



Provvedimento n. **339**

Del 14/03/2025

Proponente: **VIABILITÀ**

Classificazione: 11-15-01 2025/2

Oggetto: PROVVEDIMENTO CHE DETERMINA L'ESCLUSIONE ALL'ESITO DELLA VERIFICA DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA PRESENTATA DALL'OPERATORE ECONOMICO COLLOCATO AL PRIMO POSTO DELLA GRADUATORIA – PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI DI REALIZZAZIONE DI PERCORSO CICLOPEDONALE PROTETTO RONCALCECI-GHIBULLO LUNGO LA S.P. 5 "RONCALCECI" – LOTTO A – CUI L00356680397201900025 - CUP J61B19000320004 - CIG B572351616

SETTORE VIABILITA'

IL DIRIGENTE

Vista la relazione del responsabile unico del progetto con la quale

si informa

- che con provvedimento del Dirigente del Settore Viabilità n. 130 del 31 gennaio 2025 avente ad oggetto: "DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 192 D.LGS. 267/2000 E SS.MM.II. PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI DI REALIZZAZIONE DI PERCORSO CICLOPEDONALE PROTETTO RONCALCECI-GHIBULLO LUNGO LA S.P. 5 "RONCALCECI" - LOTTO A - CUI L00356680397201900025 - CUP J61B19000320004 - INV. 0085

IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO EURO 398.406,85

PROCEDURA APERTA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 3, CO. 1, LETT. F) DELL'ALLEGATO I.1 AL D.LGS. 31 MARZO 2023 N. 36 E DEL COMBINATO DISPOSTO DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. C) E DELL'ART. 71 DEL PREDETTO DECRETO.

APPROVAZIONE DEL CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO, DEL QUADRO ECONOMICO E DELLO SCHEMA DI CONTRATTO GIA' APPROVATI CON ATTO DEL PRESIDENTE N. 143 DEL 2 DICEMBRE 2024 A SEGUITO DELL'ENTRATA IN VIGORE DEL D.LGS. N. 209 DEL 31/12/2024 RECANTE "DISPOSIZIONI INTEGRATIVE E CORRETTIVE AL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI, DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO 31 MARZO 2023, N. 36" E APPROVAZIONE ATTI DELLA PROCEDURA APERTA PREDETTA"

si è disposto:

1. DI AVVIARE per i motivi di cui in premessa, il procedimento per l'affidamento di un contratto avente per oggetto "PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI DI REALIZZAZIONE DI PER-CORSO CICLOPEDONALE PROTETTO RONCALCECI-GHIBULLO LUNGO LA S.P. 5 "RONCALCECI" – LOTTO A – CUI L00356680397201900025 - CUP J61B19000320004", del valore stimato di appalto pari a Euro 398.406,85 oltre IVA, come dettagliatamente descritto dal capitolato speciale e con le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste dal progetto esecutivo con i relativi allegati approvato con Atto del Presidente n. 143 del 02 dicembre 2024, così come riepilogato:
 - Euro 389.406,85 quali lavori a misura soggetti al ribasso d'asta;
 - Euro 9.000,00 quali costi della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;
2.;
3.;
4.;
5. DI PROCEDERE alla scelta del contraente mediante il ricorso ad una procedura aperta di cui all'art. 3, comma 1, lett. f) dell'allegato I.1 al D.lgs. n. 36/2023 e del combinato disposto dell'art. 50, comma 1, lett. c) e dell'art. 71 del predetto decreto per i motivi indicati in premessa e di precisare che alla procedura verrà applicato il meccanismo della cosiddetta inversione procedimentale di cui all'art. 107 comma 3 del D.lgs. 36/2023;
6. DI PROCEDERE all'aggiudicazione della procedura predetta sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi del combinato disposto dell'art. 108 e dell'art. 50 comma 4 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, per le motivazioni già esposte, rappresentate dal responsabile unico del progetto, mediante ribasso unico sull'elenco prezzi posto a base di gara;
7. DI PROCEDERE, ai sensi dell'articolo 54 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, all'esclusione automatica dalla gara delle offerte anomale che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, determinata mediante il Metodo "A" scelto fra quello descritti nell'allegato II.2 del Codice così come modificato dal D.lgs. n. 209 del 31/12/2024, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, trattandosi di un appalto che non presenta interesse transfrontaliero certo secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
8. DI APPROVARE il bando e il disciplinare di gara di cui all'ALLEGATO SUB D) del presente Atto ed i relativi allegati aventi ad oggetto: "PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI DI REALIZZAZIONE DI PER-CORSO CICLOPEDONALE PROTETTO RONCALCECI-GHIBULLO LUNGO LA S.P. 5 "RONCALCECI" – LOTTO A – CUI L00356680397201900025 - CUP J61B19000320004", da cui risulta un importo a base d'asta pari a Euro 389.406,85

oltre costi della sicurezza pari a Euro 9.000,00 e così per complessivi Euro 398.406,85 oltre iva al 22%;

.....
Si riferisce

- che con bando di gara pubblicato, a livello nazionale ai sensi dell'art. 85 del D.lgs. 36/2023 in data 03/02/2025, all'albo Pretorio di questa Provincia e del Comune interessato dai lavori dal 03/02/2025 al 10/03/2025, sul profilo committente della Provincia di Ravenna e sulla piattaforma telematica di negoziazione della Regione Emilia – Romagna tramite il sistema SATER, si è fissato come termine di scadenza di presentazione dell'offerta il 10/03/2025 alle ore 12,00;
- che entro il termine suddetto sono pervenute nr. 85 offerte;
- che, come contenuto nel verbale del Seggio di gara del giorno 11 marzo 2025, applicandosi il meccanismo dell'inversione procedimentale di cui all'art. 107 del D.lgs. 36/2023, è stata individuata come miglior offerta quella dell'operatore economico AMBIENTE & TERRITORIO SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA A RESPONSABILITA' LIMITATA con sede ad Osimo (AN), codice fiscale e partita iva 02348320421;
- che successivamente, ai sensi di quanto stabilito al punto 18 del Disciplinare di gara, si è proceduto nei confronti dell'operatore economico sopra richiamato, a controllare la completezza della documentazione amministrativa presentata e a verificare la conformità della stessa a quanto richiesto nel Disciplinare di gara;
- che l'operatore economico AMBIENTE & TERRITORIO SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA A RESPONSABILITA' LIMITATA con sede ad Osimo (AN), codice fiscale e partita iva 02348320421, la cui offerta è pervenuta tramite il S.A.T.E.R. in data 10/03/2025 ore 10:47:18 con registro di sistema PI100094-25, ha dichiarato di far ricorso all'istituto dell'avvalimento ai fini della comprova del requisito di qualificazione nella categoria OG3 con classifica II richiesta al punto 6.2 del Disciplinare di gara;
- che a tal fine ha prodotto il contratto di avvalimento;
- che nel contratto di avvalimento prodotto sono impiegate formule generiche e di mero stile e pertanto non è determinato e nemmeno determinabile il complesso delle risorse strumentali ed umane messe a disposizione dall'ausiliaria;

Visto quanto disposto dall'articolo 104 "Avvalimento" comma 1 del D.lgs. 36/2023:

“1. L'avvalimento è il contratto con il quale una o più imprese ausiliarie si obbligano a mettere a disposizione di un operatore economico che concorre in una procedura di gara dotazioni tecniche e risorse umane e strumentali per tutta la durata dell'appalto. Il contratto di avvalimento è concluso in forma scritta a pena di nullità con indicazione specifica delle risorse messe a disposizione dell'operatore economico. Il contratto di avvalimento è normalmente oneroso, salvo che risponda anche a un interesse dell'impresa ausiliaria, e può essere concluso a prescindere dalla natura giuridica dei legami tra le parti”

Richiamato il punto 7 del Disciplinare di gara denominato “Avvalimento”, nel quale è stabilito:

“Ai sensi di quanto stabilito dall'art. 104, comma 1, del Codice, il concorrente può avvalersi di dotazioni tecniche, risorse umane e strumentali messe a disposizione da uno o più operatori economici ausiliari per dimostrare il possesso dei requisiti di qualificazione di cui al punto 6.2.

Nel contratto di avvalimento le parti specificano le risorse strumentali e umane che l'ausiliario mette a disposizione del concorrente e indicano se l'avvalimento è finalizzato ad acquisire un requisito di partecipazione.

.....

N.B. Saranno ritenuti nulli i contratti di avvalimento per i quali non risulta possibile l'individuazione dei mezzi e del personale messi a disposizione; in particolare saranno ritenuti nulli i contratti di avvalimento che, con riferimento ai requisiti prestati, recano clausole generiche quali ad esempio “Si impegna a mettere a disposizione le risorse necessarie di cui è carente il concorrente o si impegna a mettere a disposizione le risorse necessarie per tutta la durata dell'appalto”

Poiché l'art. 104 comma 1 del Codice sancisce la nullità dei contratti di avvalimento che non contengono la specificazione delle risorse messe a disposizione dall'impresa ausiliaria, per tali carenze non è ammesso il soccorso istruttorio e il concorrente verrà escluso dalla procedura di gara.

.....

Non è sanabile la mancata indicazione delle risorse messe a disposizione dall'ausiliario in quanto causa di nullità del contratto di avvalimento.

Si propone

- di ESCLUDERE, all'esito della verifica della documentazione amministrativa presentata, l'operatore economico AMBIENTE & TERRITORIO SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA A RESPONSABILITA' LIMITATA con sede ad Osimo (AN), codice fiscale e partita iva 02348320421 in quanto nel contratto di avvalimento prodotto sono impiegate formule generiche e di mero stile e non è determinato e nemmeno determinabile il complesso delle risorse strumentali ed umane messe a disposizione dall'ausiliaria e pertanto il contratto di avvalimento è nullo ai sensi dell'art. 104 comma 1 del D.lgs. 36/2023 perché privo dell'indicazione specifica delle risorse messe a disposizione dell'operatore economico;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 54 del 20/12/2024 ad oggetto “Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2025-2027 ai sensi e per gli effetti dell’art. 170, comma 1, e art. 174, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 - Nota di aggiornamento - Approvazione”;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 55 del 20/12/2024 ad oggetto “Bilancio di Previsione triennio 2025-2027 ai sensi dell’art. 174, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 – Approvazione e successive variazioni;

VISTO l’Atto del Presidente n. 158 del 30/12/2024 ad oggetto “Piano esecutivo di gestione 2025-2027 - Esercizio 2025 - Approvazione” e successive variazioni;

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici” così come modificato dal D.lgs. n. 209 del 31/12/2024;

Visto l’art. 63, comma 4 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 che stabilisce che:

“4. Sono iscritti di diritto nell'elenco di cui al comma 1 il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ,compresi i Provveditorati interregionali per le opere pubbliche, Consip S.p.a., Invitalia -Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a., Difesa servizi S.p.A., l'Agenzia del demanio, i soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, Sport e salute S.p.a. In sede di prima applicazione le stazioni appaltanti delle unioni di comuni, costituite nelle forme prevista dall'ordinamento, delle provincie e delle città metropolitane, dei comuni capoluogo di provincia e delle regioni sono iscritte con riserva nell'elenco di cui all'articolo 63, comma 1, primo periodo. Eventuali ulteriori iscrizioni di diritto possono essere disposte con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentita l'ANAC, previa intesa in sede della Conferenza unificata.”;

ACQUISITI tutti gli elementi necessari nel suo ruolo di Responsabile Unico del Progetto, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024, che a fini istruttori si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

Atteso che nei confronti del Responsabile Unico del Progetto, Ing. Paolo Nobile, non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ai sensi dell’art. 16 del D.lgs. 36/2023, dell’art. 6 bis della Legge 241 del 1990, dell’art. 53 del D.lgs. 165 del 2001 e degli artt. 7 e 14 del D.P.R. 62 del 2013;

Su proposta del responsabile unico del progetto

DETERMINA

1. di ESCLUDERE, all'esito della verifica della documentazione amministrativa presentata, l'operatore economico AMBIENTE & TERRITORIO SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA A RESPONSABILITA' LIMITATA con sede ad Osimo

(AN), codice fiscale e partita iva 02348320421 in quanto nel contratto di avvalimento prodotto sono impiegate formule generiche e di mero stile e non è determinato e nemmeno determinabile il complesso delle risorse strumentali ed umane messe a disposizione dall'ausiliaria e pertanto il contratto di avvalimento è nullo ai sensi dell'art. 104 comma 1 del D.lgs. 36/2023 perché privo dell'indicazione specifica delle risorse messe a disposizione dell'operatore economico;

2. DI PROVVEDERE alla comunicazione del presente provvedimento all'operatore economico ai sensi di quanto previsto dall'art. 90, comma 1, lett. d) del D.lgs. 36/2023;
3. DI DARE ATTO che nei confronti del Responsabile Unico del Progetto, Dott. Ing. Paolo Nobile, non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023, dell'art. 6 bis della Legge 241 del 1990, dell'art. 53 del D.lgs. 165 del 2001 e degli artt. 7 e 14 del D.P.R. 62 del 2013;

ATTESTA

la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. 18.8.2000 n. 267 e successive modificazioni;

che il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nella sottosezione Rischi Corruttivi del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e successive modificazioni, è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione;

che è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024;

DICHIARA

DI DAR CORSO agli adempimenti relativi alla esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e successive modificazioni, dall'art. 29, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni, e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
NOBILE PAOLO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento, non comportando impegni di spesa, è divenuto esecutivo dalla data di sottoscrizione dello stesso da parte del dirigente del settore/servizio ai sensi dell'articolo 10, comma 1, del vigente regolamento provinciale di attribuzione di competenze.

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____