



Provincia di Ravenna

Piazza Caduti per la Libertà, 2

Provvedimento n. **818**

Del 10/07/2025

Proponente: **PROVVEDITORATO**

Classificazione: 06-11-08 2022/1

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO, AI SENSI DELL'ART. 76, COMMA 2, LETT. C) DEL DLGS 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA E GESTIONE SEGNALAZIONI DI ALLARME PER LE SEDI DELLA PROVINCIA DI RAVENNA. PERIODO 01/08/2025 - 31/01/2026 - DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE, RETI E SISTEMI INFORMATIVI

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 (Testo unico degli enti locali);
- il D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- la legge 7 agosto 1990 n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 54 del 20.12.2024 avente ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 ai sensi e per gli effetti dell'art. 170 comma 1 e art. 174 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 - APPROVAZIONE";
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 55 del 20.12.2024 avente ad oggetto: "Bilancio di Previsione Triennio 2025-2027 ai sensi dell'art. 174, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 - APPROVAZIONE";
- l'Atto del Presidente n. 158 del 30/12/2024 avente ad oggetto "Piano esecutivo di gestione 2025-2027 – Esercizio 2025 – APPROVAZIONE";
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni (T.U. Enti Locali), nonché l'art. 4 del Regolamento di attribuzione delle competenze e funzioni a rilevanza esterna al Presidente della Provincia, ai Dirigenti e al Segretario Generale;
- l'art. 48, comma 3, del Decreto Legislativo n. 36/2023, il quale prevede che *«Restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa»*;
- l'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 e s.m.i., secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 possono ricorrere alle convenzioni CONSIP o della centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizzano i parametri prezzo qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'articolo 17, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di

contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- il DPCM 11 luglio 2018 con il quale è stato istituito l'obbligo di ricorso alle convenzioni per determinate categorie merceologiche, tra le quali il servizio di vigilanza armata il cui importo a base d'asta sia superiore ad euro 40.000,00;

PREMESSO che:

- rientrano tra gli obiettivi del Servizio Provveditorato le procedure per l'acquisizione del servizio di vigilanza per le sedi dell'ente;
- con determinazione n. 74 del 25.01.2022 del Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, Umane e Reti si era provveduto ad aggiudicare l'affidamento del servizio di vigilanza e gestione segnalazioni di allarme per le sedi della Provincia di Ravenna alla ditta Cittadini dell'Ordine S.p.A., con sede in Bolzano (BZ), Via Lancia n. 6/A, P.IVA 02415990213;
- il suddetto appalto (Trattativa Diretta n. 1997108 stipulata nell'ambito del sistema Mepa di Consip) prevedeva, al punto "durata del servizio" della Lettera di Trattativa diretta, una durata di 36 mesi decorrenti dal 01.02.2022 fino al 31.01.2025, nonché la possibilità di proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di gara finalizzata all'individuazione del nuovo contraente, per un periodo comunque non superiore a sei mesi;
- con determinazione n. 84 del 23/01/2025 si è disposto di prorogare **fino al 31.07.2025** il contratto di appalto rappresentato dalla Trattativa Diretta n. 1997108 per l'affidamento del **Servizio vigilanza e gestione segnalazioni di allarme per le sedi della Provincia di Ravenna** alla ditta **Cittadini dell'Ordine S.p.A.**, con sede in Bolzano (BZ), Via Lancia n. 6/A, P.IVA 02415990213;

PRESO ATTO, pertanto, della necessità di attivare una procedura di affidamento del servizio di cui sopra;

VERIFICATO che:

- alla data odierna, non sussistono convenzioni o accordi quadro stipulati da CONSIP (art. 1, comma 449, della L. 296/2006), relative al servizio di cui trattasi e che l'importo stimato per il servizio risulta inferiore alla soglia di cui all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018 (art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012, art. 9, comma 3, del D.L. 66/2014, come individuate dai D.P.C.M. del 2016 e del 2018);
- non sono disponibili accordi quadro conclusi dalla società Consip S.p.A. a cui potere fare riferimento per l'adozione di parametri di qualità e di prezzo ad essi rapportati ai sensi dell'art. 2 comma 225 della L. 191/2009 (finanziaria 2010), come modificato dalla L. 208/2015, art. 1 comma 497;
- in data 23.12.2024 l'Agenzia regionale Intercent-ER ha pubblicato un bando per l'affidamento dei "servizi di vigilanza armata, portierato e controllo 3", la cui conclusione (secondo quanto indicato dal Master Plan per il triennio 2024 – 2026, approvato con la Determinazione n. 7254/2024 del Direttore – Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia – Romagna, contenente il programma dell'Agenzia Intercent-ER degli acquisti aggregati di beni e servizi) è prevista per il terzo trimestre 2025;

VERIFICATO che l'attivazione di una procedura di gara autonoma da parte di questo non consentirebbe, con ogni probabilità, di addivenire alla stipula di un

contratto in tempi inferiori a quelli previsti per la conclusione della gara indetta da Intercent-ER e comporterebbe, pertanto, un onere procedimentale del tutto sproporzionato rispetto all'esito atteso;

RITENUTO pertanto, al fine di garantire la continuità del servizio, nelle more della conclusione della gara indetta da Intercent-ER, di stipulare "un contratto ponte" con l'attuale ditta affidataria, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c), per una durata di n. 6 mesi con decorrenza dall'**01.08.2025** e termine al **31.01.2026**, con l'opzione, ai sensi del comma 10 dell'art. 120 D.Lgs. 36/2023, di prorogare il contratto per una durata massima pari a 3 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto;

VISTA la disponibilità alla prosecuzione del servizio manifestata dalla ditta attuale affidataria **Cittadini dell'Ordine S.p.A.**, con sede in Bolzano (BZ), Via Lancia n. 6/A, P.IVA 02415990213 con un lieve incremento delle attuali tariffe in ragione degli incrementi salariali previsti dal rinnovo del CCNL per i lavoratori della vigilanza privata e dei servizi di sicurezza avvenuto in seguito all'accordo del 16 febbraio 2024, confermato in data 04 aprile 2024;

VISTO il decreto direttoriale n. 50 del 08 agosto 2024, con cui la Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, in coerenza con il rinnovo del CCNL per i lavoratori della vigilanza privata e dei servizi di sicurezza, ha determinato i nuovi valori del costo del lavoro come da tabelle allo stesso decreto allegate;

Acquisiti pertanto tutti gli elementi necessari alla valutazione della richiesta di adeguamento pervenuta;

Rilevato che, in seguito all'istruttoria svolta dallo scrivente Servizio, la richiesta di adeguamento del prezzo orario del servizio in contesto è coerente rispetto all'incremento del costo orario del lavoro discendente dal suddetto rinnovo contrattuale in quanto la variazione del costo orario del lavoro, come determinato nelle tabelle ministeriali, risulta essere superiore alla variazione del prezzo orario del servizio;

DATO ATTO che l'Ente potrà avvalersi del diritto di recesso ai sensi dell'art. 1, comma 13, della L. 135/2012 in caso di intervenuta disponibilità della Convenzione Intercent-ER "servizi di vigilanza armata, portierato e controllo 3", da esercitarsi compatibilmente con i tempi tecnici di adesione e conseguente avvio del servizio in convenzione;

DATO INOLTRE ATTO che:

- il servizio in oggetto è unitario e pertanto può considerarsi lotto funzionale secondo la definizione di cui all'art. 3 lett. s) dell'Allegato I.1 al Codice;
- per il presente provvedimento non vi era l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37, comma 2, del D. Lgs. 36/2023 in quanto l'importo complessivo dell'appalto come sopra definito risulta inferiore ad euro 140.000,00;
- l'importo stimato per il servizio risulta inferiore alla soglia di cui all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018;
- l'importo complessivo dell'appalto di servizi di cui all'oggetto, comprensivo dell'opzione di proroga, ammonta presuntivamente ad € 4.250,22 oltre Iva 22%, come di seguito dettagliato:
- € 2.833,48 oltre Iva 22% per la prestazione del servizio in oggetto per i primi 6 mesi con decorrenza dall'01.08.2025 e termine al 31.01.2026;

- € 1.416,74 oltre Iva 22% per la proroga di 3 mesi ex art. 120 c. 10 del Codice;
- ai sensi dell'art. 11 e dell'articolo 2 dell'Allegato I.01 D.Lgs. 36/202, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto è: Vigilanza Privata e Servizi di Sicurezza – HV17;
- ai sensi dell'art. 41, comma 13, del Decreto Legislativo n. 36/2023, la Stazione Appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, ha individuato i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, per un importo complessivo pari a 2.265,00;

RITENUTO pertanto, che, per il presente affidamento, la Stazione Appaltante non richiede la prestazione di garanzie provvisorie, ai sensi dell'art. 53, comma 1, del Decreto Legislativo n. 36/2023;

DATO ATTO infine che:

- non è necessario redigere il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza, di conseguenza, l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero;
- è stata individuata, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, quale Responsabile unico del Progetto (RUP) la Dott.ssa Silva Bassani, pienamente idonea a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art. 15, comma 2, del Decreto Legislativo n. 36/2023 e dagli artt. 4 e 5 dell'Allegato I.2 al Decreto Legislativo n. 36/2023;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;
- l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e dal Decreto-Legge 12 novembre 2010, n. 187;

VISTI gli schemi dei documenti di gara allegati al presente provvedimento;

VISTA la precedente Convenzione Intercent-ER “Servizi di vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2 – Lotto 3” e il relativo “Allegato 6 – Capitolato Tecnico”, le cui clausole contrattuali conseguenti si intendono, in quanto compatibili, integralmente richiamate nella presente procedura;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

VERIFICATO che il presente atto è soggetto agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art.37 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 20 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 36/2023 e dall'art. 28 del D.Lgs. 36/2023 “Trasparenza dei contratti pubblici”;

Rilevato che, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del

procedimento che, a fini istruttori, si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

DETERMINA

- 1) DI AVVIARE una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'articolo 76, comma 2 lett. c) del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di vigilanza e gestione segnalazioni di allarme per le sedi della Provincia di Ravenna dettagliato in premessa;
- 2) DI PRENOTARE la spesa complessiva di € 3.456,85 Iva 22% compresa, come di seguito indicato:

Importo da impegnare	Cap./art	Oggetto
€ 2.880,71	Cap./art. 108230350 del bilancio pluriennale 2025-2027 – esercizio 2025	SERVIZIO DI VIGILANZA UFFICI PROVINCIALI
€ 576,14	Cap./art. 108230350 del bilancio pluriennale 2025-2027 – esercizio 2026	SERVIZIO DI VIGILANZA UFFICI PROVINCIALI

dando atto che si procederà con successivo provvedimento dirigenziale ad assumere il relativo impegno di spesa;

- 3) DI DARE ATTO che:
 - la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

ANNO	IMPORTO
2025	€ 2.880,71
2026	€ 576,14
Totale	€ 3.456,85

- 4) DI APPROVARE la documentazione di gara che comprende i seguenti atti, allegati al presente provvedimento e di cui costituiscono parte integrante:
 - Lettera di invito e allegati:
 - Allegato 1 - Capitolato speciale;
 - Allegato 2 - Convenzione Intercent-ER “*Servizi di vigilanza Armata, portierato e servizi di controllo 2 -Lotto 3*” e relativo “*Allegato 6 – Capitolato Tecnico*”;
 - Allegato 3 - “Scheda integrativa offerta economica” debitamente compilato;
 - Allegato 4 – “Dichiarazione assenza cause di esclusione”;
 - Allegato 5 – “Tracciabilità flussi finanziari”.
- 5) DI DARE ATTO che:
 - la procedura di gara verrà svolta tramite MEPA, il sistema telematico di negoziazione di CONSIP, in conformità a quanto disposto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023;
 - non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza;
 - il contratto sarà stipulato con modalità elettronica in forma di scrittura privata non autenticata attraverso la piattaforma telematica MEPA di

CONSIP, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 35 del Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Ravenna (n. 59);

- l'effettuazione dell'affidamento in oggetto concorre alla realizzazione dell'obiettivo generale di primo livello n. 508201 "Acquisizione di beni e servizi per il regolare svolgimento dell'azione operativa dell'ente" del Servizio Provveditorato a ciò deputato in base all'atto del Presidente in premessa citato;
 - è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024;
- 6) DI INDIVIDUARE, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n.36/2023, la Dott.ssa Silva Bassani dirigente del Settore Programmazione finanziaria, risorse umane, reti e sistemi informativi, quale Responsabile unico del progetto (RUP);
- 7) DI DARE CORSO agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna nonché dall'art. 20 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 36/2023;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nella sottosezione Rischi Corruttivi del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

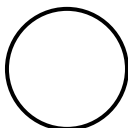
AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____