Provincia di Ravenna
Piazza Caduti per la Libertà, 2

Provvedimento n. **228** Del 20/02/2025
Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI, DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**
Classificazione: 03-06-03 2025/4

Oggetto: RINNOVO DEL SERVIZIO IN MODALITA' SAAS (SOFTWARE AS A SERVICE) ELIXFORMS PER 50 MODULI CONCORRENTI FINO AL 31/12/2025 E RELATIVA ASSISTENZA MEDIANTE RICORSO AL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A. DEL PORTALE CONSIP TRAMITE ORDINE DIRETTO D'ACQUISTO ALLA DITTA ANTHESI S.R.L. CON SEDE A TRENTO (TN) - CIG B5A18F821F

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE, RETI E SISTEMI INFORMATIVI

IL DIRIGENTE

VISTI

- il D.Lgs. n. 267/2000 (*Testo unico degli enti locali*) e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 (*Codice dei contratti pubblici*) e s.m.i.;
- la L. n. 241/1990 "*Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi*";
- la delibera del Consiglio Provinciale n. 54 del 20/12/2024 ad oggetto "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025-2027 AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 170 COMMA 1 E ART. 174 COMMA 1 DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE";
- la delibera del Consiglio Provinciale n. 55 del 20/12/2024 ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE TRIENNIO 2025-2027 AI SENSI DELL'ART. 174, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE";
- l'Atto del Presidente n. 158 del 30/12/2024 ad oggetto "Piano esecutivo di gestione 2025-2027 – Esercizio 2025 – Approvazione". con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2025 e successive variazioni che tra le azioni previste per il raggiungimento dell'obiettivo di PEG generali di primo livello N. 504102 ad oggetto: *"Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale"* Azione n. 7 *"Gestione e manutenzione delle applicazioni gestionali"*– al quale fare fronte, con le risorse di cui al Cap/Art. PEG 10403/035;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni (T.U. Enti Locali), nonché l'art. 4 del Regolamento di attribuzione delle competenze e funzioni a rilevanza esterna al Presidente della Provincia, ai Dirigenti e al Segretario Generale;
- il vigente Regolamento Provinciale di Contabilità Armonizzata n. 21;
- l'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 e s.m.i., secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001, possono ricorrere alle convenzioni CONSIP o della centrale regionale di riferimento ovvero ne

utilizzano i parametri prezzo qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

- l'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, come modificato da ultimo dalla legge 145/2018, che dispone: "*Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure* […]";
- l'art. 1, comma 512, della L. 208/2015, secondo cui le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, provvedono esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti;
- le "*Regole del sistema di E-procurement della Pubblica Amministrazione*" reperibili sul portale Consip www.acquisinretepa.it;
- l'art. 50, comma 1, let. b del D.Lgs. n. 36/2023 che stabilisce per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, comma 2, del D.Lgs n. 36/2023 che prevede in caso di affidamento diretto che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

CONSIDERATO che

• L'art. 7 del Codice dell'Amministrazione Digitale (Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. - di seguito CAD) rubricato "Diritto a servizi on-line semplici e integrati" sancisce il diritto per chiunque (cittadino, impresa, ecc.) di fruire dei servizi erogati dalle pubbliche amministrazioni e dagli altri soggetti di cui all'art. 2, comma 2 in forma digitale e "in modo integrato, tramite gli strumenti telematici messi a disposizione" e "il punto di accesso di cui all'articolo 64-bis, anche attraverso dispositivi mobili";

• lo stesso articolo sancisce l'obbligo di provvedere "alla riorganizzazione e all'aggiornamento dei servizi resi, sulla base di una preventiva analisi delle reali esigenze degli utenti e di rendere disponibile on-line i propri servizi nel rispetto delle disposizioni del CAD e degli standard e dei livelli di qualità individuati e periodicamente aggiornati dall'AgID con proprie Linee guida tenuto anche conto dell'evoluzione tecnologica";

• la riprogettazione di un servizio finalizzata a renderlo fruibile all'utente on line in modalità digitale rappresenta una azione strettamente connessa alla trasformazione digitale del processo che eroga il servizio e crea le condizioni che abilitano lo svolgimento delle attività in modalità agile (disporre delle istanze in modalità digitale rende possibile l'istruttoria delle stesse in modalità interamente digitale);

• con provvedimento n. 763 del 20/08/2020 si è proceduto all'attivazione dei servizi Elixforms (una piattaforma web-based per la digitalizzazione del

procedimento amministrativo con la creazione e gestione di moduli digitali online e la raccolta di istanze presentate dai cittadini con protocollazione automatica presso l'ente) e Elixpay (una piattaforma, integrata con Elixforms, per la gestione dei pagamenti elettronici a favore della Provincia, con la possibilità di connettersi a più intermediari tecnologici scelti dall'Ente – attualmente PayER di Lepida S.c.p.a) in modalità SaaS e Cloud, fino a 50 moduli concorrenti online con copertura fino a 5.000,00 richieste per anno, con affidamento diretto alla ditta ANTHESI S.R.L. con sede a Trento; con provvedimento n. 763 del 26/07/2022 si è proceduto al rinnovo della medesima piattaforma fino al 31 dicembre 2024;

- la soluzione è stata certificata ACN nella tipologia SAAS - data di qualificazione 23/04/2024 (https://www.acn.gov.it/portale/w/sa-676);

- si rende quindi necessario rinnovare per l'esercizio 2025 il servizio Elixforms in modalità SaaS (Software as a Service) fino a 50 moduli concorrenti on line con copertura fino a 5.000 richieste per anno e la relativa assistenza.

DATO ATTO che l'importo complessivo dell'appalto di servizi di cui all'oggetto ammonta (presuntivamente) ad € 5.700,00 al netto di IVA 22%;

VERIFICATO che:

- per il presente provvedimento non vi era l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi, approvato con Delibera del Consiglio Provinciale n. 54 del 20/12/2024, in quanto l'importo complessivo dell'appalto come sopra definito risulta inferiore ad € 140.000,00;
- trattandosi di appalto d'importo inferiore ad € 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;
- la fornitura e i servizi in oggetto non rientrano nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore in base al Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;
- i beni/servizi oggetto del presente affidamento rientrano nella categoria "*Servizi" - "Licenze software-Mepa Servizi"* e quindi ricorre l'obbligo di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti (art. 1, comma 512, della L. 208/2015);
- alla data odierna, non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali (art. 1, comma 449, della L. 296/2006), relative alla fornitura / servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018);
- non sono disponibili accordi quadro conclusi dalla società CONSIP. a cui potere fare riferimento per l'adozione di parametri di qualità e di prezzo ad essi rapportati ai sensi dell'art. 2 comma 225 della L. 191/2009 (finanziaria 2010), come modificato dalla L. 208/2015, art. 1 comma 497;
- per i servizi in oggetto non sono disponibili prezzi di riferimento di cui all'art.9 comma 7 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014, neppure a seguito di elaborazione adeguativa di cui al comma 508 dell'art. 1 della L. 208/2015, forniti

dall'Autorità nazionale anticorruzione da poter considerare come limite superiore, quale prezzo massimo, per determinare la congruità dell'offerta economica proposta dalla ditta;

- i beni/servizi oggetto del presente affidamento sono acquisibili sul Mercato Elettronico gestito da Consip (MEPA) nell'ambito dell'Iniziativa "*Servizi*" Area Merceologica "*Licenze software-Mepa Servizi"*;

RILEVATO che:

- in base alla ricerca effettuata sul MEPA, la ditta ANTHESI S.R.L. con sede legale in Trento (TN), Via Segantini, 23 - CAP 38100, C.F. - P. IVA: 01469510224, propone il rinnovo del servizio fino al 31/12/2025 ad € 5.700,00 come da schede allegate alla presente determina;
- l'Amministrazione, tramite il Servizio Sistemi informativi, documentali e servizi digitali ha optato per l'ordine diretto alla ditta ANTHESI S.R.L. con sede a Trento (TN), in deroga al principio di rotazione, in quanto Elixforms è una soluzione realizzata e manutenuta solo da questa azienda;

RILEVATO come la fornitura/il servizio di cui in oggetto non possa rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

DATO ATTO che:

- non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008 e che non sono previsti oneri specifici per la sicurezza, la cui quantificazione è pertanto pari a zero;
- l'affidamento di cui al presente atto sarà sottoposto alla normativa della L. n. 136/2010, artt. 3 e 6 e successive modifiche e integrazioni e che lo scrivente ufficio è responsabile sia delle informazioni ai fornitori relativamente ai conti correnti dedicati che all'assunzione dei codici identificativi di gara e si impegna a riportarlo sui documenti di spesa in fase di liquidazione;
- si ottempera a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
- si è provveduto ad acquisire un'apposita autodichiarazione ai sensi del DPR 445/2000 (PG 4897 del 14/02/2025), dalla quale risulta l'assenza, in capo all'operatore economico aggiudicatario, delle cause di esclusione di cui agli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D.Lgs. n. 36/2023 sulla quale la Provincia di Ravenna effettuerà le opportune verifiche sulla base dei criteri di effettuazione dei controlli a campione, approvati con Determina del Dirigente del Settore Programmazione economico finanziaria, Risorse umane, Reti e sistemi informativi n. 1367 del 12/12/2023, riservandosi la facoltà in caso di non conferma dei requisiti stessi, di procedere alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;
- sono già state effettuate le verifiche sulla ditta in merito alla regolarità contributiva mediante acquisizione del DURC on line (prot. INAIL_44660168 del 13/02/2025 valido fino al 13/06/2025) ed è già stato consultato il casellario ANAC dal quale non sono emerse annotazioni a carico della ditta;

Rilevato che l'operatore economico di cui trattasi risulta in possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D.Lgs. 36/2023;

DATO atto, infine:

- che il rapporto contrattuale sarà perfezionato attraverso corrispondenza all'uso del commercio ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, mediante caricamento sul portale MEPA del documento di riepilogo prodotto dalla piattaforma, firmato digitalmente dal dirigente competente (punto ordinante) contenente i dati della Procedura di Acquisto predisposta dalla stazione appaltante e che il buono d'ordine sarà inviato via pec;
- che il CIG assegnato alla presente acquisizione ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e s.m.i., è B5A18F821F;
- che si è ritenuto di individuare, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, quale Responsabile unico del progetto (RUP) la dott.ssa Silva Bassani;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.Lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Verificato che il presente atto è soggetto agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, nonché dall'art. 20 "*Principi in materia di trasparenza*" del D. Lgs. 36/2023;

Rilevato che, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che, a fini istruttori, si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

Su proposta del Responsabile del Procedimento

DETERMINA

per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportati:

1. DI AFFIDARE, preso atto delle condizioni stabilite nel Bando "*Servizi*" Area Merceologica "*Licenze software-Mepa Servizi*", il rinnovo del servizio in modalità SAAS Elixforms per 50 moduli concorrenti fino al 31/12/2025 e relativa assistenza, alla ditta ANTHESI S.R.L. con sede in Via Segantini, 23 – 38100 Trento (TN), C.F. - P. IVA. 01469510224 per l'importo di € 5.700,00 oltre IVA 22%;

2. DI IMPEGNARE la spesa complessiva di € 6.954,00 (diconsi euro seimilanovecentocinquantaquattro/00) IVA inclusa, al Cap/Art. PEG 10403/035 del bilancio 2025-2027, esercizio 2025;

3. DI DARE ATTO che:

   - la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sottoriportato:

ANNUALITA'	IMPORTO
2025	€ 6.954,00
2026	€
2027	€

TOTALE	€ 6.954,00

- il contratto verrà stipulato nei tempi e con le modalità indicate in premessa;
- il codice CIG della presente procedura di affidamento è il seguente: B5A18F821F;
- il canale di acquisizione seguito è il seguente: n. 7 ODA MEPA Consip;
- l'effettuazione delle forniture in oggetto concorre alla realizzazione del seguente obiettivo di PEG/PDO n. 504102 ad oggetto: "*Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale*" - Azione 7: "*Gestione e manutenzione delle applicazioni gestionali"* a ciò deputato in base all'atto del Presidente in premessa citato;
- è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024;
- le stazioni appaltanti sono esentate dal versamento dei contributi a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione per le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture con importi posti a base di gara inferiori ad € 40.000,00 ai sensi della delibera ANAC attualmente in vigore n. 621 del 20/12/2022 adottata in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

4. di individuare, ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023*,* la Dott.ssa Silva Bassani, quale Responsabile unico del progetto (RUP);
5. di demandare al RUP, per mezzo degli Uffici competenti tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
6. per l'avvio immediato dell'esecuzione del contratto si dà atto che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, riservandosi la facoltà, in caso di non conferma dei requisiti stessi, di procedere alla risoluzione del contratto, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

   ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nella sottosezione Rischi Corruttivi del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

   ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'approvazione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni , ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____

Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____