto LASI;
- DI DARE ATTO che, ai fini di una ricognizione sugli acquisti effettuati, il canale di acquisto seguito è il seguente: n. 6. *Trattativa diretta MEPA Consip*;
- DI DARE ATTO che il presente provvedimento è finalizzato alla realizzazione dell'obiettivo di PEG generale di primo livello n. 418104 "*Manutenzione ordinaria delle strade provinciali*" del Settore Viabilità a ciò deputato;
- DI DARE ATTO che si è verificata l'inesistenza del conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in relazione al personale che interviene nello svolgimento della presente procedura di affidamento;

ATTESTA

- che è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024;
- la regolarità e la correttezza del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni;
- che il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nella sottosezione Rischi Corruttivi del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione;

DICHIARA

di dar corso agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 37 del Decreto Legislativo n. 33/2013 e ss.mm.ii., dagli artt. 20 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023, e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
NOBILE PAOLO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

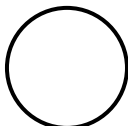
AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____