



Provvedimento n. 137

Del 03/02/2025

Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI,  
DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**

Classificazione: 03-06-02 2025/1

---

Oggetto: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA S.C.P.A. DELLA MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE SOTTORETI IN FIBRA OTTICA MAN DI COMPETENZA DELLA PROVINCIA DI RAVENNA PER L'ANNO 2025 - CIG B568292F32

## **SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE, RETI E SISTEMI INFORMATIVI**

### IL DIRIGENTE

#### VISTI

- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., con particolare riferimento agli artt. 107, 183 e 192;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e successive modificazioni;
- La Legge regionale della Regione Emilia-Romagna n. 11 adottata il 24 maggio 2004 ad oggetto “*Sviluppo regionale delle società dell’informazione*” e s.m.i.

#### PREMESSO che:

- la Regione Emilia-Romagna con deliberazione n. 205 del 17 febbraio 2003 ha promosso l’Accordo di programma quadro “*Rete privata delle pubbliche amministrazioni dell’Emilia Romagna – primo stralcio*” prevedendo la creazione, nei territori delle Province di Bologna, Ravenna, Rimini e Forlì – Cesena, di una infrastruttura a banda larga di proprietà della Regione e degli Enti Locali per il collegamento di tutte le pubbliche amministrazioni con un progetto articolato in stralci territoriali e fasi esecutive;
- la Provincia di Ravenna con deliberazione consiliare n. 5/16403 del 25 febbraio 2003 ha aderito a tale Accordo di Programma quadro; la Regione, in virtù dell’accordo sottoscritto, ha sostenuto l’investimento per la realizzazione della rete “Lepida” facendosi carico, nella fase iniziale del progetto, dei costi per la gestione e l’erogazione dei servizi di base (connettività, Internet, VPN, ecc.);
- la stessa Regione, con legge n. 11 del 2004 “*Sviluppo Regionale della Società dell’Informazione*” ha istituito la rete regionale a banda larga, che ha assunto la denominazione di rete “Lepida” (art. 9), destinata a collegare le pubbliche amministrazioni della Regione, integrando nelle stessa le reti locali già sviluppate e da sviluppare, oltre alle infrastrutture tecnologiche atte ad assicurare la connessione e l’interoperabilità della rete nella trasmissione di dati e nella erogazione dei servizi e che nella stessa legge si indica la possibilità di aprire la rete ad altre Amministrazioni regionali e locali, Enti ed Organizzazioni di diritto pubblico regionale e locali alla erogazione di servizi predisposti dagli Enti o integrati con altri enti nel sistema regionale;

- inoltre la Regione ha completato la realizzazione della dorsale (infrastruttura di base destinata a veicolare il trasporto delle informazioni) e dei rilegamenti (collegamenti fra la dorsale e un punto del territorio di ogni comune interessato al progetto) e ha promosso la seconda fase del Progetto di Rete Privata, concernente la realizzazione delle MAN cittadine (collegamenti interni ad un comune, di tutti gli enti interessati alla iniziativa) e la definizione delle condizioni per la gestione delle reti;
- la Provincia di Ravenna con deliberazione del Consiglio provinciale n. 76 del 25 luglio 2006, successivamente integrata con deliberazione del Consiglio provinciale n. 87 del 25 settembre 2007 ha approvato lo schema di convenzione con la Regione Emilia Romagna ed altri Enti per l'attuazione del progetto “*Rete privata delle Pubbliche Amministrazioni dell'Emilia Romagna - seconda fase - Reti cittadine (MAN)*”, di seguito Convenzione; in particolare all'art. 9 è previsto come condizione obbligatoria e perentoria, che la manutenzione delle reti MAN sia a carico di ciascun Ente:

*Art 9 – copertura finanziaria*

*3. Per la sottorete di pertinenza acquisita in proprietà ai sensi della presente Convenzione, ciascun Soggetto sottoscrittore si impegna a stipulare con la Regione uno specifico contratto relativo alla manutenzione ordinaria e straordinaria (\*) ed eventualmente uno ulteriore per la gestione dei servizi di connettività on-net e verso Internet di durata-biennale, secondo le specifiche e il modello di costo descritti negli Allegati tecnici alla presente Convenzione. Ciascun Soggetto sottoscrittore si impegna altresì fin da ora a pagare tempestivamente i compensi che saranno concordati per tale attività.*

e nell'all'allegato 6 riguardo alla manutenzione ordinaria è scritto quanto segue:

*1.1 Prestazioni*

....

*Per manutenzione ordinaria dell'infrastruttura (civile ed ottica) si intendono periodiche campagne di verifiche sullo stato ed efficienza delle infrastrutture civili e di misure e test sulla funzionalità delle fibre ottiche*

...

*Tutti i soggetti sottoscrittori, sulla base anche degli impegni sottoscritti nella Convenzione (articolo 8), si avvarranno di un unico soggetto manutentore delle infrastrutture, con cui la Regione Emilia-Romagna, in qualità di mandataria, negozierà e stipulerà appositi contratti.*

*1.2 Criterio di definizione dei canoni*

.....

*La quota di manutenzione per ora assunta è pari al 3% del valore dell'opera (IVA inclusa).*

.....

- con l'adesione alla già menzionata Convenzione, la Provincia di Ravenna e gli altri enti sottoscrittori hanno inteso dotarsi di infrastrutture telematiche di eccellenza ad immediato vantaggio del sistema pubblico, evitando duplicazioni di reti ad uso delle Pubbliche Amministrazioni, razionalizzando e riducendo la spesa per i servizi di telecomunicazione;

- per il miglior utilizzo e sfruttamento delle potenzialità della rete, la Regione e gli Enti sottoscrittori si sono quindi impegnati alla costituzione di una società per la proprietà e per la gestione unitaria della rete;
- la Giunta della Regione Emilia Romagna, avvalendosi della facoltà conferitale dall'articolo 10 della Legge Regionale n. 11 del 24 maggio 2004, con deliberazione n. 1080/2007 del 16 luglio 2007, ha approvato la costituzione, avvenuta il 1 agosto 2007, della società strumentale per azioni per la gestione della rete, denominata "Lepida S.p.A." a totale ed esclusivo capitale pubblico, detenuta al 100% dalla medesima Regione, quale strumento esecutivo e servizio tecnico per l'esercizio delle funzioni e dei compiti di cui alla legge regionale n. 11/2004;
- la Provincia di Ravenna - analogamente agli altri Enti sottoscrittori della predetta convenzione - ha assunto l'impegno, nel rispetto delle normative e vincoli vigenti, di acquisire una partecipazione nella società Lepida S.p.A., sottoscrivendo la Convenzione suddetta, che all'art. 6, comma 2 stabilisce che "Per l'effetto, nel caso di costituzione della predetta "Società", i Soggetti sottoscrittori si impegnano fin da ora a partecipare alla medesima, nel rispetto delle normative e dei vincoli vigenti e fatta salva la necessaria valutazione ed approvazione da parte dei competenti Organi dello statuto sociale, dei patti parasociali, del piano industriale, ecc. eventualmente necessari ed opportuni" e con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 92 del 28 settembre 2010 ha approvato la partecipazione con una propria quota in Lepida S.p.A.;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 34 del 10 settembre 2018 ad oggetto "*Approvazione del Progetto di Fusione per Incorporazione della Società CUP2000 in Lepida S.p.A con contestuale trasformazione in Società Consortile per Azioni*" la Provincia di Ravenna ha mantenuto la propria partecipazione azionaria anche a seguito della trasformazione di Lepida da "Società per Azioni" a "Società Consortile per Azioni", quale società priva di finalità di lucro e più idonea al raggiungimento degli scopi sociali;
- con deliberazione n. 635 del 26 giugno 2019 di ANAC è stata approvata la domanda di iscrizione della società Lepida S.c.p.A. all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 24/01/2024 è stato approvato il rinnovo della Convenzione quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida S.c.p.A. della durata di 5 anni fino al 31/01/2029;

VISTA la relazione del Responsabile del procedimento nella quale si rappresenta che è necessario provvedere all'affidamento dei servizi di manutenzione alle reti in fibra ottica MAN di competenza della Provincia di Ravenna per l'anno 2025 per garantire la connettività delle sedi e degli altri enti collegati;

VISTA l'offerta economica presentata da Lepida S.c.p.A. con nota PG 33896 del 05/12/2024 per la manutenzione per l'anno 2025 per una spesa di Euro 11,598.69;

#### CONSIDERATO CHE:

- l'affidamento a Lepida S.c.p.A. dei servizi in oggetto rientra nell'ambito delle facoltà della Provincia di Ravenna di avvalersi della propria società in house, così come regolamentato dall'art. 7 del Codice dei Contratti - D.Lgs. 36/2023;
- il mancato ricorso al mercato elettronico è giustificato anche in funzione del fatto che il servizio è frutto dell'analisi, della progettazione e realizzazione condivisa tra Lepida S.c.p.A ed il sistema delle Comunità tematiche regionali, il quale ha come ulteriore obiettivo l'omogeneizzazione e standardizzazione dei processi / procedimenti e dei trattamenti a livello regionale;

SI RITIENE quindi, per i motivi sopra esposti, che sussistano le condizioni per procedere all'affidamento alla società Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, via della Liberazione n. 15, CF e P.IVA 02770891204 la manutenzione ordinaria alle reti cittadine MAN relative alla Provincia di Ravenna per l'anno 2025;

RILEVATO che alla data odierna:

- non è attiva alcuna convenzione CONSIP per i servizi in oggetto e che pertanto l'affidamento della fornitura/servizio avviene nel rispetto di quanto disposto dall'art. 26, comma 3, della Legge n. 488/1999 e s.m.i.;
- non è attiva alcuna convenzione Intercent-ER per i servizi in oggetto e che pertanto l'affidamento della fornitura/servizio avviene nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006 e s.m.i.
- non sono disponibili accordi quadro conclusi dalla società Consip S.c.p.A. a cui potere fare riferimento per l'adozione di parametri di qualità e di prezzo ad essi rapportati ai sensi dell'art. 2 comma 225 della L. 191/2009 (finanziaria 2010), come modificato dalla L. 208/2016, art. 1 comma 497;
- non sono disponibili per la tipologia di servizi in oggetto riferimenti di prezzi forniti da ANAC da utilizzare quale prezzo massimo di aggiudicazione per determinare la congruità dell'offerta economica proposta dalla società Lepida.;

RITENUTO che trattandosi di servizi affidati in house non ricorrano gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto o negoziazione messi a disposizione da Consip o dai soggetti aggregatori introdotti per gli approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività dall'art. 1 commi 512 e ss. della L. 208/2015 e s.m.i. (Legge di Stabilità 2016), e che non siano applicabili le previsioni dell'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 in materia di ricorso obbligatorio ai mercati elettronici per gli acquisti sotto soglia, non configurandosi in questo caso un ricorso al mercato, ma l'utilizzo da parte dell'Amministrazione di strumenti propri (in house providing) nell'erogazione dei servizi di interesse e trattandosi di modalità esplicitamente contemplata dall'art. 7 del D.Lgs. 36/2023;

VISTI:

- la nota ad oggetto "*Nota informativa su regime esentativo alle prestazioni effettuate nei confronti dei Soci Consortili di Lepida ScpA*", acquisita dalla Provincia di Ravenna al PG 21182 del 29/08/2019, con cui Lepida S.c.p.A. comunica che "*Tutte le fatture verranno emesse, qualora sussistano i presupposti, in regime di esenzione IVA ai sensi dell'art. 10, comma 2 del D.P.R. 633/1972*";
- il PG 16687 del 05/06/2024 ad oggetto "*Esenzione ex art.10 secondo comma, D.P.R. 633/1972. Aggiornamento dati annuali*" con il quale è stato attestato il possesso dei requisiti soggettivi documentati ai sensi dell'art. 10 comma 2 DPR 633/72;

Preso atto che al termine di ogni esercizio, in coerenza con la natura consortile della società, tale esenzione sarà calcolata da parte di Lepida S.c.p.A, la quale, conseguentemente, procederà all'eventuale conguaglio sulla base dei costi, diretti e indiretti, effettivamente sostenuti dalla stessa per il servizio fornito;

PRESO ATTO che

- la società Lepida S.c.p.A. è soggetta all'applicazione del D.Lgs. 36/2023 ed alle disposizioni di cui alla L. 136/2010 e s.m.i. negli affidamenti che effettua verso altri operatori economici per la realizzazione dei progetti di infrastrutturazione e per la gestione della rete regionale e correlati servizi;

- ANAC, con propria determinazione n. 4/2011, aggiornata da ultimo con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023, ha ribadito che gli affidamenti in-house non sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;
- l'art. 23 c. 5 del D.lgs. 36/2023 stabilisce che i dati sugli affidamenti in house devono essere comunicati alla BDNCP e l'acquisizione del CIG consente in tal caso l'identificazione univoca di una procedura di affidamento ed il suo monitoraggio, garantendo pubblicità e trasparenza e l'adempimento degli obblighi contributivi;
- la sopracitata pubblicazione è stata esperita attraverso il portale CONSIP Registro di sistema n. PRO-861 dalla quale è derivata l'acquisizione del CIG B568292F32

EVIDENZIATO che non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008 e che non sono previsti oneri specifici per la sicurezza, la cui quantificazione è pertanto pari a zero;

DATO ATTO che la società Lepida S.c.p.A. con sede legale a Bologna in via della Liberazione 15, C.F. 02770891204 a seguito di verifica del DURC on line (valido sino alla data del 29/05/2025) risulta in regola con i versamenti contributivi;

VISTI

- la delibera del Consiglio Provinciale n. 54 del 20/12/2024 ad oggetto "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025-2027 AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 170 COMMA 1 E ART. 174 COMMA 1 DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE"
- la delibera del Consiglio Provinciale n. 55 del 20/12/2024 ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE TRIENNIO 2025-2027 AI SENSI DELL'ART. 174, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE"
- l'Atto del Presidente n. 158 del 30/12/2024 ad oggetto "Piano esecutivo di gestione 2025-2027 – Esercizio 2025 – Approvazione". con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2025 che tra le azioni previste per il raggiungimento dell'obiettivo di PEG/PDO 504103 "*Gestione della rete telematica provinciale Azione 2 "Presidio, gestione e manutenzione dei servizi di interconnessione IP delle sedi decentrate, rete in fibra ottica di interconnessione, del servizio di connettività Internet e di accesso ai servizi della rete Lepida, dei servizi tecnici e manutentivi relativi alle reti, agli apparati LAN/MAN/WAN e firewall"* al quale fare fronte con le risorse di cui al Cap/Art. PEG 10403/080 del Bilancio 2025/2027, esercizio 2025;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento, in relazione a quanto previsto con atto del Presidente della Provincia n. 122/2024, che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

SU proposta del Responsabile del Procedimento

DISPONE

1. DI APPROVARE l'affidamento della manutenzione ordinaria alle reti cittadine MAN relative alla Provincia di Ravenna per l'anno 2025, alla società Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, via della Liberazione n. 15, CF e P.IVA 02770891204, secondo quanto illustrato e per le motivazioni esplicitate in premessa per l'importo di € 11.598,69;
2. CHE la dott.ssa Fagioli Roberta è nominata quale responsabile del procedimento e dei relativi adempimenti ai sensi e per gli effetti di cui agli

articoli 5 e 6 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii. nonché Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023;

3. DI PERFEZIONARE il rapporto contrattuale con Lepida S.c.p.A. mediante sottoscrizione dell'offerta acquisita agli atti con prot. n. 33896 del 05/12/2024;
4. DI FARE FRONTE alla spesa complessiva di € 11.598,69 (diconsi euro undicimilacinquecentonovantotto/69) si farà fronte tramite imputazione al Cap./Art. PEG 10403/080 del bilancio 2025-2027, esercizio 2025 che presenta la necessaria disponibilità;
5. DI DARE ATTO che l'acquisizione del servizio in oggetto è finalizzata alla realizzazione dell'obiettivo di PEG/PDO 504103 "Gestione delle rete telematica provinciale" Azione 2 "Presidio, gestione e manutenzione dei servizi di interconnessione IP delle sedi decentrate, rete in fibra ottica di interconnessione, del servizio di connettività Internet e di accesso ai servizi della rete Lepida, dei servizi tecnici e manutentivi relativi alle reti, agli apparati LAN/MAN/WAN e firewall"
6. DI DARE ATTO che la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

	<b>IMPORTO</b>
2025	€ 11.598,69
2026	/
2027	/
<b>TOTALE</b>	<b>€ 11.598,69</b>

DICHIARA DI DARE CORSO agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1 e dall'art. 37 del D. Lgs. 33/2013 e s.m.i.;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nel vigente P.T.P.C.T. della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e s.m.i., è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione;

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
BASSANI SILVA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

---

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

---

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

---

*(da sottoscrivere in caso di stampa)*

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. \_\_\_\_ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, \_\_\_\_\_



Nome e Cognome \_\_\_\_\_

Qualifica \_\_\_\_\_

Firma \_\_\_\_\_