



Provincia di Ravenna

Piazza Caduti per la Libertà, 2

Provvedimento n. **869**

Del 21/07/2025

Proponente: **PROVVEDITORATO**

Classificazione: 06-11-08 2022/1

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO, AI SENSI DELL'ART. 76, COMMA 2, LETT. C) DEL DLGS 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA E GESTIONE SEGNALAZIONI DI ALLARME PER LE SEDI DELLA PROVINCIA DI RAVENNA. PERIODO 01/08/2025 - 31/01/2026- CIG: B7A11D817D

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE, RETI E SISTEMI INFORMATIVI

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 (Testo unico degli enti locali);
- il D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- la legge 7 agosto 1990 n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 54 del 20.12.2024 avente ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027 ai sensi e per gli effetti dell'art. 170 comma 1 e art. 174 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 - APPROVAZIONE";
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 55 del 20.12.2024 avente ad oggetto: "Bilancio di Previsione Triennio 2025-2027 ai sensi dell'art. 174, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 – Approvazione e successive variazioni";
- l'Atto del Presidente n. 158 del 30/12/2024 avente ad oggetto "Piano esecutivo di gestione 2025-2027 – Esercizio 2025 – Approvazione e successive variazioni";
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni (T.U. Enti Locali), nonché l'art. 4 del Regolamento di attribuzione delle competenze e funzioni a rilevanza esterna al Presidente della Provincia, ai Dirigenti e al Segretario Generale;
- l'art. 48, comma 3, del Decreto Legislativo n. 36/2023, il quale prevede che «*Restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di*

acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa»;

- l'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 e s.m.i., secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 possono ricorrere alle convenzioni CONSIP o della centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizzano i parametri prezzo qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- il DPCM 11 luglio 2018 con il quale è stato istituito l'obbligo di ricorso alle convenzioni per determinate categorie merceologiche, tra le quali il servizio di vigilanza armata il cui importo a base d'asta sia superiore ad euro 40.000,00;

PREMESSO che:

- rientrano tra gli obiettivi del Servizio Provveditorato le procedure per l'acquisizione del servizio di vigilanza per le sedi dell'ente;
- con determinazione n. 74 del 25.01.2022 del Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, Umane e Reti si era provveduto ad aggiudicare l'affidamento del servizio di vigilanza e gestione segnalazioni di allarme per le sedi della Provincia di Ravenna alla ditta Cittadini dell'Ordine S.p.A., con sede in Bolzano (BZ), Via Lancia n. 6/A, P.IVA 02415990213;
- il suddetto appalto (Trattativa Diretta n. 1997108 stipulata nell'ambito del sistema Mepa di Consip) prevedeva, al punto "durata del servizio" della Lettera di Trattativa diretta, una durata di 36 mesi decorrenti dal 01.02.2022 fino al 31.01.2025, nonché la possibilità di proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di gara finalizzata all'individuazione del nuovo contraente, per un periodo comunque non superiore a sei mesi;
- con determinazione n. 84 del 23/01/2025 si è disposto di prorogare **fino al 31.07.2025** il contratto di appalto rappresentato dalla Trattativa Diretta n. 1997108 per l'affidamento del **Servizio vigilanza e gestione segnalazioni di allarme per le sedi della Provincia di Ravenna** alla ditta **Cittadini dell'Ordine S.p.A.**, con sede in Bolzano (BZ), Via Lancia n. 6/A, P.IVA 02415990213;
- in data 23.12.2024 l'Agenzia regionale Intercent-ER ha pubblicato un bando per l'affidamento dei "servizi di vigilanza armata, portierato e controllo 3", la cui conclusione (secondo quanto indicato dal Master Plan per il triennio 2024 – 2026, approvato con la Determinazione n. 7254/2024 del Direttore – Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia – Romagna, contenente il programma dell'Agenzia Intercent-ER degli acquisti aggregati di beni e servizi) è prevista per il terzo trimestre 2025;

RITENUTO pertanto, per le motivazioni più dettagliatamente esposte nella determina a contrarre n. 818 del 10/07/20225, al fine di garantire la

continuità del servizio nelle more della conclusione della gara indetta da Intercent-ER, di stipulare "un contratto ponte" con l'attuale ditta affidataria, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c), per una durata di n. 6 mesi con decorrenza dall'**01.08.2025** e termine al **31.01.2026**, con l'opzione, ai sensi del comma 10 dell'art. 120 D.Lgs. 36/2023, di proroga del contratto per una durata massima pari a 3 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto;

VISTA la disponibilità alla prosecuzione del servizio manifestata dalla ditta attuale affidataria **Cittadini dell'Ordine S.p.A.**, con sede in Bolzano (BZ), Via Lancia n. 6/A, P.IVA 02415990213 con un lieve incremento delle attuali tariffe in ragione degli incrementi salariali previsti dal rinnovo del CCNL per i lavoratori della vigilanza privata e dei servizi di sicurezza avvenuto in seguito all'accordo del 16 febbraio 2024, confermato in data 04 aprile 2024;

VISTA la determina a contrarre n. 818 del 10/07/2025 con la quale si è avviata una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'articolo 76, comma 2 lett. c) del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di vigilanza e gestione segnalazioni di allarme per le sedi della Provincia di Ravenna

DATO INOLTRE ATTO che:

- il servizio in oggetto è unitario e pertanto può considerarsi lotto funzionale secondo la definizione di cui all'art. 3 lett. s) dell'Allegato I.1 al Codice;
- per il presente provvedimento non vi era l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37, comma 2, del D. Lgs. 36/2023 in quanto l'importo complessivo dell'appalto come sopra definito risulta inferiore ad euro 140.000,00;
- l'importo stimato per il servizio risulta inferiore alla soglia di cui all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018;
- l'importo complessivo dell'appalto di servizi di cui all'oggetto, comprensivo dell'opzione di proroga, ammonta presuntivamente ad € 4.250,22 oltre Iva 22%, come di seguito dettagliato:
 - o € 2.833,48 oltre Iva 22% per la prestazione del servizio in oggetto per i primi 6 mesi con decorrenza dall'01.08.2025 e termine al 31.01.2026;
 - o € 1.416,74 oltre Iva 22% per la proroga di 3 mesi ex art. 120 c. 10 del Codice;
- ai sensi dell'art. 11 e dell'articolo 2 dell'Allegato I.01 D.Lgs. 36/202, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto è: Vigilanza Privata e Servizi di Sicurezza – HV17;

- ai sensi dell'art. 41, comma 13, del Decreto Legislativo n. 36/2023, la Stazione Appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, ha individuato i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, per un importo complessivo pari a 2.265,00;

RITENUTO pertanto, che:

- per il presente affidamento, la Stazione Appaltante non richiede la prestazione di garanzie provvisorie, ai sensi dell'art. 53, comma 1, del Decreto Legislativo n. 36/2023;
- l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla Legge 13 agosto 2010, n. 136 e dal Decreto-Legge 12 novembre 2010, n. 187;
- il servizio oggetto del presente affidamento è acquistabile sul Mercato Elettronico gestito da Consip (MEPA), nell'ambito dell'iniziativa Servizi – Categoria merceologica “Servizi di vigilanza”; il codice CPV che identifica il servizio è 98341140-8 Servizi di vigilanza di edifici;

RILEVATO CHE:

- per l'espletamento della procedura in oggetto, la Provincia di Ravenna si è avvalsa della piattaforma telematica Consip, strumento “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione” (in seguito Me.Pa)” accessibile dal sito www.acquistinretepa.it (in seguito sito) conforme alle prescrizioni di cui all'art. 25 del Codice, caricando sul medesimo portale la RDO n. 5509461 del 14/07/2025;
- la scadenza per la presentazione dell'offerta sulla Piattaforma Me.Pa era prevista per le ore 18:00 del giorno 16/07/2025;
- il 15/07/2025 alle ore 10:40 l'operatore economico Cittadini dell'Ordine S.p.A., con sede in Bolzano (BZ), Via Lancia n. 6/A, P.IVA 02415990213 ha presentato l'offerta con numero di partecipazione 2532940 (PG 21120/2025) per il SERVIZIO DI VIGILANZA per le sedi della Provincia di Ravenna.

DATO ATTO che il RUP Silva Bassani, Dirigente del Settore Programmazione economico finanziaria, risorse umane, reti e sistemi informativi, in seguito all'apertura e valutazione, in seduta pubblica virtuale sulla piattaforma telematica MEPA di CONSIP, delle buste contenenti la documentazione amministrativa e l'offerta economica, ha elaborato la seguente graduatoria provvisoria:

LOTTO 1		
	Operatore economico	Valore Offerta
1	CITTADINI DELL'ORDINE S.P.A.	€ 2.833,48

VISTO l'articolo 17 comma 5 del D.lgs. 36/2023 secondo cui *“L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, **dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente**, dispone l'aggiudicazione ...”*.

DATO ATTO che:

- in esito alle attività di verifica, è stato accertato, in capo all'operatore economico, il possesso dei requisiti generali di cui agli articoli 94-98 del D.Lgs 36/2023 come risulta dall'attestazione del RUP del 18/07/2025 (nostro PG. 21311 del 18/07/2025) conservato agli atti d'ufficio;
- che non si sono ravvisati specifici elementi tali da procedere a verificare la congruità dell'offerta.

Richiamati l'art. 18, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e l'articolo 55 del D.Lgs 36/2023, secondo cui, divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto avviene entro trenta giorni dall'aggiudicazione, salvo diverso termine previsto dal bando ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario;

Richiamati altresì l'art. 18, comma 3 lettera d) del D.Lgs. 36/2023 e l'articolo 55 comma 2 del D.Lgs 36/2023, ai sensi dei quali il termine dilatorio di cui al comma 3 dell'art. 18 non si applica nel caso di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.

CONSIDERATO CHE:

- il contratto sarà stipulato per scrittura privata, secondo le regole disciplinanti il Mercato Elettronico di Consip, mediante perfezionamento della RDO e che le condizioni di contratto sono contenute nella lettera di RDO e nelle condizioni generali di contratto del bando MEPA nell'ambito dell'iniziativa Servizi – Categoria merceologica “Servizi di Vigilanza”;

- il CIG assegnato alla presente procedura di affidamento è **B7A11D817D**;

DATO ATTO infine:

- che non è necessario redigere il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza, di conseguenza, l'importo degli oneri della sicurezza è stato valutato pari a zero;
- della congruità del costo della manodopera indicato in sede di presentazione del preventivo dall'affidatario;
- della adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;
- che è stata individuata, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, quale Responsabile unico del Progetto (RUP) la Dott.ssa Silva Bassani, pienamente idonea a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art. 15, comma 2, del Decreto Legislativo n. 36/2023 e dagli artt. 4 e 5 dell'Allegato I.2 al Decreto Legislativo n. 36/2023;
- che il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

VISTA la precedente Convenzione Intercent-ER "Servizi di vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2 – Lotto 3" e il relativo "Allegato 6 – Capitolato Tecnico", le cui clausole contrattuali conseguenti si intendono, in quanto compatibili, integralmente richiamate nella presente procedura;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

VERIFICATO che il presente atto è soggetto agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art.37 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 20 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 36/2023 e dall'art. 28 del D.Lgs. 36/2023 "Trasparenza dei contratti pubblici";

Rilevato che, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che, a fini istruttori, si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

DETERMINA

- 1) DI AFFIDARE il servizio di vigilanza e gestione segnalazioni di allarme per le sedi della Provincia di Ravenna alla ditta Cittadini dell'Ordine S.p.A., con sede in Bolzano (BZ), Via Lancia n. 6/A, P.IVA 02415990213;
- 2) di stabilire, ai sensi dell'art. 11, co. 2 del codice dei contratti, che il contratto collettivo di maggior tutela applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto svolto dall'impresa anche in maniera prevalente, in conformità al comma 1 dell'art. 11 e all'allegato I.01 del Codice, è il seguente: Vigilanza Privata e Servizi di Sicurezza – HV17;.
- 3) di dare atto che il sopra citato contratto coincide con quello utilizzato dall'operatore economico;
- 4) DI IMPEGNARE alla ditta Cittadini dell'Ordine S.p.A., con sede in Bolzano (BZ), Via Lancia n. 6/A, P.IVA 02415990213 la spesa complessiva di € 3.456,85 Iva 22% compresa,

con i fondi di cui alla prenotazione n. 10000146/2025 come di seguito indicato:

Importo da impegnare	Cap./art	Oggetto
€ 2.880,71	Cap./art. 108230350 del bilancio pluriennale 2025-2027 – esercizio 2025	SERVIZIO DI VIGILANZA UFFICI PROVINCIALI 2025-26

E con i fondi di cui alla prenotazione n. 1/2026 come di seguito indicato:

Importo da impegnare	Cap./art	Oggetto
€ 576,14	Cap./art. 108230350 del bilancio pluriennale 2025-2027 – esercizio 2026	SERVIZIO DI VIGILANZA UFFICI PROVINCIALI 2025-26

5) DI DARE ATTO che:

- la scadenza della suddetta spesa è programmata secondo le tempistiche indicate nello schema sotto riportato:

ANNO	IMPORTO
2025	€ 2.880,71
2026	€ 576,14
Totale	€ 3.456,85

6) DI DARE ATTO che:

- il CIG della presente procedura di affidamento è il seguente: B7A11D817D;
- il canale di acquisizione seguito è il seguente: n. 10 RDO MEPA Consip;
- la presente aggiudicazione è efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. 36/2023, in seguito alla verifica del possesso dei requisiti prescritti in capo all'aggiudicatario, come meglio specificato in premessa;
- alla presente procedura non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 18, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 ai sensi della lettera d) comma 3 del medesimo articolo;
- non sussistono i presupposti per la redazione del DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), in quanto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza;
- il contratto sarà stipulato con modalità elettronica in forma di scrittura privata non autenticata attraverso la piattaforma telematica MEPA di CONSIP, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 35 del Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Ravenna (n. 59);
- l'effettuazione dell'affidamento in oggetto concorre alla realizzazione dell'obiettivo generale di primo livello n. 508201 "Acquisizione di beni e servizi per il regolare svolgimento dell'azione operativa dell'ente" del Servizio Provveditorato a ciò deputato in base all'atto del Presidente in premessa citato;
- è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024;
- le stazioni appaltanti sono esentate dal versamento dei contributi a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione per le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture con importi posti a base di gara inferiori a € 40.000,00 ai sensi della delibera ANAC attualmente in vigore n. 621 del 20/12/2022 adottata in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

7) DI INDIVIDUARE, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n.36/2023, la Dott.ssa Silva Bassani dirigente del Settore Programmazione finanziaria, risorse umane, reti e sistemi informativi, quale Responsabile unico del progetto (RUP);

8) di dare mandato al RUP, affinché:

- svolga le comunicazioni relative alla presente aggiudicazione, ai sensi dell'art. 90, comma 1, del Decreto Legislativo n. 36/2023;
- acquisisca dall'aggiudicatario la cauzione definitiva di cui all'art. 53, comma 4, del Decreto Legislativo n. 36/2023 e ogni altro documento necessario alla stipula del contratto;

9) di disporre, nelle more della stipula del contratto, dell'esecuzione anticipata ai sensi del comma 6 dell'art. 50 D.Lgs 36/2023, qualora si rivelasse necessario ai fini di garantire adeguata continuità del servizio in oggetto;

10) DI DARE CORSO agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna nonché dall'art. 20 "Principi in materia di trasparenza" del D. Lgs 36/2023;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nella sottosezione Rischi Corruttivi del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

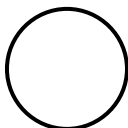
AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____