



Provvedimento n. 720

Del 13/06/2025

Proponente: **SISTEMI INFORMATIVI,
DOCUMENTALI E SERVIZI DIGITALI**

Classificazione: 06-10-02 2025/4

Oggetto: DETERMINA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA E MANUTENZIONE PER TUTTI GLI OROLOGI MARCATEMPO INSTALLATI PRESSO LE SEDI DELL'AMMINISTRAZIONE, COMPRENSIVO DEL SOFTWARE PER L'ACQUISIZIONE DELLE TIMBRATURE E L'INTEGRAZIONE CON IL MODULO DEL SISTEMA DI GESTIONE DELLE PRESENZE ASSENZE ATTUALMENTE IN USO PRESSO LA PROVINCIA DI RAVENNA FINO AL 31 DICEMBRE 2026, NONCHÉ FORNITURA DI N. 5 NUOVI TERMINALI IN SOSTITUZIONE DI QUELLI TECNOLOGICAMENTE OBSOLETI MEDIANTE RICORSO AL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A. DEL PORTALE CONSIP TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA CON LA DITTA ELCO SISTEMI SRL CON SEDE A FORLÌ (FC) - CIG B736825B12

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE, RETI E SISTEMI INFORMATIVI

IL DIRIGENTE

VISTI

- il D.Lgs. n. 267/2000 (*Testo unico degli enti locali*) e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 (*Codice dei contratti pubblici*) e s.m.i.;
- la L. n. 241/1990 "*Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi*";
- la delibera del Consiglio Provinciale n. 54 del 20/12/2024 ad oggetto "*Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 ai sensi e per gli effetti dell'art. 170 comma 1 e art. 174 comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 – Nota di aggiornamento – Approvazione*"
- la delibera del Consiglio Provinciale n. 55 del 20/12/2024 ad oggetto "*Bilancio di previsione triennio 2025-2027 ai sensi dell'art. 174, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 – Approvazione*" e successive variazioni;
- l'Atto del Presidente n. 158 del 30/12/2024 ad oggetto "*Piano esecutivo di gestione 2025-2027 – Esercizio 2025 – Approvazione*" e successive variazioni con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2025 che tra le azioni previste per il raggiungimento dell'obiettivo di PEG/PDO 504102 "*Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale*" include l'Azione 7 "*Gestione e manutenzione delle applicazioni gestionali*", cui è riferibile il presente Provvedimento ed al quale fare fronte, tra le altre, con le risorse di cui ai Cap/Art. PEG 10403/035;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni (T.U. Enti Locali), nonché l'art. 4 del Regolamento di attribuzione delle competenze e funzioni a rilevanza esterna al Presidente della Provincia, ai Dirigenti e al Segretario Generale;
- il vigente Regolamento Provinciale di Contabilità Armonizzata n. 21;

- l'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 e s.m.i., secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001, possono ricorrere alle convenzioni CONSIP o della centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizzano i parametri prezzo qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, come modificato da ultimo dalla legge 145/2018, che dispone: *“Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]”*;
- l'art. 1, comma 512, della L. 208/2015, secondo cui le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, provvedono esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti;
- le *"Regole del sistema di E-procurement della Pubblica Amministrazione"* reperibili sul portale Consip www.acquisinretepa.it;
- l'art. 50, comma 1, let. b del D.Lgs. n. 36/2023 che stabilisce per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, comma 2, del D.Lgs n. 36/2023 che prevede in caso di affidamento diretto che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

RILEVATO che in seguito all'istruttoria effettuata dal Responsabile del Procedimento, emerge quanto segue:

- è necessario procedere all'affidamento del servizio di assistenza e manutenzione per tutti gli orologi marcatempo installati presso le sedi dell'Amministrazione, comprensivo del software per l'acquisizione delle timbrature e l'integrazione con il modulo del sistema di gestione delle presenze assenze attualmente in uso presso la Provincia di Ravenna per il periodo fino al 31 dicembre 2026, nonché fornitura di n. 5 nuovi terminali in sostituzione di quelli tecnologicamente obsoleti;
- i servizi sono ulteriormente dettagliati nell'allegato sub A);
- l'importo stimato per l'acquisizione del servizio è pari a circa € 10.614,40 oltre IVA 22%, ed è quindi gestibile nel rispetto della normativa vigente, mediante affidamento diretto da effettuarsi – data la specifica tipologia merceologica oggetto di acquisizione – esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti;
- i servizi da acquisire sono standardizzati, e possono essere predefiniti in tutti gli elementi costitutivi in "prodotti" ricompresi in un bando MEPA

con le caratteristiche dettagliate nelle schede descrittive di un determinato "metaprodotto"; nello specifico il bando di riferimento è "*Beni*" Categoria "*Apparati di rete-Mepa Beni*";

- si ritiene quindi conveniente in termini di efficacia, efficienza, economicità e celerità avvalersi per tale acquisizione degli strumenti messi a disposizione dal sistema del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) presente sul portale Consip www.acquistinretepa.it;

VERIFICATO che:

- per il presente provvedimento non vi era l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del d.lgs. 36/2023 in quanto l'importo complessivo dell'appalto come sopra definito risulta inferiore ad € 140.000,00;
- l'oggetto del presente affidamento non ricade tra categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai D.P.C.M. del 2016 e del 2018);
- alla data odierna, non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali (art. 1, comma 449, della L. 296/2006), relative alla fornitura / servizio di cui trattasi;
- non sono disponibili accordi quadro conclusi dalla società Consip S.p.A. a cui potere fare riferimento per l'adozione di parametri di qualità e di prezzo ad essi rapportati ai sensi dell'art. 2 comma 225 della L. 191/2009 (finanziaria 2010), come modificato dalla L. 208/2015, art. 1 comma 497;
- per i servizi in oggetto non sono disponibili prezzi di riferimento di cui all'art.9 comma 7 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014, neppure a seguito di elaborazione adeguativa di cui al comma 508 dell'art. 1 della L. 208/2015, forniti dall'Autorità nazionale anticorruzione da poter considerare come limite superiore, quale prezzo massimo, per determinare la congruità dell'offerta economica proposta dalla ditta;
- i beni/servizi oggetto del presente affidamento sono acquisibili sul Mercato Elettronico gestito da Consip (MEPA) nell'ambito dell'Iniziativa "*Beni*" Area Merceologica "*Apparati di rete-Mepa Beni*";

RILEVATO che:

- l'Amministrazione, tramite il Servizio Sistemi informativi, documentali e servizi digitali ha optato per l'attivazione di una trattativa diretta con la ditta Elco Sistemi S.r.l. con sede a Forlì (FC) per la seguente motivazione:

la società Elco Sistemi s.r.l. ha curato negli esercizi precedenti l'installazione e la manutenzione degli orologi marcatempo attualmente in uso presso le sedi dell'Amministrazione provinciale, nonché lo sviluppo e la messa in esercizio del software dedicato all'acquisizione delle timbrature e al loro successivo riversamento nell'applicativo informatico per la gestione delle presenze/assenze del personale attualmente in uso in Provincia di Ravenna. Ci si rivolge a questa ditta perché nell'esecuzione degli affidamenti passati ha sempre dimostrato disponibilità, rapidità laddove sia stato necessario un loro intervento; inoltre la manutenzione del software utilizzato può essere realizzato solo dalla ditta in quanto produttrice del software;

Si propone, pertanto, la deroga al principio di rotazione, ai sensi dell'art. 49, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, in ragione dell'elevato livello qualitativo del servizio finora reso dall'operatore uscente. La società si è infatti sempre

contraddistinta per puntualità, affidabilità e competenza tecnica, assicurando continuità operativa e tempestiva risoluzione delle eventuali criticità;

Per le motivazioni su citate, si è proceduto pertanto ad effettuare una trattativa diretta con la ditta Elco Sistemi S.r.l., a tal fine:

- è stato posto a base della trattativa diretta l'importo di € 10.700,00 al netto di IVA 22%, unitamente alla richiesta di offerta e relativi allegati (PG 2025/15999 del 27/05/2025) sottoposti alla ditta, invitata alla negoziazione, tramite il sistema;
- è stata espletata sul sistema MEPA la trattativa diretta n. 5405268 del 30/05/2025, con termine di presentazione dell'offerta fissata alle ore 18:00 del 05/06/2025;
- entro la scadenza definita dalla Provincia la ditta Elco Sistemi s.r.l. con sede in Viale Roma 274/A, 47121 Forlì (FC) C.F. e P. IVA 03246960409 ha presentato la propria offerta, completa di tutti i documenti richiesti, correttamente firmati digitalmente, che è stata acquisita agli atti mediante protocollazione in arrivo con PG 16941 del 06/06/2025;
- il prezzo offerto è risultato pari a complessivi € 12.949,57 IVA 22% compresa, più precisamente € 10.614,40 oltre IVA 22%, come da offerta acquisita agli atti;
- i prezzi applicati si considerano congrui e vantaggiosi per l'Amministrazione tenuto conto dei prezzi di mercato per servizi di analoga tipologia e comparabili caratteristiche tecnico-qualitative;

RILEVATO, preliminarmente, come il servizio di cui in oggetto non possa rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

CONSIDERATO che, dato l'importo di modico valore dell'affidamento, e l'affidabilità dell'impresa, che ha già eseguito in passato altri contratti con la Provincia di Ravenna, dimostrando puntualità, correttezza nell'esecuzione, assenza di contestazioni significative e rispetto degli impegni contrattuali, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto in oggetto, come previsto dall'art. 53, comma 4, del D.Lgs 36/2003,

DATO ATTO che:

- non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. 81/2008 e che non sono previsti oneri specifici per la sicurezza, la cui quantificazione è pertanto pari a zero;
- l'affidamento di cui al presente atto sarà sottoposto alla normativa della L. n. 136/2010, artt. 3 e 6 e successive modifiche e integrazioni e che lo scrivente ufficio è responsabile sia delle informazioni ai fornitori relativamente ai conti correnti dedicati che all'assunzione dei codici identificativi di gara e si impegna a riportarlo sui documenti di spesa in fase di liquidazione;
- si ottempera a quanto disposto dall'art. 25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
- unitamente all'offerta, si è provveduto ad acquisire un'apposita autodichiarazione ai sensi del DPR 445/2000, dalla quale risulta assenza, in capo all'operatore economico aggiudicatario, delle cause di esclusione di cui agli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D.lgs. 36/2023 sulla quale la Provincia di Ravenna effettuerà le opportune verifiche sulla base dei criteri di effettuazione dei controlli a campione, approvati con Determina del Dirigente del Settore Programmazione economico finanziaria, Risorse umane, Reti e sistemi

informativi n. 1367 del 12/12/2023, riservandosi la facoltà in caso di non conferma dei requisiti stessi, di procedere alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

- sono già state effettuate le verifiche sulla ditta in merito alla regolarità contributiva mediante acquisizione del DURC on line (prot. INAIL_49246205 del 27/05/2025 valido fino al 24/09/2025) ed è già stato consultato il casellario ANAC dal quale non sono emerse annotazioni a carico della ditta;

Rilevato che l'operatore economico di cui trattasi risulta in possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D.Lgs. 36/2023;

Dato inoltre atto:

- il contratto sarà stipulato per scrittura privata (secondo le regole disciplinanti il Mercato elettronico di Consip) mediante perfezionamento della Trattativa diretta e che le condizioni di contratto sono contenute nella lettera di Trattativa diretta e nelle Condizioni Generali di contratto del bando MEPA "Beni" – Settore merceologico "Apparati di rete-Mepa Beni" di riferimento varranno a costituire parte integrante del contratto stipulato con il fornitore, ma che su tali prescrizioni prevarranno, in caso di discordanza o incompatibilità, le condizioni particolari di contratto stabilite dalla Provincia nella propria trattativa diretta;
- la spesa complessiva di € 12.949,57 potrà trovare copertura a valere sulle disponibilità di cui al Cap/Art. PEG 10403/035 del bilancio 2025/2027 come segue:
 - quanto a € 10.399,77 sull'esercizio 2025;
 - quanto a € 2.549,80 sull'esercizio 2026;
- che il CIG relativo alla presente procedura di affidamento è il seguente: B736825B12;

Dato atto infine che:

- che si è ritenuto di individuare, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, quale Responsabile unico del progetto (RUP) la dott.ssa Silva Bassani;
- che il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.Lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Verificato che il presente atto è soggetto agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, nonché dall'art. 20 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs. 36/2023;

Rilevato che, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che, a fini istruttori, si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

DISPONE

per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportati:

1. di AFFIDARE alla ditta ELCO SISTEMI SRL con sede a Forlì (FC) – Viale Roma, 274/A – 47121 Forlì (FC), CF 03246960409 il servizio di assistenza e manutenzione per tutti gli orologi marcatempo installati presso le sedi dell'Amministrazione, comprensivo del software per l'acquisizione delle timbrature e l'integrazione con il modulo del sistema di gestione delle presenze assenze attualmente in uso presso la Provincia di Ravenna fino al 31 dicembre 2026, nonché fornitura di n. 5 nuovi terminali in sostituzione di quelli tecnologicamente obsoleti al prezzo complessivo di € 10.614,40 oltre IVA 22% come da scheda prodotto allegata (All. A);
2. di IMPEGNARE la spesa complessiva di € 12.949,57 IVA 22% compresa, più precisamente € 10.614,40 oltre IVA 22%, al Cap./Art. PEG 10403/035 come segue:
 - quanto a € 10.399,77 sul bilancio 2025/2027, esercizio 2025;
 - quanto a € 2.549,80 sul bilancio 2025/2027, esercizio 2026.
3. DI DARE ATTO che:
 - la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sottoriportato:

ANNUALITA'	IMPORTO
2025	€ 10.399,77
2026	€ 2.549,80
2027	/
TOTALE	€ 12.949,57

- il contratto verrà stipulato nei tempi e con le modalità indicate in premessa;
- il codice CIG della presente procedura di affidamento è il seguente: B736825B12;
- il canale di acquisizione seguito è il seguente:
 - n. 6 Trattativa diretta MEPA Consip
- l'effettuazione delle forniture in oggetto concorre alla realizzazione del seguente obiettivo di PEG/PDO 504102 ad oggetto: "*Gestione del CED, dei sistemi ICT e delle applicazioni del sistema informativo provinciale*" - Azione 7: "*Gestione e manutenzione delle applicazioni gestionali*" del Servizio Sistemi Informativi, Documentali e Servizi Digitali a ciò deputato in base all'atto del Presidente in premessa citato;
- è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024;
- le stazioni appaltanti sono esentate dal versamento dei contributi a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione per le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture con importi posti a base di gara inferiori ad € 40.000,00 ai sensi della delibera ANAC attualmente in vigore n. 621 del

20/12/2022 adottata in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

4. DI INDIVIDUARE, ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023, la Dott.ssa Silva Bassani, Dirigente del Settore Programmazione economico finanziaria, Risorse umane, Reti e Sistemi informativi (RUP);
5. DI DEMANDARE al RUP, per mezzo degli uffici competenti tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione ed in particolar modo l'acquisizione della documentazione necessaria ai fini della stipula del relativo contratto;
6. DI DESIGNARE Elco Sistemi s.r.l., quale Responsabile del trattamento dei dati personali ai sensi della vigente normativa in materia di privacy per i trattamenti inerenti e conseguenti l'esecuzione del presente appalto, dando atto che essi dovranno essere effettuati, in particolare, in conformità alle prescrizioni inserite nello specifico disciplinare per il trattamento dei dati, sottoscritto dalla ditta per presa visione e accettazione conservato agli atti del fascicolo di dare corso agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna nonché dall'art. 20 "*Principi in materia di trasparenza*" del D. Lgs 36/2023;
7. DI DARE CORSO agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna nonché dall'art. 20 "*Principi in materia di trasparenza*" del D. Lgs 36/2023;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nella sottosezione Rischi Corruttivi del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'approvazione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii..

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____